



Análisis de las incidencias territoriales resultado de procesos de acción colectiva durante la implementación del Proyecto Urbano Integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de Caso: Comunas Popular y Doce de octubre. 2004-2015.

Natalia María García Rúa

Universidad Nacional de Colombia
Facultad de Arquitectura, Departamento
Escuela de Planeación Urbano regional
Medellín, Colombia
2020

Análisis de las incidencias territoriales resultado de procesos de acción colectiva durante la implementación del Proyecto Urbano Integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de Caso: Comunas Popular y Doce de octubre. 2004-2015.

Natalia María García Rúa

Tesis o trabajo de investigación presentada(o) como requisito parcial para optar al
título de:

Magister en Estudios Urbano Regionales

Director (a):

Magíster John Muñoz Echavarría

Universidad Nacional de Colombia
Facultad de Arquitectura, Departamento
Escuela de Planeación Urbano regional
Medellín, Colombia

2020

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Agradecimientos

Quiero agradecer a mi familia, mis amigas, y mi compañero por creer en mí y en mis capacidades, por ayudarme y comprender mi proceso formativo, también agradezco a la Escuela de planeación urbano regional de la Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín, por haberme ayudado a ampliar mi mirada del mundo en que vivimos. Al profesor John Muñoz por su paciencia, su lectura, sus comentarios, su ánimo y su confianza, por último, quiero agradecer a todas las personas que me ofrecieron amablemente la información para desarrollar este ejercicio de investigación a quienes reconozco como constructores de ciudad anónimos decididos a vivir cada día mejor y orgullosamente en los barrios de las laderas de Medellín.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Resumen

Los proyectos urbanísticos de las administraciones (2004-2015) de Medellín han sido contundentes en la transformación de muchos espacios de la ciudad, incluidos los barrios de la periferia; teniendo en cuenta la amplia experiencia de sus habitantes en los procesos de construcción y consolidación de los mismos, en este sentido surge la pregunta sobre cuáles han sido las incidencias territoriales a partir de la implementación de Proyectos Urbano Integrales (PUI) y la acción colectiva en la ciudad entre el periodo 2004-2015. En este trabajo se describen las experiencias de tres barrios de la comuna Popular y tres barrios de la comuna Doce de Octubre. El desarrollo de los barrios es un proceso que involucra diferentes actores por eso se infieren momentos de encuentro y desencuentro que a su vez suponen negociaciones que se traducen en la realidad física actual de los territorios. En estos dos casos se revisa de qué manera y cuáles han sido los cambios para el territorio y quienes lo habitan. Los premios que han recibido diferentes proyectos urbanísticos de la ciudad, han relegado un ejercicio de auto evaluación, la transformación del territorio a escala barrial presenta varios interrogantes sobre la acogida y la participación de sus habitantes; un ejercicio de análisis de casos PUI permite identificar dificultades, oportunidades de aprendizaje o mejora, rutas y estrategias alternas, para plantear metodologías que respondan a las necesidades de la gente, puesto que la ciudad y los barrios deben ser diseñados para quienes los habitan de manera permanente. **Palabras clave: PUI, acción colectiva, incidencias territoriales**

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Abstract

Analysis of territorial incidents resulting from processes of collective action during the implementation of the Urban Project Integral PUI in the city of Medellín. Case Study: Communes Popular and Twelve the of October. 2004-2015.

The urban projects of the administrations (2004-2015) of Medellín have been forceful in the transformation of many spaces in the city, including the neighborhoods of the periphery; Taking into account the extensive experience of its inhabitants in the processes of construction and consolidation of the same, in this sense the question arises about what have been the territorial incidents from the implementation of Integrated Urban Projects (PUI) and the collective action in the city between the period 2004-2015. This paper describes the experiences of three neighborhoods in the Popular commune and three neighborhoods in the Doce de Octubre commune. The development of neighborhoods is a process that involves different actors, for this reason moments of encounter and disagreement are inferred that in turn involve negotiations that are translated into the current physical reality of the territories. In these two cases, it is reviewed in what way and what the changes have been for the territory and those who inhabit it. The awards that different urban projects have received in the city, have relegated an exercise of self-evaluation, the transformation of the territory on a neighborhood scale presents several questions about the reception and participation of its inhabitants; A PUI case analysis exercise makes it possible to identify difficulties, opportunities for learning or improvement, alternative routes and strategies, to propose methodologies that respond to the needs of the inhabitants, since the city and neighborhoods must be designed for those who inhabit them in a permanent.

Keywords:

PUI, Collective action, territorial incidences

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Contenido

Análisis de las incidencias territoriales resultado de procesos de acción colectiva durante la implementación del Proyecto Urbano Integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de Caso: Comunas Popular y Doce de octubre. 2004-2015.	1
Análisis de las incidencias territoriales resultado de procesos de acción colectiva durante la implementación del Proyecto Urbano Integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de Caso: Comunas Popular y Doce de octubre. 2004-2015.	4
2.Marco Teórico	41
2.1.2 Desde dónde se viene pensando la ciudad neoliberal	49
2.1.3 Estudios Críticos sobre ciudad y neoliberalismo.....	53
3.La ciudad Latinoamericana y sus	88
3.2 El crecimiento y la planeación de las ciudades en Colombia	99
4.Capítulo Urbanismo Social.....	132
4.1 Antecedentes PUI	133
4.2 Urbanismo social como metodología de trabajo.....	135
4.3 Desarrollo del PUI Nororiental.....	160
4.4 Desarrollo PUI Noroccidental:	174
5.Acción Colectiva e incidencias territoriales	187
5.1 Acción colectiva y su incidencia PUI Comuna no. 1	193
5.2 Acción colectiva y su incidencia PUI Comuna no.	214
5.3 Diferencias incidencias PUI y acción colectiva comuna no.1 y no. 6.....	238
6.Conclusiones.....	244
7.Bibliografía.....	250

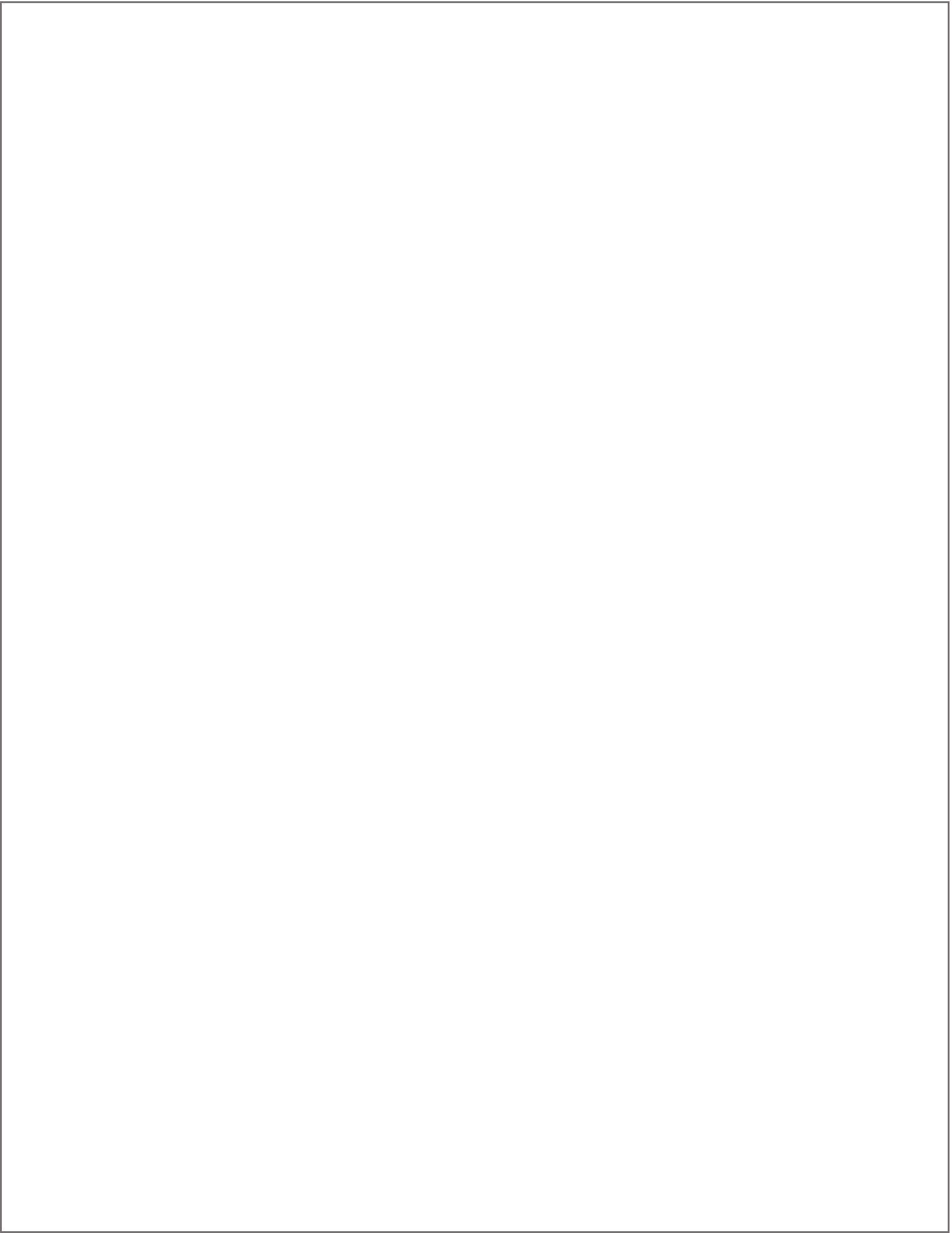
Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Lista de figuras

	Pág.
Foto1.- Tugurios La inmaculada.....	107
Foto 2.- Demolición tugurios.....	108
Foto 3 Socialización comuna nororiental.....	163
Foto 4 Paseo urbano calle106.....	163
Foto 5 Recorridos barriales.....	163
Foto 6.- Estructura Parque Biblioteca España.....	172
Foto 7.- Desmonte puente de guadua Santo Domingo Savio, octubre de 2013.....	172
Foto 8 Panorámica antes de la construcción de Parque Biblioteca España.....	198
Foto 9 Panorámica después de la construcción de Parque Biblioteca España	198
Foto 10 Protesta barrio Santo Domingo Savio, Medellín, junio de 2005	203
Foto 11 Mural barrio Popular no. 1, galería urbana pintando la esperanza.....	209
Foto 12 Festival de Mingo, año 2005 documento de trabajo EDU	212
Foto 13 Panorámica Parque Biblioteca García Márquez, Doce de octubre.....	216
Foto 14 Siembra de árboles en alrededores Parque Biblioteca Gabriel García Márquez	217
Foto 15 Obras planta baja del Parque Biblioteca Gabriel García Márquez.....	218
Foto 16.-Teatro Macondo. Biblioteca Gabriel García Márquez.....	220
Foto 17.-Miembros del comité en obras Parque Biblioteca Gabriel García Márquez... ..	221
Foto 18.- Miembros del comité en obras construcción Parque Biblioteca Gabriel García.....	222
Foto 19.- Reunión comité participación Parque Biblioteca Gabriel García Márquez	225
Foto 20.- Juegos infantiles y Gimnasio al aire libre, barrio El Progreso No 2	229
Foto 21.- Sendero Las cometas, barrio el Progreso No. 2.....	231
Foto 22.- Unidad deportiva Centralidad, barrio El Progreso No. 2.....	231
Foto 23.- Unidad deportiva barrio Santander	233

Imágenes

Imagen 1 Mapa de Medellín, distribución actual por comunas.....	103
Imagen 2 Mapa de Medellín, 1964, distribución de zonas.....	110
Imagen 3 Mapa comuna no. 1 popular.....	121
Imagen 4 Mapa comuna no. 6 Doce de octubre.....	125
Imagen 5 Mapa PUI en Medellín, 2004-2015.....	150
Imagen 6 Mapa ubicación obras PUI comuna nororiental, 2004-2007.....	164
Imagen 7 Mapa ubicación obras PUI zona noroccidental.....	182



Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Lista de tablas

	Pág.
Tabla 1.- Aportes al concepto acción colectiva autores clásicos	63
Tabla 2.- Crecimiento de la población en América Latina en millones de personas. (1950-1970).....	90
Tabla 3.-Crecimiento de las ciudades en Colombia 1938-1966	99
Tabla 4.- Distribución por estrato socio económico en comuna de Medellín, 196.....	110
Tabla 5.- Habitantes en asentamientos subnormales en las principales ciudades del país, 1964.....	113
Tabla 6.- Tugurios en ciudad de Medellín, 1968.....	114
Tabla 7.- crecimiento demográfico en Medellín, 1951-2005.....	116
Tabla 8.-Configuración barrial comuna no. 1.....	120
Tabla 9.- Configuración barrial comuna no. 6.....	124
Tabla 10. Proyectos urbanos desarrollados derivados de Planes de Desarrollo local en Medellín, 1998.2015	129
Tabla 11.- PUI desarrollados en Medellín, 2004-2015	149
Tabla 12.- Estrategias de participación de los habitantes en los PUI propuestas por la EDU.....	158
Tabla 13.- Trasformaciones físicas del territorio derivadas del PUI zona nororiental, 2004-2007	164
Tabla 14.- Número de PQRS y Derechos de Petición PUI Noroccidental	180

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Tabla 15.- Transformaciones físicas del territorio derivadas zona noroccidental.....	182
Tabla 16.- Diferencias de las incidencias del PUI y la acción colectiva comuna no.1 y comuna no. 6.....	239
Tabla 17.- Semejanzas en incidencias del PUI y la acción colectiva comuna no. 1 y no. 6	242

Lista de Símbolos y abreviaturas

Abreviaturas

Abreviatura	Término
AFP	Alianza Para el Progreso
BM	Banco Mundial
EDU	Empresa de Desarrollo Urbano
EPM	Empresas públicas de Medellín
FMI	Fondo Monetario Internacional
F CPP	Fundación Casitas para la Providencia
ICT	Instituto de Crédito Territorial
JAC	Junta de Acción Comunal
JAL	Junta Administradora Local
ONGS	Organizaciones Sociales
PBE	Parque Biblioteca España
PBDO	Parque Biblioteca Doce de Octubre
PUI	Proyecto Urbano Integral
UCP	Urbanismo Cívico Pedagógico
US	Urbanismo Social
UVA	Unidad de Vida Articulada

Introducción

En una sociedad globalizada los proyectos urbanísticos han sido planificados de manera relativamente homogénea e impuestos, la mayoría de las veces, bajo la justificación de la modernización y el progreso de las sociedades. Es así como la ciudad globalizada ha relegado las condiciones territoriales de las localidades, así como las necesidades básicas de sus habitantes. Ello ha hecho que en muchas ocasiones los pobladores adviertan la necesidad de organizarse y participar activamente en la adecuación y transformación de sus territorios. Este escenario supone una tensión en determinados territorios, así como la confrontación entre los actores que participan de este proceso.

La urbanización en América Latina se desarrolló con mayor intensidad durante la segunda mitad del siglo XX, en un contexto de acelerados cambios de orden económico, demográfico y político a nivel mundial, de esta manera Latinoamérica se convirtió en un punto clave en el desarrollo de la denominada Guerra Fría posterior a la Segunda Guerra Mundial. Esto desencadenó la creación de varias organizaciones internacionales, orientadas a mejorar las condiciones de vida en la región. Fue así como se trazaron las ciudades planificadas —incluida en ellas la construcción de vivienda social o vivienda económica— como elemento clave en el desarrollo de sociedades modernas, ordenadas, inmunes a movimientos comunistas y al resurgimiento de regímenes populistas que amenazaban la región latinoamericana.

Este proceso se presentó en medio de un éxodo rural a las principales ciudades, que fue el resultado del deterioro de las condiciones de vida en el campo, la promoción del Estado de las bondades de vivir en la ciudad, y que sumados a un cambio demográfico mundial hizo que el número de pobladores de las urbes se

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

incrementará desmesuradamente, con ello se iniciara la aglomeración de nuevos pobladores en las ciudades y seguidamente la invasión de terrenos baldíos. El panorama latinoamericano mostraba dos panoramas, el primero dejaba ver unos centros urbanos atractivos y modernos, mientras que el segundo mostraba unas ciudades donde sobresalía la miseria y degradación de sus habitantes. No obstante, para la década del 70, la región ostentaba altos índices de urbanización que obedecieron a un proceso de urbanización que fue denominado urbanización dependiente, puesto que la estructuración interna de las sociedades latinoamericanas y su funcionamiento estaban siendo desarrollados en un contexto en el que la inserción diferenciada en el mercado mundial y las relaciones asimétricas de poder habían trazado una dependencia entre la región y los países potencia de occidente, (Castells, 1976). Fue así como los procesos de urbanización fueron impulsados, pero al mismo tiempo condicionados y por ende la expresión material de esa dependencia. Esta situación antecedería un notorio deterioro urbano que comenzaría en la década de los 80 y se agudizaría en la década del 90. con la irrupción de una nueva doctrina económica a nivel mundial. (Brand, 2009).

La globalización comenzaba una etapa en la que proclamaba que los mercados debían estar abiertos, ser liberalizados en todos los estados, ser más competitivos, e incluso desregularizados. Con ello la competencia internacional redoblaba sus renglones de acción y entrarían a mercantilizarse todo tipo de servicios incluidos por supuesto aquellos del sector inmobiliario, los cuales tuvieron preponderancia y que debieron darles prioridad a proyectos urbanos dirigidos de forma directa o indirecta a los sectores privados. (Mattos, 2009).

Este hecho hizo que las políticas de planeación de las ciudades sufrieran un cambio sustancial, ahora alejados de los principios Keynesianos y en manos del mercado internacional las problemáticas sociales no podrían ser una prioridad. El nuevo

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

sistema económico a escala mundial había definido la productividad, la eficiencia económica y administrativa de calidad como los referentes sobre los cuales se yegüería la arquitectura que regularía y potenciaría el mundo laboral en Latinoamérica. (Delgado, 2009)

Otra situación, se sumaría a los cambios que sufriría el desarrollo urbanístico de la región. El incremento de competencia a nivel global hizo que varias de las ciudades se desindustrializaran, así el desempleo y la inflación llevó a los países de la región a recurrir a préstamos ante al Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI) suscribiendo cuidadosamente su accionar en todos los campos, especialmente en el político y por supuesto en el del erario, ya que se debía garantizar el pago oportuno a dichas entidades (Betancur, 2009).

Prueba de ello es que desde la década del 90 a la actualidad, la morfología urbana ha tenido pocos cambios que responden netamente a inversiones privadas realizadas de forma inconexa y fragmentada orientados a la espectacularidad y como resultado del posicionamiento de la plusvalía como el principal criterio de cualquier proyecto a desarrollar (Mattos, 2009). Actualmente, con mayor fuerza los sectores económicos de la región se diferencian fuertemente por el lugar y las condiciones donde viven. En palabras de Michael Janoschka se han creado una especie de islas, una isla de riqueza, una isla de industria, una isla de consumo y finalmente islas de la precariedad (Janoschka, 2002). Una aproximación a los casos de la región deja ver que cada uno de estos escenarios son recurrentes en la actualidad de las principales ciudades latinoamericanas.

Medellín no fue ajeno a esta situación después de la crisis industrial que experimentó entre los años 1974-1976, la ciudad entró a apostarle a la internacionalización con miras de atraer capital y usuarios de diferentes servicios, especialmente el turismo. Los primeros pasos consistieron en la creación y

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

potencialización de varias entidades entre las que sobresalen la Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y Área Metropolitana ACI, el Centro de Convenciones y exposiciones Plaza Mayor, Medellín Conventions & Boreau, COTELCO, la Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia, y distintas Universidades. (Molina, 2012)

De ahí en adelante los cinco planes de desarrollo Municipal —en diferente medida— y con mayor fuerza en los dos últimos (periodos), se han preocupado no solo por cambiar la imagen negativa de la ciudad a nivel internacional, evidenciando que atrás había quedado la época de la violencia sino, por crear una política de internacionalización que propuso una ciudad capaz de prestar múltiples servicios y estar a la altura para ser el epicentro de distintos eventos de talla internacional. No obstante, la capital antioqueña es una ciudad donde prevalecen un cúmulo de problemáticas de orden social asociados a insuficiencias de infraestructura urbanística con relación al número de habitantes que han derivado en unas tensiones territoriales en las que participan diferentes actores y donde se han desplegado unos episodios de acción colectiva liderados por grupos de habitantes, los cuales cuentan con una trayectoria significativa de luchas por la defensa y el desarrollo de sus territorios.

Esta investigación se pregunta específicamente por la manera y el grado en que inciden los procesos de acción colectiva en el desarrollo de grandes proyectos urbanos que llegan a territorios periféricos de la ciudad como lo son los PUI en Medellín, tomando dos casos diferentes que cubren el periodo de 2004 a 2015 y que evidencian que la transformación del territorio emerge de una interacción de múltiples elementos que pasan inadvertidos.

La estructura del texto se divide en seis capítulos de la siguiente manera: el primero presenta el planteamiento del problema, objetivos, hipótesis, justificación y

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

memoria metodológica de la investigación, en el segundo se abordan las discusiones teóricas sobre los conceptos seleccionados, en el tercer capítulo se presenta un contexto sobre el urbanismo en las ciudades de América Latina, Colombia y finalmente Medellín. En el cuarto capítulo se presenta el urbanismo social y el PUI, así como las transformaciones territoriales derivadas del PUI en las comunas Popular y Doce de Octubre, en el quinto capítulo se describen seis procesos de acción colectiva desarrollados por los habitantes durante las diferentes fases de trabajo del PUI y las incidencias en el proceso de transformación territorial de barrios de las comunas Popular y Doce de Octubre, se presentan las diferencias y similitudes en los procesos de reconfiguración territorial, así como en las acciones colectivas realizadas por sus habitantes, en el sexto capítulo se proponen unas conclusiones y los aportes del trabajo al campo de los estudios Urbano- regionales.

1. Planteamiento del problema

Medellín es una de las cuatro capitales principales del país, es un municipio localizado en el Valle de Aburrá, en el centro del departamento de Antioquia, que ha enfrentado mutaciones físicas desde la primera mitad de siglo XX y con mayor fuerza en la segunda mitad; frente a este escenario la élite antioqueña, el sector empresarial; seguido de las compañías urbanizadoras privadas; los propietarios de terrenos y algunas cooperativas desarrollaron y fortalecieron planes de loteo y construcción de vivienda. Poco después se sumaron otras iniciativas por parte de diferentes instituciones, mientras que de manera paralela el creciente número de inmigrantes junto con los habitantes pobres comenzaron expansivos procesos de invasión. Ello deja ver una variedad de actores que se traduce en un proceso de urbanización desigual.

Revisando el caso de la zona norte de la ciudad, dividido inicialmente en dos comunas: 1. Oriental y 2. Robledo, se observa que los barrios de ambas comunas tuvieron orígenes y procesos de consolidación diferentes. A finales de la década

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

del 50 y comienzos de la del 60, en la comuna Oriental inicialmente sobresalió la invasión de terrenos mientras que le comuna de Robledo se desarrollaron diferentes planes de auto construcción y desarrollo progresivo de vivienda a cargo del I.C.T. No obstante, los habitantes de ambas comunas compartieron desde el primer momento sus condiciones socio económicas, los lugares de procedencia, sus oficios, sus costumbres, ideales, motivaciones, e incluso sus historias de vida. Razones que los llevarían a coincidir en ocasiones en su forma de proceder en la defensa y desarrollo de sus barrios en una ciudad que los veía como extraños.

Lo anterior no quiere decir que se tratará de comunidades totalmente homogéneas, poco a poco fueron sumándose otras familias de diferentes zonas de la ciudad que no solo hicieron acrecentar las comunidades sino también que las haría un poco más heterogéneas y que reconocían sus diferencias, pero que coincidían en la necesidad de entrar en negociación con diversos actores, cada uno con intereses particulares que fueron llegando al territorio.

Hoy ambas comunas, denominadas como comuna nororiental y comuna noroccidental están conformadas por barrios estratificados entre los niveles 1, 2 y 3, a los que se han sumado nuevas invasiones de terrenos a los alrededores como consecuencia de la falta de soluciones de vivienda para poblaciones desplazadas de otras regiones del país, así como para habitantes de la ciudad en condiciones de extrema pobreza. Esto ha hecho que ambas comunas presenten niveles de densidad significativos en relación con el resto de las comunas y que más allá del déficit habitacional se presenten problemáticas similares relacionadas con los servicios públicos, la educación, el medio ambiente, la movilidad, el espacio público, los equipamientos públicos, y la seguridad. que buscan ser mejorados mediante proyectos como los PUI.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Frente a esta situación la primera entidad responsable es la administración local, la Alcaldía de Medellín tiene una larga trayectoria en ejercicios de planeación e implementación de medidas desarrollo y adecuación de los territorios para sus habitantes, entre los múltiples instrumentos de gestión territorial, se han propuesto los Proyectos Urbanos Integrales PUI que se desarrollan en territorios definidos según su bajo índice de desarrollo humano, y calidad de vida, en el que se integran el componente físico, social e interinstitucional. Se realiza una intervención orientada a mejorar el territorio dotándolo de espacio público, conectándolo mediante corredores y ejes de transporte público, mejorando las condiciones de espacios deportivos, instituciones educativas, viviendas, y quebradas, así como la construcción de espacios para estimular la educación, la cultura y el emprendimiento.

El PUI operó bajo el concepto de urbanismo social (2004-2011) que se ha hecho conocer como un modelo de intervención del territorio que comprende simultáneamente la transformación física, la intervención social, la gestión institucional y la participación comunitaria, la cual dará como resultado una mayor equidad territorial, privilegiando a la acción del estado en las zonas periféricas (Alcaldía de Medellín, 2008).

Sin duda se trata de medidas que son pertinentes para los barrios y sus habitantes, sin embargo, todo este paquete de medidas se teje en un contexto que reconoce y propone que el principal objetivo es subsanar el abandono histórico por parte del estado de los territorios marginales de la ciudad y mejorar las condiciones de vida de quienes residen allí. No obstante, se han dado otras interpretaciones que dicen que los PUI tienen varios objetivos, entre ellos ejercer control en dichos territorios mediante la presencia de como se ha mencionado el desarrollo de algunas obras espectaculares que llamen la atención a nivel internacional y demuestren que

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Medellín es una ciudad a la vanguardia. Algunos trabajos de investigación en el área urbano expresan que los PUI:

[...] surgen de una apuesta política consignada en los Planes de Desarrollo de las dos últimas administraciones de la ciudad, que define el territorio como escenario de focalización de las políticas públicas” (Puerta, 2011, p. 83). De esta manera, la ciudad ha vivido un cambio físico decisivo gracias a numerosos equipamientos deportivos, recreativos, culturales, educativos, institucionales, de salud y transporte. Este enfoque urbanístico, de acuerdo con lo que se ha dicho en referencia a la influencia del modelo Barcelona y los postulados del nuevo urbanismo, a pesar de que no se inscribe dogmáticamente en ninguna escuela o teoría, al orientarse por las particularidades y exigencias de la realidad local es cercano, también, al denominado urbanismo contextual... (Martín, 2013, p. 472).¹

El contexto actual de la ciudades está inscrito en una lógica de competencia de esta manera hoy sobresalen proyectos orientados a definir una ciudad compacta, de paisajes modernos, amables, sofisticados, en los cuales el papel de las periferias consiste en articularse a la ciudad especialmente mediante los sistemas de transportes, que a su vez desarrollan corredores de “turismo”, y crean una especie de pequeños complejos de espacio público que conectan los barrios y que son diseñados para el encuentro ciudadano.

Mientras que otros proyectos comunales dirigidos a la mejora de las condiciones de vida naturalmente han sido relegados, así las necesidades básicas de las comunidades, todavía prevalecen, e incluso surgen otras que son resultado de los cambios territoriales que estos grandes proyectos originan. Por ello este tipo de

¹Montoya Restrepo, Nataly (2014) Urbanismo social en Medellín: una aproximación a partir de la utilización estratégica de los derechos. p.208.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

proyectos requieren la participación de los habitantes para que su desarrollo sea óptimo y sostenible.

Luego de la implementación de diferentes proyectos de legalización y titulación de terrenos, así como adecuación de viviendas, actualmente buena parte de los habitantes en los barrios periféricos son propietarios lo que sugiere altos niveles de participación, así mismo muchos son miembros activos de diferentes organizaciones, clubes, JAC, y JAL, desde donde demuestran una preocupación por la transformación de sus territorios, los PUI por ejemplo incentivaron la conformación de varios comités de participación comunitaria que se convirtieron en el espacio de debate, de expresión de sus opiniones, sus dudas, sus expectativas, sus maneras de conciliación, de conocer el trabajo de sus compañeros, revisar y ampliar las propuestas que llegaron desde la Administración. Es fue uno de espacios en los que habitantes ejercieron el rol de actores sociales y políticos y desde donde surgieron algunos ejercicios de acción colectiva.

La pregunta de investigación a la que responde este trabajo es: ¿De qué manera incidieron los procesos de acción colectiva en las transformaciones territoriales derivadas de la ejecución de PUI en las comunas Popular y Doce de Octubre (2004-2015) y cuáles son las semejanzas y diferencias?

Para desentrañar dicho proceso se acude a unas preguntas más específicas que ayudaran a ahondar en la problematización planteada y ofrecer una explicación más completa.

¿Cuáles han sido las transformaciones territoriales en las comunas Popular y Doce de octubre y derivadas de los PUI (2004-2015) ?

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

¿Cuáles han sido las estrategias de acción colectiva utilizadas por las comunidades y cómo han repercutido en cada uno de los procesos de transformación de sus territorios?

¿Cuáles son las similitudes y diferencias de los territorios, los PUI y las acciones colectivas implementadas por los habitantes en las comunas Popular y Doce de Octubre?

En el proceso de diseño del proyecto de trabajo de investigación se formuló una hipótesis que será afirmada, refutada, o parcialmente comprobada. El acercamiento a la literatura relacionada con el tema y algunas aproximaciones iniciales permite plantear la siguiente hipótesis:

Durante el periodo de 2004 a 2015 se presentaron transformaciones territoriales en los barrios de la ciudad de Medellín que son el resultado de ambiciosos proyectos urbanísticos que han buscado potenciar la imagen de la ciudad a nivel internacional, exponiendo a Medellín como una ciudad inserta y posicionada en lógica neoliberal; capaz de ofrecer un amplio portafolio de servicios. No obstante, dichas transformaciones se han dado de manera paulatina, fragmentada, y en algunos casos de manera inoperante. Una de las razones más obvias obedece a las condiciones geofísicas del territorio, el cual ya ha sido intervenido y presenta características topográficas inestables. Otra razón obedece a que sus habitantes han impulsado ejercicios de acción colectiva buscando incidir en el desarrollo de este tipo de proyectos. Esta última razón ha tomado relevancia teniendo en cuenta los índices de calidad de vida de los habitantes de los barrios, --históricamente bajos—lo que entrevé una tensión entre quienes desarrollan los proyectos en el territorio y los habitantes. La evidencia de ello son los cambios implementados en los PUI tanto en sus diferentes etapas como en resultado final, la apropiación, el

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

uso de las trasformaciones territoriales que se han producido en algunos barrios de las comunas Popular y Doce de Octubre.

1.1 Objetivos

Objetivo General: Analizar la incidencia de los procesos de acción colectiva en las trasformaciones territoriales en la ciudad Medellín derivadas del PUI. El caso de las comunas Popular y Doce de Octubre durante el periodo de 2004-2015 y cuáles son las semejanzas o diferencias.

Objetivos específicos: Analizar trasformaciones territoriales derivadas de la implementación de los PUI desarrollados en barrios de las comunas Popular y Doce de octubre durante el periodo 2004-2015

Analizar ejercicios de acción colectiva y su incidencia en la transformación del territorio en barrios de las comunas Popular y Doce de Octubre en el periodo de 2004-2015

Analizar las similitudes y diferencias en los procesos de reconfiguración territorial y la respuesta de los habitantes en algunos barrios de las comunas Popular y Doce de octubre durante el periodo 2004-2015

Unidad de análisis: Teniendo en cuenta la pregunta de investigación planteada los PUI de la comuna 1 y PUI de la comuna 6. Han sido seleccionados como la unidad de análisis puesto que allí reposan características que enriquecen el estudio entre ellas están tener el mayor índice de marginalidad (comuna no. 1), y tener el mayor grado de densidad poblacional (comuna no. 6) lo cual las hace proclives y vulnerables ante cualquier proceso de transformación territorial, ambas comunas

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

tienen características topográficas similares, tienen barrios con la misma antigüedad, y en especial una tradición de defensa del territorio y trabajo colectivo por consolidación de sus barrios por ello se infiere una participación activa, así mismo comparten el tipo de obras propuestas por los PUI, en cada una de ellas se desarrollaron la mayor parte de los proyectos y se hicieron intervenciones que para el momento fueron novedosas como por ejemplo los parques biblioteca, así como las líneas de Metro cable (con varios años de diferencia primero el de Santo Domingo Savio, posteriormente el del Picacho). Por lo que ambas comunas se hicieron estratégicas para el cambio de la imagen de la ciudad, bajo la administración de Sergio Fajardo y Alonso Salazar.

Las comunas Doce de Octubre y Popular, ubicadas respectivamente al noroccidente y al nororiente de la ciudad son dos ejemplos que vislumbran las distintas maneras de intervención en sus territorios, así como las respuestas de sus habitantes. Una aproximación inicial ha dejado entrever que en las décadas 60 y 70, se presentaron tensiones entre las comunidades y los diferentes actores que llegaron a transformar sus entornos. El amplio repertorio de intervenciones hizo que diferentes actores llegaran a estos territorios con sus propuestas, la mayoría de las veces respaldados por la administración local, entre ellos se destacan: el Instituto de Crédito Territorial I.C.T. Posteriormente Instituto Nacional de vivienda de interés Social y Reforma urbana INURBE, Las Empresas Públicas de Medellín, el Programa Integral de Mejoramiento de Barrios Subnormales PRIMED. Actualmente participan la Empresa de Desarrollo Urbano EDU a través de los PUI y entidades como La Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Limitada, Metro de Medellín, Ltda. con los sistemas de metro cable y alimentadores.

La importancia o pertinencia de este trabajo de investigación radica en dilucidar las tensiones desatadas en medio del desarrollo de proyectos institucionales y la

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

manera en que los procesos de acción colectiva han contribuido a la reconfiguración territorial de sus barrios y la ciudad ; por otra parte en evidenciar diferencias y similitudes de la transformación de barrios en la zona norte de la ciudad y finalmente ese trabajo podría conformar un insumo orientado a la evaluación del cumplimiento de los objetivos trazados del PUI. La selección del caso de Medellín obedece a que la capital antioqueña es una ciudad en la que se presentan múltiples contradicciones. En un periodo de veinte años (1993-2013), desde la percepción discursiva esta pasó de ser la ciudad más violenta a ser la ciudad más innovadora. Así fue el galardón que recibió en el año 2013, por parte de El Urban Land Institute (ULI).

A partir de la década del 90, la administración y el empresariado local con el apoyo del gobierno nacional emprendieron la reconstrucción de la imagen de la ciudad, buscando remontarse a la época en la que la capital sobresalió en el país por diferentes iniciativas. Se comenzó con la implementación de programas que buscaban recomponer la situación de violencia de los barrios afectados por el fenómeno del narcotráfico. Paralelamente en Medellín se desarrollaba el primer sistema de transporte masivo Metro, sistema integrado, que sería complementado con líneas de metro cable, metro plus, alimentadores y un sistema de tranvía; así mismo, Medellín le apostó al incremento de instituciones educativas y culturales y en trabajar en la disminución de los índices de criminalidad.

Todos esos esfuerzos hicieron que Medellín fuera reconocida en la XXXVIII Asamblea de General de la OEA como: “ciudad que se está trasformado”, fuera la sede de eventos deportivos internacionales como los juegos suramericanos del año 2010, nombrada como la sede del 7 foro Urbano Mundial en el año 2014, que, incluso se postulara como sede de los juegos olímpicos juveniles en el año 2018 y por último que fuera elegida como sede de la XLIX Asamblea General de la OEA.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

No obstante, la ciudad tiene un cúmulo de necesidades insatisfechas, desde la década del 60, que no ha logrado equiparar, la ciudad presenta unos índices de desigualdad económica alarmantes, como se expresa en el siguiente trabajo:

...En efecto, en el país la distribución del ingreso para todo el país mejoró rápidamente a partir de la década de los 60 cuando el desarrollo en el sistema educativo y las altas inversiones en el campo permitieron que los salarios de los trabajadores rurales crecieran, la dispersión de salarios urbanos disminuyera y el trabajo aumentara su participación en el ingreso nacional. En Medellín esa mejoría no se presentó, - por el contrario, la situación empeoró: la distribución del ingreso en Medellín fue más inequitativa en 1989 que en 1967. De esta forma, la ciudad tiene hoy en día una concentración del ingreso, superior al promedio de las cuatro principales ciudades del país, al del conjunto de la economía urbana de toda la sociedad colombiana... (Departamento Nacional de Planeación, 1991, p.5)

A ello se sumó la fuerte oleada de violencia asociada al narcotráfico, y el surgimiento de las milicias urbanas ancladas en diferentes zonas de la ciudad. En la década de los 90 los índices de educación fueron muy bajos, en la ciudad 64.000 personas no estudiaban, ni trabajaban, ni buscaban empleo. La cifra para Medellín fue de 17.6% superior al promedio de las cuatro ciudades principales 12.2 % ².

Investigaciones de la ciudad han llamado la atención sobre que Medellín es una de las ciudades más desiguales del país y del mundo (Luis Fernando González Escobar, 2014) otros trabajos coinciden en esta afirmación:

...en el seno de una ciudad que se reorganiza para hacerse atractiva –a partir de la transformación empresarial del gobierno urbano, bajo las condiciones de la

2
(1991). Documento 2562 DNP-UDS-DIPSE y P.P.M. programa presidencial para Medellín y el área metropolitana, Santa Fe de Bogotá p. 5

Departamento de planeación.

competencia interurbana –reside un campo de penurias propias de la pobreza de desigualdades, que permite cuestionar el orden urbano. (Franco, 2011, p)

De acuerdo con los datos de 2017,³ del Informe de Calidad de Vida, en ese año la desigualdad por ingresos medido a través del índice de Gini fue de 0,52 (muy desigual) para Medellín, sin cambios frente a 2016. El comportamiento entre 2014 y 2017 del indicador muestra que éste está estancado. También es una ciudad donde se presenta el desempleo y el empleo informal. En 2018, la tasa de ocupación fue de 57,7%, lo cual implica una caída 0,8 respecto al año anterior, el nivel de ocupación más bajo de los últimos cinco años. Así mismo, se registró el nivel de desempleo más alto del último quinquenio, ubicándose en 11,7%, significativamente superior a la tasa nacional (Informe de Calidad de Vida, 2018, p. 9) En el tema de seguridad, uno de los indicadores más importantes para atraer a nuevos inversionistas Medellín. permaneció por fuera del listado de las 50 ciudades más violentas del mundo por cuarto año consecutivo; no obstante, la tasa de homicidios aumentó por tercer año consecutivo, ubicándose en 25 por cien mil habitantes, esto es cinco homicidios más por cada cien mil habitantes frente al año 2015. (Informe Calidad de Vida, 2018, p.118) Otro indicador que cuestiona el crecimiento de la ciudad es el de desplazamiento intraurbano, en el año 2018, se presentaron 1548 denuncias, sobre desplazamiento de 3801 personas (Informe personería de Medellín 2017, p.20) entre las cuales se presume la existencia de casos asociados al desarrollo de mega proyectos urbanos.

Teniendo en cuenta lo anterior este trabajo busca ampliar la comprensión de las lógicas y estrategias de transformación que se presentan en Medellín y los barrios-

3Los últimos datos de la gran encuesta integradas de hogares fueron contratada por la Alcaldía en el año 2017

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

- como territorio, sin desconocerlo como actor activo-- desde ejercicios de acción colectiva y darle visibilidad a esos habitantes que son más que una cifra en medio de una ciudad que a veces parece que va más rápido que quienes viven en ella.

1.2 Memoria metodológica de la investigación

Esta propuesta fue desarrollada bajo la metodología de estudio de caso, con ello se buscó por una parte evidenciar la complejidad de una situación que, aunque concreta sirve como aproximación a la comprensión de la situación urbanística de la región latinoamericana, y por otra parte identificar particularidades dentro del proceso de urbanización de la ciudad desde localidades específicas, que para este caso serían barrios de dos comunas diferentes. Esta investigación es un ejercicio de descripción y análisis del desarrollo de dos PUI y los ejercicios de acción colectiva desplegados en dos territorios que pretende la apropiación social del conocimiento de experiencias valiosas como un elemento para trazar nuevos proyectos que sean más incluyentes, que puedan ser desarrollados con mayor facilidad, que sean más convenientes, cuidadosos, que no se desperdicien recursos, se refuercen prácticas de las que se derivaron aciertos y se eviten aquellas desde donde se presentaron trabas. Finalmente, este ejercicio permite darle nombre y reconocimiento en la ciudad a quienes han participado en el desarrollo de los territorios en estos procesos de transformación, lo que en parte constituye un reclamo por el derecho a la ciudad.

Esta metodología se aplica a la investigación a través del estudio de dos PUI (comuna no. 1 y comuna no. 6) la transformación de los territorios después de la implementación de éstos, con la revisión de información que recupere los ejercicios de acción colectiva realizados por los habitantes de la comuna 1 y 6 en medio del

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

desarrollo del PUI. Esta información evidenciará el grado de incidencia de los habitantes en el proceso de transformación territorial de su comuna y su barrio.

Para su desarrollo se han definido cinco fases así: La primera fase: Se inició con la recolección de información a través de la lectura, revisión y fichaje de bibliografía sobre procesos de globalización en relación con el desarrollo de proyectos urbanísticos, de vivienda, de servicios públicos, equipamiento social, asentamientos subnormales y de la acción colectiva en América Latina, Colombia y Medellín, que permitiera conceptualizar y contextualizar el estudio. También se revisaron trabajos de grado de maestría y doctorado con temáticas similares y referidos a las comunas no. 1 y no. 6.

Posteriormente se procedió a la revisión y fichaje de manuscritos oficiales y no oficiales de carácter cualitativo y cuantitativo, que proporcionaran información puntual sobre los diferentes desarrollos urbanísticos en dos comunas: comuna 1 y comuna 6. Entre estas fuentes se destaca la abundante información disponible en formatos electrónicos e impresos que consiste en una variedad de publicaciones que en los últimos 6 años amplifican los ecos del caso Medellín, pero son publicaciones donde el grueso de los textos es de autoría de la misma administración, de hecho, conforman la historia oficial de un procedimiento de transformación territorial, más o menos reciente. (Quinchía Roldán, et al, 2018) Sin embargo, algunos de estos documentos cuentan con información empírica sobre las experiencias de participación de varios líderes y profesionales que amplían el panorama y sirven de apoyo para describir el proceso y en algunos casos ejercicios de acción colectiva, también se revisaron los Planes Zonales alternativos, los Planes de Desarrollo Municipal, los informes técnicos de los proyectos producidos por el Departamento Administrativo de Planeación, y algunos acuerdos municipales. También se revisaron las cartillas y documentación

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

producida por los diferentes entes que entran a intervenir los territorios y los acuerdos expedidos por el Municipio.

Una tercera fase consistió en indagaciones preliminares con los gestores sociales de los dos Parques Bibliotecas, y algunas organizaciones sociales como la Corporación CONVIVAMOS para el caso de la comuna no. 1 y con Veeduría Ciudadana al Plan Estratégico Comuna no. 6, allí recibí información de potenciales líderes que podrían participar del estudio, así como de proyectos en los que se presentaron ejercicios de acción colectiva en medio del ejercicio del PUI para transformar sus territorios. Así se identificaron diez proyectos, cinco para cada una de las comunas y seis barrios, tres para cada una de las comunas. La muestra fue definida por muestreo tipo bola de nieve, buscando identificar personas que pudieran brindar buena información, sin embargo, algunos líderes referenciados ya habían fallecido o ya no vivían en el territorio.

Una cuarta fase fue la realización de las entrevistas semiestructuradas con personas que participaron de distintas formas en los procesos, se realizaron en total 8 entrevistas a tres líderes por cada una de las comunas, y dos entrevistas a funcionarios públicos, uno del Metro y uno de la EDU. También nos apoyamos en otras fuentes que contienen información de primera mano, pero presentadas en otros formatos como: noticias de prensa local (El tiempo, El Colombiano, El mundo) dos documentales sobre el Parque Biblioteca España, la transcripción de un conversatorio público, dos ejercicios de sistematización facilitados por la EDU en los que se hallaron dos relatos de líderes de la comuna no. 1, un relato del director del PUI entre 2005-2007, por último, la experiencia de la mesa pro biblioteca de la comuna no. 6 que permitió confirmar y complementar la información suministrada por las personas entrevistadas.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Una quinta fase consistió en la triangulación de toda la información recolectada , teniendo en cuenta las preguntas, los objetivos planteados, las categorías analíticas, las variables de estudio y los referentes empíricos para poder dar cuenta de cuales han sido las trasformaciones territoriales que se han presentado en los dos casos seleccionados , las acciones colectivas realizadas por sus habitantes y buscar elementos que señalen la incidencia de ejercicios de acción colectiva en dichas trasformaciones, finalmente buscar las similitudes y diferencias de ambos procesos y elaborar el documento final.

Las herramientas metodológicas seleccionadas fueron las siguientes: La revisión documental: Consiste en la lectura de documentos provenientes de fuentes primarias y secundarias derivados y relacionados con la problematización, la pregunta de investigación, y los objetivos, los cuales permitirán la selección de datos, relatos que a su vez sirven para la descripción y el análisis de manera puntual el trabajo de investigación planteado.

Seguidamente gestión de contactos, definición de muestreo para aplicar la entrevista semi estructurada: Consiste en la interacción con diferentes actores que participaron en el proceso en la búsqueda de información que dé respuesta a los objetivos no. 2 y 3. asociados a la experiencia de los habitantes y funcionarios que participaron en el desarrollo de los PUI. Esta herramienta ofrece diferentes pistas de abordaje de la pregunta de investigación, amplía la comprensión del fenómeno puesto que se trata de una fuente primaria que ofrece testimonios y datos no oficiales, que la entrevista sea semi estructurada buscó que las personas entrevistadas aportaran otra información que ellos consideraran clave que se hicieron en esas pistas anteriormente mencionadas.

Posteriormente la descripción y análisis del fenómeno: Permite ver un panorama del antes y el después de desarrollo del PUI en los territorios. Consiste en la

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

descripción de los resultados hallados de la revisión documental y las entrevistas semi estructuradas por cada uno de los PUI y comunas seleccionadas para el estudio. Teniendo en cuenta las categorías y variables establecidas en la ruta metodológica.

Finalmente, la triangulación de la información: Es un ejercicio en el que se contrasta de toda la información recolectada y sistematizada, para construir la observación y el análisis en conjunto de esa información proveniente de diferentes fuentes y formatos y el trabajo de campo que da respuesta a los objetivos propuestos y a la hipótesis, permite la verificación de resultados y la elaboración de conclusiones y recomendaciones.

Categorías analíticas

Se proponen tres categorías analíticas para desarrollar esta investigación. En primer lugar, se revisará el concepto de ciudad neoliberal, en la que se gestan el tipo de proyectos urbanos que se estudian en esta investigación. Seguidamente se requiere trabajar desde el concepto de acción colectiva comunitaria como un elemento regularizador en el desarrollo de estos proyectos por quienes habitan la ciudad, en medio de diferentes necesidades y que aun reclaman el derecho a la ciudad. Finalmente es importante desarrollar el concepto de territorio como un actor que participa en el proceso de transformación, que se expresa en diferentes escalas y deja ver la realidad de las sociedades en un espacio físico determinado.

Variables de análisis

1. Descripción de las condiciones del territorio (comunas no. 1 y 6) y la implementación de los PUI

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

2. Descripción de repertorios de acción colectiva asociados al desarrollo de los PUI y las respuestas, cambios o acciones implementadas por entidad desarrolladora de los PUI

3. Descripción transformación territorial en clave de similitudes y diferencias por comuna

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Pregunta	Objetivos	Categorías	Variable	Técnica	Referente empírico
¿De qué manera incidieron los procesos de acción colectiva en las transformaciones territoriales derivadas de la ejecución de PUI en las comunas Popular y Doce de Octubre (2004-2015)?	Identificar la incidencia de los procesos de acción colectiva en las transformaciones territoriales en la ciudad Medellín derivadas del PUI. El caso de las comunas Popular y Doce de Octubre durante el periodo de 2004-2015.				
¿Cuáles han sido las transformaciones territoriales en las comunas Popular y Doce de octubre derivadas de los PUI (2004- 2015)	Identificar transformaciones territoriales derivadas de la implementación de los PUI desarrollados en las comunas Popular y Doce de octubre durante el periodo 2004-2015	Ciudad neoliberal	PUI Comuna No. 1 y No. 6	Revisión bibliográfica de fuentes primarias y secundarias	Información institucional sobre el desarrollo de los PUI no. 1 y No. 6
¿Cuáles han sido las estrategias de acción colectiva utilizadas por las comunidades y cómo han repercutido en cada uno de los procesos de transformación de sus territorios?	Identificar ejercicios de acción colectiva y su incidencia en la transformación del territorio en las comunas y Popular y Doce de Octubre en el periodo de 2004-2015	Acción Colectiva	Participación de Comités de trabajo PUI	Trabajo de campo Entrevista de revisión de fuentes primarias	Información de líderes comunitarios y empleados del Metro y Edu Archivos personales de comités
¿Cuáles son las similitudes y diferencias de los territorios, los PUI y las acciones colectivas implementadas por los habitantes en las comunas Popular y Doce de Octubre?	Identificar las similitudes y diferencias en los procesos de reconfiguración territorial y la respuesta de los habitantes en algunos barrios de las comunas Popular y Doce de octubre durante el periodo 2004-2015	Territorio (Barrio)	Agentes transformadores del territorio	Análisis de información recolectada por cada PUI y exposición de hallazgos	Revisión y análisis de capítulo de descripción de Pui Y ejercicios de acción colectiva

2. Marco Teórico

En este capítulo se expondrán las tres categorías de análisis del trabajo se abordarán las discusiones teóricas dadas por varios autores para definir la ciudad del neoliberalismo, la acción colectiva comunitaria, y el territorio y como pueden ser aplicados a la investigación. En el primer apartado se exponen los elementos que hacen que la ciudad hoy se desarrolle bajo el sistema neoliberal y utilice a su vez diferentes tácticas del neoliberalismo para hacerlas sostenibles, seguidamente se expondrá el concepto de acción colectiva comunitaria como el elemento dinamizador para el desarrollo de los proyectos que se desarrollan en la ciudad del neoliberalismo, como una estrategia de participación que denota su voluntad e interés de construcción de ciudad. Por último, se presenta el concepto de territorio como el palimpsesto que da cuenta de la transformación territorial como una constante y como el actor que condiciona y permite el desarrollo de proyectos urbanos y acciones colectivas en el contexto neoliberal.

Consideraciones iniciales

La dignidad y la libertad son los valores determinantes en la teoría de neoliberalismo. El neoliberalismo, fase avanzada de la globalización según la interpretación de David Harvey puede ser entendido de dos maneras, primero como un proyecto utópico con la finalidad de realizar un diseño teórico para la

reorganización del capitalismo internacional y segundo como un proyecto político para restablecer las condiciones para la acumulación de capital y restaurar el poder de las élites económicas, predominando el segundo. (David Harvey, 2007) Con el ascenso del neoliberalismo en la década de los 80, se proclamó la apertura del mercado internacional dando ventaja a entidades privadas sobre el Estado de Bienestar, el cual no lograba responder a las nuevas demandas, así entonces todo individuo capaz de competir a nivel global podría ingresar al mercado para generar nuevos productos o servicios y por supuesto recursos económicos. La teoría del neoliberalismo concibe la empresa privada y la iniciativa empresarial como las llaves de la innovación y la creación de capital. Bajo la premisa de que: “una ola fuerte eleva todos los barcos” el neoliberalismo sostiene que el mejor modo de asegurar la eliminación de la pobreza (tanto a escala doméstica como mundial es a través de los mercados libres y de libre comercio: (Harvey, 2007, p. 72). En este escenario la competencia es considerada como una virtud esencial que aumenta la calidad y la productividad. Sin embargo, reconociendo la existencia de contradicciones Harvey afirma que el problema de este sistema se presentará en aquellas situaciones en las que las directrices del mercado no se hallen establecidas claramente o en que los derechos de propiedad privada sean difíciles de definir, para aquellos casos el estado deberá ejercer su poder para imponer o inventar sistemas de mercado. El estado así debe garantizar las condiciones para que su inserción en el mercado internacional prevalezca.

El punto central de desarrollo de esta teoría es el de la acumulación de capital por desposesión, una breve explicación sería:

La empresarialización, la mercantilización y la privatización de los activos previamente públicos ha sido el rasgo definitivo del proyecto neoliberal. Su objetivo prioritario ha consistido en abrir nuevos campos a la acumulación de capital en dominios hasta el momento considerados más allá de los límites establecidos para

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

los cálculos de la rentabilidad. Con ello se posibilita la financiarización que consiste en calcular y posicionar cifras en los mercados internacionales, seguidamente se presenta una gestión y manipulación de la crisis a través de la trampa de la deuda y finalmente una redistribución estatal que es las ganancias que se pueden obtener de esa mercantilización de un activo, para el caso los suelos urbanos. (Harvey, 2007, p 167-169)

Según los trabajos académicos alrededor de esta teoría, con el neoliberalismo se ha buscado la combinación de estado, mercado e instituciones democráticas en la búsqueda de una estabilidad económica de todos los países participantes, como una medida de contención frente a la crisis de la década del 70 en la que el desempleo y la inflación amenazaban nuevamente con desestabilizar las relaciones hegemónicas a nivel internacional.

Cercano a esta línea de investigación Fernando Escalante Gonzalbo, autor latinoamericano propone en su texto *Historia mínima del neoliberalismo*, 2016 que el neoliberalismo puede ser visto como un programa intelectual y un programa político, dado que la idea económica neoliberal es la más conocida, pero que se pueden reconocer también ideas neoliberales en torno a otros temas como la educación, la atención médica, la administración pública, el desarrollo tecnológico, el derecho y la política. También afirma que la sociedad se encuentra en un momento neoliberal en el que el neoliberalismo consiguió una transformación del estado de manera que sirviera para sostener y extender la lógica del mercado: a capital financiero circulando sin fronteras y donde el individuo ahora es el responsable de su destino.

En consecuencia, el Estado neoliberal (entiéndase entes territoriales de diferentes escalas) debe crear mercado. Siguiendo a Frederick Hayek, el mercado siempre funciona. Una de las ideas básicas sobre el neoliberalismo y sus efectos en la ciudad parte de la idea de superioridad técnica y moral de que lo privado es mejor

que lo público ya que el sector público ha estado marcado por fenómenos de corrupción y clientelismo, lo que les restan eficiencia. (Citado por Escalante, 2016).

2.1 La ciudad es un proyecto de escala internacional

Una recapitalización del proceso urbanizador en la región Latinoamericana nos devuelve a la caída de la bolsa de Nueva York y la crisis económica que se desató en el año 1930, esto hizo que los países europeos y los Estados Unidos buscaran una mayor ventaja en el mercado internacional, y ejercieran una defensa desmedida de sus economías, muy pronto el sistema económico apoyado principalmente en la reciente industria y las ciudades de la región comenzarían a experimentar la escasez, mientras que el número de habitantes incrementaba; ya se visualizaban aglomeraciones y el surgimiento de una masa heterogénea de pobladores urbanos que empezó a involucrarse en la reclamación de servicios públicos y sociales. El trabajo de José Luis Romero lo expone así:

(...) De pronto pareció que había mucha más gente, que se movía más, que gritaba más, que tenía más iniciativa; más gente que abandonaba la pasividad y demostraba que estaba dispuesta a participar como fuera en la vida colectiva. Y de hecho hubo más gente, y en poco tiempo se vio que constituía una fuerza nueva que crecía como un torrente y cuyas voces sonaban como un clamor. Hubo una especie de explosión de gente, en la que no se podía medir exactamente cuánto era el mayor número y cuanto era la mayor decisión de muchos para conseguir que se contara con ellos y se les oyera. (Romero, 2001, p. 319)

Aun con ello la dinámica suscitó un cambio de las ciudades industriales a ciudades de servicios. Aquí se esbozan algunos ejemplos de la perspectiva de los trabajos académicos publicados en la década del 70 sobre este punto:

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

(...) El proceso de urbanización representa, pues en esta perspectiva, la ligazón al espacio de la dinámica social esbozada (dependencia y desarrollo) más concretamente se trata de la configuración espacial resultante de la penetración por parte del modo de producción capitalista históricamente formado en los países occidentales existentes, a diferentes niveles de desarrollo técnico, social y cultural. (Castells, 1976, p. 55)

(...) La urbanización dependiente provoca una concentración en las aglomeraciones (private cities); una distancia considerable entre ellas y el resto del país y la ruptura o inexistencia de una red urbana de interdependencias funcionales en el espacio. (Castells, 1976, p 59)

En el desarrollo del neoliberalismo, los países de la región latinoamericana experimentaron cambios significativos, así como crisis financieras que los obligaron a recurrir con mayor frecuencia y, así como por mayores montos al BM y el FMI en búsqueda de apoyo. Estas ayudas incluían un decálogo de orientaciones con las cuales se superar las crisis, para entonces estos organismos financieros internacionales contaban con la suficiente autoridad e injerencia sobre el desarrollo de los países de la región, con base en opiniones bien argumentadas no dudaron en justificar la necesidad de privatizar muchos servicios, entre ellos aquellos orientados al gasto social.

(...) Los funcionarios del Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y otros organismos financieros internacionales consideran que uno de los factores determinantes de la crisis económica ha sido el alto déficit presupuestal generado por un "excesivo" y creciente gasto social del Estado. Sobre todo, en servicios públicos subsidiados, cobrados por debajo de su costo de producción, gran parte de este déficit fue financiado mediante la deuda externa, otro factor clave de la crisis. La conclusión de este obtuso razonamiento es obvia: debe reducirse sustancialmente el gasto público, particularmente social, estableciendo precios "realistas" a sus bienes y servicios, es decir, que incluyan la tasa de ganancia media o monopólica imperante en el resto de la economía. Dada la ideología neoliberal,

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

opuesta a la empresa estatal, la solución ideal a estos males es la privatización global de los servicios públicos. (Hanke, 1986, p 55) ⁴

La crisis económica de la década del 80, y el incumplimiento de pagos al FMI y el BM por parte de países como México y Argentina, reforzaron estos argumentos, lo cual hizo que el desarrollo y funcionamiento en las ciudades entrara en ese temido pero anunciado descenso.

Esta ola de neoliberalismo de la década de los 80, es considerada por los autores como “la década perdida”. Y es que sus efectos harían que en la década de los 90 la crisis en la región se recrudecía, con el ánimo de no dejar decaer el impulso de comercializar a nivel global y sin restricciones de los gobiernos de cada país en 1995 se retomaron postulados del Consenso de Washington (1989) y se creó la Organización Mundial del Comercio, OMC, desde donde se regirían los criterios y las reglas para regir la interacción en la economía global. (Pradilla, 2014)

El proceso de urbanización en América Latina no ha seguido el mismo camino histórico por la diferencia de sus contextos, su cultura, su régimen político, sus materias primas, por mencionar algunas características, en resumen, no puede haber una igualdad en el mundo del desarrollo, los procesos son diferentes entre los países, las regiones e incluso entre las ciudades. Sin embargo, tienen tres de características en común relacionadas con la urbanización, la primera es que los países de la región tienen dos tipos de suelos: formal e informal, la segunda es que entre 1940 y 1980, se desarrolló un proceso de poblamiento en las periferias formal e informal y la tercera es que desde 1982 y hasta el año 2013, el PIB ha presentado

⁴ Citado en Frechilla Martin Juan José y Lovera, Alberto. La ciudad de la planificación a la privatización. Universidad Central de Venezuela, fondo editorial, Acta científica, venezolana, Caracas, 1994 p.211

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

bajo crecimiento. La crisis económica de la región, resultado de la sustitución de importaciones, ha contribuido de manera indirecta al desarrollo de las ciudades el desempleo y los altos niveles de informalidad que han impactado significativamente el territorio por una parte en antiguas zonas industriales se construyen complejos de viviendas para personas de ingresos medios y altos y por otra parte se presenta una terciarización de los usos del suelo en áreas integradas a la trama urbana donde se desarrollan por ejemplo con centros comerciales y corredores terciarios la siguiente cita es un ejemplo de las trasformaciones mencionadas.

(...) Los cambios en el patrón de estructuración urbana” reemplazando antiguas áreas de vivienda y desplazando a sus habitantes; y multiplicación de las concentraciones lineales o zonales de comercio en la vía pública y otras actividades informales, en particular sobre los ejes viales, los corredores terciarios y áreas e inmuebles de gran flujo de peatones y usuarios como centros comerciales, servicios públicos, oficinas gubernamentales, lugares de recreación, etc. (Pradilla 2014, p.45)

Esta dinámica hace que en las ciudades de la región se erija una relación entre el capital financiero, y el inmobiliario nacional e internacional que hace que la inversión urbana sea dominante y propicie empleos de corta duración baja calificación laboral, estacional e inestable y mal remunerado (Pradilla, 2014, p.46)

Como una especie de cadena de producción las políticas urbanas locales a su vez se someten a imperativos neoliberales, al libre mercado y la globalización a sus dictados como por ejemplo a los intereses de diferentes trasnacionales que se derivan en un capital financiero internacional no tiene responsabilidades sociales con los habitantes de las ciudades.

Cercano a esta línea de trabajo, pero con otras observaciones autores más recientes han propuesto que el desarrollo de las ciudades dejó de ser un asunto propio de los países, desde finales de los años 80 el futuro de las ciudades fue

trazado en línea recta y de una manera contundente. En palabras de Peter Brand ahora la planeación de las ciudades es un proyecto internacional, orientado hacia afuera, liderado por el sector privado, legitimado por el mercado y movilizado por agentes empresariales. (Brand 2013 p. 18).

A partir de ese momento la reproducción de paisajes urbanos competitivos se convirtió en la primera condición para atraer más desarrollo y crecimiento de las mismas localidades. De esa manera diferentes ciudades comenzaron a configurarse como nodos importantes a nivel internacional. John Friedman, ya había sugerido una situación de jerarquía global, que distribuyó diferentes ciudades del mundo por sus posibilidades en términos de mercado. Según su análisis Londres, Nueva York, y Tokio son articulaciones financieras globales, mientras que Miami, Los Ángeles, Frankfurt, Ámsterdam y Singapur son articulaciones multinacionales, París, Zúrich, Madrid, Ciudad de México, Sao Pablo, Seúl, Sídney son articulaciones nacionales y todas juntas forma una red. (Peter Hall, 2004, p119). No solo se trata de una simple denominación de estas ciudades sino de la designación de sus posibilidades y una estandarización muy alta para las otras ciudades.

Frente a las limitaciones y sobre todo la necesidad continua de las urbes de la región para conseguir mejorar su posición dentro de los mercados internacionales, estas han emprendido una carrera en la búsqueda de alcanzar ser nodos comerciales competitivos y construir una marca que permita ofrecer los espacios físicos como la sede de diferentes eventos internacionales, de marcas y productos, empresas entre otros.

Ello ha hecho que actualmente el turismo de negocios sea un renglón muy amplio y variado que más allá de las divisas que se generan para sectores tradicionales como el transporte, las comunicaciones, los servicios personales y los sectores de ocio y la cultura, ofrece oportunidades para el establecimiento de redes, conexiones

que incrementan la actividad turística, el turismo de negocios también ha creado funciones inmobiliarias que a su vez han creado alianzas con el turismo de ocio, ambos resultado en parte por la reputación cultural de las ciudades. Aquí además de la jerarquía económica global entra en juego el peso histórico de ciertos lugares. El peso histórico sumado al esfuerzo realizado por los desarrolladores de las ciudades, ha hecho que algunas gocen de elementos o factores que las hacen particulares y podría decirse llamativas; Harvey advierte que efectivamente algunas ciudades cuentan con bienes comunes colectivos y culturales que atraen la atención del mercado internacional:

(...) Con los bienes comunes, incluso -y particularmente- cuando no pueden ser vedados, siempre se puede hacer negocio, aunque no sean de por sí una mercancía. El ambiente y atractivo de una ciudad, por ejemplo, es un producto colectivo de sus ciudadanos, pero es el sector turístico el que capitaliza comercialmente ese bien común y extrae de él rentas de monopolio (Harvey, 2012, p.117)

Estos elementos permiten construir una imagen publicitaria, y por ende la creación de una estrategia que idealiza la imagen de determinada ciudad y dirigirla a diferentes públicos a nivel mundial. Sin embargo, ello no quiere decir que solo estas ciudades puedan sobresalir, la destrucción y la creación de espacios en las ciudades busca nivelarse con otras ciudades que cuentan con diferentes atractivos

2.1.2 Desde dónde se viene pensando la ciudad neoliberal

Se puede decir que varios campos del conocimiento coinciden en que las ciudades del siglo XXI se desarrollan en un contexto global y neoliberal, es decir, conectadas a nivel mundial y bajo un sistema de libre comercio. El neoliberalismo ha hecho que las ciudades hoy sean un elemento clave para el desarrollo de la economía global

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

pero así mismo sean dispositivos de alta competitividad. Sin embargo, los análisis sobre los cambios derivados del neoliberalismo en la ciudad señalan que es en la cotidianidad de quienes habitan la ciudad donde se materializan sus efectos y gracias a ello es posible hablar de una “ciudad neoliberal”:

(...) No es solo que las ciudades sean cada vez más importantes para la economía global y para el desarrollo de la competitividad internacional, sino que la globalización neoliberal constituye actitudes y valores que transforman las subjetividades individuales y colectivas, los imaginarios urbanos y las identidades de los grupos sociales. Haciéndolo naturalmente acorde a las exigencias del mercado y la empresa como modelo sublime de organización social, con efectos radicales sobre las expectativas ciudadanas en esferas básicas de la vida urbana como el trabajo, la vivienda, los servicios públicos, la salud y la educación. (Brand, 2009, p.15)

Este tema ha generado trabajos y análisis que afirman que efectivamente el proceso urbanizador no solo tiene incidencias territoriales sino también incidencias significativas en la cotidianidad de quienes hoy habitan las ciudades, ello no quiere decir que no existan particularidades que perfilen resultados y retos diferentes en el proceso de desarrollo de estas para David Harvey:

(...) La reproducción del capital pasa por los procesos de urbanización por múltiples vías; pero la urbanización del capital presupone la capacidad del poder de clase capitalista de dominar el proceso urbano. Esto implica la dominación de la clase capitalista, no solo sobre los aparatos de estado (en particular los aspectos del poder estatal que administran y gobiernan las condiciones sociales e infraestructurales dentro de las estructuras territoriales), sino también sobre toda la población: su forma de vida, así como su capacidad de trabajo, sus valores culturales y políticos, así como sus concepciones del mundo... (Harvey, 2012, p 106)

Este cambio sustancial que ha afectado a casi todas las grandes y medianas urbes de diferentes naciones ha suscitado extensos desarrollos teóricos, uno de los primeros y sobresalientes fue el de Brener y Theodore (2002), quienes propusieron siete características resultado de los efectos del neoliberalismo en las ciudades: 1. La importancia de la ciudad-región como escala clave en la economía global y el

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

surgimiento de la competitividad urbana, 2. La naturaleza multiescalar del gobierno urbano, con la ciudad como punto de intersección de políticas supranacional, regionales, nacionales y locales, 3. La reestructuración de los gobiernos locales y la introducción de técnicas de administración prestadas de la empresa privada, 4. Nuevas formas de gobierno y la promoción de una cultura de emprendimiento, 5. La reestructuración de los mercados de trabajo. 6. Privatización y mercantilización 7. Auge del sector servicios y la economía cultural. (como se cita en Brand, 2009 p 11)

En trabajos más recientes como el de Rodrigo Hidalgo y Machel Janoschk, 2016 los autores conciben la ciudad neoliberal como el resultado de la puesta en marcha acción y propagación de la ideología neoliberal trazada anteriormente estableciendo lo que Janoschka (2011) titulaba como las geografías del neoliberalismo urbano. Refiriéndose igualmente a los autores Brenner y Theodore (2002) establecen que los espacios de la neoliberalización se caracterizan por importantes cambios institucionales en la política urbana, tales como: 1. La creación de redes de negocios dirigidos por colaboraciones público-privadas, 2. Nuevas formas de la política de desarrollo económico local que fomenten la cooperación entre empresas 3. La implementación de programas basados en la comunidad para paliar la exclusión social, 4. La promoción de nuevas formas de coordinación interinstitucional y creación de redes entre las distintas esferas anterior a la intervención estatal local y 5. Formación de nuevas instituciones regionales que promueven la coordinación intergubernamental y el marketing urbano (Brenner y Tehodore, 2002; p.375) ⁵ Estas medidas constituyen un paquete

5 Citado en Hidalgo Rodrigo y Janoschka Micahel. La ciudad neoliberal Gentrificación y exclusión en Santiago de Chile, Buenos, Aires, Ciudad de México y Madrid. Editorial Pontificia Universidad Católica de Chile, 2014, p 12.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

de mutaciones a las que se ha enfrentado el neoliberalismo resultado de sus contradicciones para continuar como modelo vigente.

Sin embargo, los autores hacen la salvedad de que estos aspectos no indican una transición lineal de un modelo de ciudad de bienestar a un modelo de ciudad neoliberal, sino que estos procesos multifacéticos de cambio institucional local están asociados a un proceso de búsqueda impugnado por ensayo y error, en el que las estrategias neoliberales se están movilizandando en formas y combinaciones específicas en diversos lugares. (Hidalgo y Janoschka, 2014, p 12-13)

De manera muy resumida y en la misma dirección, De Mattos agrega que en el neoliberalismo el estado es un actor subsidiario y la gobernanza local y su política urbana adquieren un rol en la gestión urbana que se enfoca en atraer capital y generar una plusvalía urbana que será un criterio de peso, así como también las inversiones y sus efectos en las transformaciones de la ciudad (De Mattos 2006; 2007)

Emilio Pradilla no utiliza directamente el termino ciudad neoliberal, pero para él las grandes ciudades o ciudades globales están actuando como nodos de los emporios económicos mundiales con lo que reducen a las principales metrópolis de los países subordinados a un papel subsidiario como nodo de organización de la integración local a la acumulación mundial. Por ello la urbanización neoliberal se asienta en las principales ciudades con el propósito de conformar los espacios para la circulación del capital (Pradilla, 2009)

Harvey, ha señalado en varios de sus trabajos que el espacio urbano posee una cierta estabilidad en comparación a otros sectores económicos y se producen geografías de acumulación de acuerdo a la inversión de capital fijo. Sin embargo,

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

a partir de las reestructuraciones y nuevas organizaciones del espacio, el capital circulante debe comenzar a buscar nuevas formas de acumulación en ese mismo espacio, debido a que éste al ser una mercancía, un generador de riqueza y un mecanismo de capitalización de plusvalía, se debe crear, transformar y destruir para su revalorización y reinversión (Harvey, 2007, Harvey 1990).

Ello sugiere que la ciudad se convierte en lugar de consumo, pero a su vez consume para desarrollarse y transformarse de acuerdo con los parámetros internacionales le dicte.

En este trabajo de investigación entenderemos la ciudad neoliberal como la materialización de un proyecto económico de carácter histórico, social, geográfico, arquitectónico y urbanístico que ha evolucionado y que desde el sector inmobiliario –internacionalizado- ha idealizado la creación, distribución y utilización de los espacios en términos físicos, económicos, sociales y culturales, pero a la vez altamente globalizados, mediante la implementación de diferentes estrategias que alimentan el neoliberalismo en las ciudades.

2.1.3 Estudios Críticos sobre ciudad y neoliberalismo

En el trabajo de Edwar Soja *Postmetrópolis. Estudios críticos sobre las ciudades y las regiones 2008*, se expone la configuración y transformación de grandes ciudades que posteriormente han sido replicadas en otras regiones del mundo. Su análisis propone una interrelación entre los procesos sociales, espaciales e históricos que emergen y operan en las ciudades y en el sentido inverso, argumenta como las complejidades de la vida urbana modifican los escenarios sociales, espaciales e

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

históricos y finalmente propone seis tipos de ciudades : metrópolis industrial, metrópolis post fordista, cosmopolis, exopolis, ciudad fractal, archipiélago, carcelaria y simcities donde según su hipótesis se evidencia que resultado de la heterogeneidad cultural, de las crecientes polaridades sociales y el potencial explosivo, mantiene unida la ciudad mediante tecnologías circundantes de violencia y control social , fomentadas por el capital y el estado.

El proceso de neoliberalización es desarrollado en el capítulo en el que se denomina a la ciudad como la *Cosmopolis* aunque se refiere a Estados Unidos y especialmente a la ciudad de Los Ángeles, propone análisis y re interpretaciones de premisas ya establecidas por los primeros trabajos referidos a la materia.

Sobre el neoliberalismo y su efecto en las ciudades presenta un estudio suficientemente estructurado y detallado para explicar que durante los últimos 30 años, en gran medida a través de la globalización del trabajo y de la producción de globalidad, las principales regiones metropolitanas del mundo experimentaron lo que podría ser concebido como los comienzos de una transformación igualmente dramática de la sociedad y del espacio urbano así: los flujos globales de inversión, de capital, la migración de trabajadores, de información e innovación tecnológica han remodelado el espacio urbano y las relaciones locales entre el capital y el trabajo, también están creando nuevos espacios industriales, a la vez que reorganizan las identidades de clase, trazan nuevas divisiones urbanas respecto del trabajo y establecen un patrón de estratificación social y espacial polarizado y re-fragmentado. (Soja, 2008, p 285)

El trabajo de Soja llama la atención sobre otros trabajos, que más allá del recuento de los cambios que se han producido, analizan el cómo de esos cambios en las ciudades en el periodo que ha sido denominado como proceso de flexibilización o transición del posfordismo. Dice que en el ámbito urbano la flexibilidad consistió más allá de la implementación de un conjunto de prácticas económico-espaciales con

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

ajustes y por tanto más rentables para el funcionamiento del mercado, y el dominio del discurso urbano a nivel mundial. Michael Storper, 1997, geógrafo urbano propuso y desarrolló una teoría para explicar cómo los flujos de capital y las relaciones configuran una nueva manera de crear realidades físicas, sociales y económicas:

(...) Storper compone su propia y ecléctica teoría de las «economías regionales y los activos relacionales» y funda estos activos y especificidades regionales en lo que denomina *reflexividad*, la cual es descrita como «la característica principal del capitalismo contemporáneo. (Citado por Soja, 2008, p.259)

De acuerdo con Stoper la reflexividad opera en dos niveles,

(..) el primero y «más limitado» es la esfera tradicional de las relaciones de mercado, en el que las «relaciones input-output localizadas» conforman redes de vínculos «usuario-productor» a través de las cuales fluye la información, el conocimiento, la innovación y la educación. El segundo caso, «más general» está adecuado a «convenciones localizadas» e «interdependencias no transables» [*untradediterdependencies*]; esos comportamientos y «atmósferas» no controladas por el mercado, más «suaves» y sutiles que se «adhieren al proceso de aprendizaje y coordinación económica y organizativa» y que hacen que el desarrollo regional se mantenga estable durante largos periodos de tiempo (Storper, 1997: 21).

Según el autor en la era del capitalismo reflexivo, la reflexividad económica intencionada presupone que las organizaciones públicas, los individuos, se vean abocados a modelar estratégica y deliberadamente sus entornos en parte adquiriendo una perspectiva crítica acerca de los mismos. A su vez la reflexividad entonces puede incidir de dos maneras en términos urbanísticos, la primera es que con el resurgimiento de las economías regionales también hay un resurgimiento de las regiones urbanizadas. Estas ciudades región son una «unidad fundamental de la vida social», *comparable al mercado, al Estado y a la familia*. También constituyen un «proceso motriz fundamental de la vida social» (Soja, 2008, p 259-261)

(...) La segunda es el redescubrimiento del sinecismo, el estímulo de la aglomeración urbana (regional). Storper nunca define la reflexividad como algo exclusivamente urbano, pero la vincula de un modo intrínseco a las regiones y los territorios...En su discusión de la proximidad, de la cercanía, de la localización, la interdependencia y la aglomeración como aspectos clave para la generación de acción, innovación y aprendizaje reflexivo intencionado, pone en primer plano un proceso que se asemeja mucho a lo que Soja ha definido como sinecismo y la capacidad de desarrollo autogenerado de las ciudades y de las ciudades región (Citado por Soja, 2008, p.262)

Soja destaca otro aspecto poco explorado que es resultado del proceso neoliberal en las ciudades y es la relación globalidad y localidades que constituyen un proceso que él denomina como Glocalización, el cual es mucho más complejo de lo que es una interacción de los procesos globales en determinada localidad. El autor explica que pese a que, en las primeras décadas de los años 80, el proceso de reestructuración, los circuitos comerciales y financieros del capital desempeñan un papel vital, lo que más distingue a la era de la globalización actual es el grado de expansión geográfica del capital productivo industrial. Es decir que la globalización y sus efectos comenzaron a llegar a diferentes y recónditos lugares del mundo (Soja, 2008, p 288)⁶

Propone entonces pensar la localización desde la cotidianidad como escenario lleno de pequeñas acciones, decisiones, razonamientos pero que tienen un alcance y una afectación en diferentes niveles urbano, regional, nacional y global, afectando y siendo afectados. La localización no opera solo a nivel planetario repercute de

6 Esta situación estaba siendo advertida desde la década de los 60, algunos autores ya habían anotado que a partir de diferentes actores sociales lo global y lo local entraron en interacción y se comenzó un proceso de transculturación, negociación y endeudamiento mediante el cruce y circulación de la información, de creencias, de ideologías, de patrones de consumo, de comportamientos, de valores, ---pero desde donde también se gestarían procesos y prácticas de resistencia locales--- etc. que fueron creando zonas de contacto o zonas intercambio. (Bermugi 2009)

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

diferentes maneras y con diferente intensidad en cada escala de la vida humana...desde el cuerpo hasta el planeta... Por ello cada lugar o espacio o localidad, estará globalizado y a la vez urbanizado, regionalizado y nacionalizado, eso sí con intensidades diferentes. Lo que hace muy importante reconocer a la glocalización como un proceso rico por explorar ya que tiene muchos elementos por descubrir y analizar el funcionamiento a nivel interno de las ciudades hoy.

(...) La localidad es una muestra de lo que está aconteciendo, avistando en diferentes ámbitos de la vida humana, del funcionamiento de las sociedades...en otras palabras la escala espacial requiere ser entendida en términos de algo que es producido, un proceso que es siempre profundamente heterogéneo, conflictivo, y controvertido. La escala se transforma en el terreno y el momento, tanto en términos discursivos como materiales en los que las relaciones de poder socio espaciales son impugnados y los compromisos son negociados y regulados (swyhgeduw, 1997, 140) (Soja, 2008, 290)

De otro lado Soja señala la glocalización como un aspecto clave para repensar el tejido de las relaciones que definen la espacialidad de la vida social contemporánea y en especial la especificidad espacial del urbanismo. Señala que bajo esa mirada glocal ha contribuido que se produzcan fenómenos alternos la desterritorialización y la territorialización que Soja expone de la siguiente manera:

(...) El primero implica la descomposición de los mundos de producción fordistas y de las divisiones espaciales del trabajo asociadas a los mismos, de la antigua hegemonía política y discursiva del Estado nación moderno y de las formas tradicionales del nacionalismo y el internacionalismo, y de los patrones arraigados de identidad cultural y espacial real-e-imaginaria en todas las escalas, de la escala local a la global...

...la desterritorialización que se presentó en el periodo posfordista se abrió la puerta a una retirritorialización que es una respuesta crítica a la globalización esta reterritorialización permite la participación -en diferentes grados-de individuos, colectividades, ciudades y regiones, grupos empresariales y sectores industriales, culturas y naciones, a fin de reelaborar su propio comportamiento territorial su espacialidad y sus espacios vividos, como un modo de resistencia y/o adaptación a la condición contemporánea. Naturalmente han predominado ciertos grupos (Soja,2008, p 305).

Estos procesos han dado cabida a apropiaciones, a combinación de patrones, a particularidades que hacen que no todas las ciudades sean iguales, por ello aun siendo un fenómeno tan explorado es importante estudiar en detalle la ciudad neoliberal, ya que no funciona de manera homogénea, sus resultados son diversos Soja no se refiere específicamente a una ciudad neoliberal como modelo actual puesto que

(...) esas particularidades son la base sobre lo que debería conceptualizarse las ciudades actuales en las prácticas de la vida diaria, el dominio público del planeamiento y del gobierno, la formación de la comunidad urbana y de la sociedad civil, los procesos de desarrollo y cambio económico urbano y regional, el ámbito de las políticas urbanas, la constitución del imaginario urbano y la forma en que «la ciudad» es representada, todas están cada vez más afectadas por las influencias y las obligaciones globales, reduciendo de forma significativa lo que podría llamarse autonomía conceptual de lo urbano.(Soja 2008,p 314)

Sin embargo, reconoce que existen cuatro líneas principales de pensamiento. 1. Ciudad Mundial con John Friedman, 2. Ciudad global (sedes) trabajo de investigadores del Departamento de Planificación Urbana de UCLA, 3. ciudad informacional y el proceso urbano regional propuesta por Castells y la 4. Cosmópolis ciudad-región globalizada y culturalmente heterogénea tiene un desarrollo reciente por lo que afirma que:

(...) las Cosmópolis ... se enfrentan a un reto complejo: ...la nueva forma urbana está «marcada por una fragmentación inimaginable hasta el momento; mediante inmensas distancias entre sus ciudadanos, literales, económicas, culturales, sociales y políticas; y mediante novedosos problemas de planificación, que están creciendo en importancia y que podrían requerir cambios en el modo en que pensamos la planificación urbana en sí misma» (Soja 2008, p.330)

Su propuesta de Cosmópolis apoyada en otros autores se ha convertido en un término que, ayuda a volver a centrar el discurso específicamente urbano no sólo en los impactos negativos de la globalización sino también en las nuevas oportunidades y en los retos provocados por ésta, a fin de replantear las nociones

ya establecidas de ciudadanía y democracia, sociedad civil y esfera pública, desarrollo comunitario y política cultural, justicia social y orden moral (Soja, 2008, p.330).

Soja dice que su trabajo quiso presentar unos ejemplos tentativos del modo en que conceptos como regionalismo crítico (reflexividad), glocalización, reterritorialización, hibridación y la nueva política cultural han comenzado a entrar en la escena de diferentes políticas nacionales como adaptación y como resistencia a la difusión del neoliberalismo global.

Soja, Harvey y Pradilla por mencionar algunos autores han sido enfáticos en decir que, dadas las contradicciones y crisis de neoliberalismo, el modelo podría ser remplazado definitivamente, por ello se debe pensar como están desarrollando las ciudades, cuál es su futuro y el de sus habitantes y cómo las diferencias en las ciudades permitan conceptualizar la ciudad más allá de lo que hoy se conoce.

2.2 Desde dónde se viene pensando la Acción Colectiva.

La acción colectiva se ha postulado como el mecanismo de representación de los pobladores en las urbes, por ello entró a jugar un papel muy importante tanto en la construcción, como en el desarrollo de las ciudades latinoamericanas. Aunque a primera vista los habitantes de la ciudad neoliberal parecen estar en una línea de estudio secundaria atravesada especialmente por temas asociados al trabajo y en los cambios del tipo de servicios que hoy ofrecen las ciudades, se ha desarrollado una tendencia de estudios en los que se ha reconocido su capacidad de autogestión, su decidida defensa de los territorios y sus intentos por articularse a la dinámica de la vida en la ciudad. Se ha evidenciado que cualquier decisión que

tenga repercusiones en el territorio ha sido y será motivo de encuentros y desencuentros entre quienes desarrollan y quienes los habitan.

Antecedentes

1. Este concepto es flexible o ambiguo pero muy fuerte, nace en la segunda mitad su flexibilidad radica en que es un concepto inscrito a los movimientos reivindicativos, los movimientos políticos y los movimientos de clase⁷, todos desarrollados durante el siglo XX. Desde entonces muchos autores de las ciencias sociales han ofrecido diferentes explicaciones sobre su surgimiento, sus actores, sus expresiones, sus intereses, sus motivaciones y recientemente sobre sus repertorios; puede decirse que tiene un desarrollo teórico extenso ya que fue un fenómeno mundial que se presentó en países europeos, en Norteamérica y más tarde en los de América Latina. Jóvenes estudiantes, maestros y grupos de trabajadores sindicalizados comenzaron a liderar marchas y a organizarse para reclamar mejores condiciones y denunciar los abusos de las clases dirigentes, pronto se sumarían los pobladores urbanos, todos interesados en un cambio del *statu quo*.

Uno de los contribuyentes a la formación del concepto ha sido Sidney George Tarrow, sociólogo y politólogo norteamericano, uno de sus trabajos más representativos fue: *El poder en movimiento. Movimientos sociales, acción colectiva y política* editado tres ocasiones. Un texto reciente de acogida por el medio académico y elaborado con base en experiencias documentadas y analizadas.

⁷ Alberoni, F, 1977 citado por Pasquino Gianfranco, 2014, p.125

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

A grandes rasgos el texto lo que propone es que los teóricos de la acción colectiva llevan tiempo intentando dilucidar el modo en que los individuos se deciden a actuar en aras de un beneficio colectivo. Pero esto es menos problemático de lo que muchos de ellos piensan, ya que la acción colectiva está siempre presente. Los movimientos afrontan un problema en lo que se refiere a la acción colectiva, pero es de carácter social: cómo coordinar a poblaciones desorganizadas, autónomas y dispersas de cara a una acción común y mantenida. Los movimientos resuelven el problema en respuesta a las oportunidades políticas a través del uso de formas conocidas, modulares, de acción colectiva, movilizándolo a la gente en el seno de redes sociales y a través de supuestos culturales compartidos.

De manera puntual la explicación del surgimiento de la acción colectiva en el trabajo de Tarrow dice que:

(...) La acción colectiva surge en respuesta a los cambios en las oportunidades y restricciones políticas, y sus participantes responden a una variedad de incentivos: materiales e ideológicos, partidistas y grupales prolongados y episódicos. Las personas que poseen limitados recursos pueden actuar colectivamente, aunque sea de forma esporádica, aprovechando estas oportunidades mediante de repertorios de acción conocidos. Cuando estas se basan en redes sociales compactas y estructuras de conexión eficaces y utilizan marcos culturales consensuados orientados a la acción, y utilizan, podrán mantener su posición con adversarios poderosos. En esos casos—y solo en esos casos—estamos en presencia de un movimiento social. Tarrow, 2012, p. 47)

Para este autor la acción colectiva puede adoptar muchas formas, puede ser breve, mantenida, institucionalizada, disruptiva, monótona o dramática y a su vez está en relación directa con los agravios, los recursos, los marcos culturales y con la política. Una de las contribuciones del trabajo de Sidney y seguida por otros autores es el planteamiento de la estructura de oportunidad política, (interacciones entre la movilización social y la política institucionalizada) y la observación histórica de la existencia de ciclos de violencia.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Como objeto de estudio la acción colectiva comprende toda -forma de manifestación que practican las organizaciones comunitarias urbanas, aglutina a personas con intereses comunes y enfrenta antagonistas generalmente localizados en las instituciones del Estado. Es un desafío colectivo planteado por personas que comparten objetivos comunes y solidaridad, en una interacción mantenida con las élites, los oponentes y las autoridades (Tarrow, 2004, p.21). Se presenta con diferentes intensidades dado el tipo de reivindicaciones que se estén tramitando:

(...) las personas que poseen limitados recursos pueden actuar colectivamente, aunque sea de manera esporádica aprovechando esas oportunidades mediante repertorios conocidos... la gente no se limita a actuar colectivamente, sino que hace peticiones, asambleas, huelgas, marchas, ocupa lugares, interrumpe el tráfico, enciende hogueras y atacar a otro con la intención de causar daño físico. (Tarrow, 2004, p 46)

Aquí se aborda una variante del concepto que es la de repertorios de acción colectiva como la totalidad de los medios que dispone un grupo para plantear exigencias de distinto tipo a diferentes grupos o personas. y que pueden ser heredados y aprendidos y renovados.

Se ha hecho énfasis en que los procesos de acción colectiva de un grupo de vecinos no deben ser entendidos solamente como un acto o episodio espontáneo, la acción colectiva ha sido germen de destacados Movimientos Sociales, y ha demostrado que produce cambios significativos, siembran ideas y entusiasmo, que gestan cambios a corto, mediano y largo plazo:

(...) La gente corriente con frecuencia sale a la calle para intentar ejercer su poder contra los Estados nacionales u otros oponentes por medio de la acción colectiva. Durante los últimos cincuenta años el movimiento estadounidense por los derechos civiles, los movimientos pacifistas, ecologista, feminista, las sublevaciones contra el autoritarismo en Europa y el Tercer Mundo, así como el nacimiento de nuevos movimientos islamistas, han movilizado a grandes multitudes que exigían el cambio. A menudo han logrado el éxito, pero incluso cuando han fracasado, estos movimientos han producido efectos de gran envergadura y puesto en marcha

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

importantes cambios en la política y en la esfera internacional. (Tarrow, 2012, p. 31)

El trabajo de Tarrow recoge de manera resumida las posturas de otras indagaciones y aproximaciones sobre el tema, como es el caso de Marx, Lenin, Gramsci, Tilly, y los teóricos de la movilización:

Tabla 1.- Aportes al concepto acción colectiva autores clásicos

Marx y la lucha de clases: Marx por ejemplo se centró en las divisiones internas de la sociedad capitalista que generaban capacidad de movilización, sin llegar a especificar los mecanismos por los cuales algunos trabajadores se revelan en	Lenin y la movilización de recursos: Lenin creó la organización necesaria para estructurar este potencial de movilización en torno a una élite de revolucionarios, para así evitar su dispersión en reivindicaciones sindicales cortas de miras.	Antonio Gramsci: concentró sus esfuerzos en la necesidad de construir un consenso alrededor de los objetivos del partido, pero no llegó a especificar en qué condiciones políticas se	Charles Tilly: Los primeros trabajos de Tilly analizaron estas condiciones políticas, aunque de un modo más bien estático siguiendo a Tilly, los primeros teóricos de los procesos políticos se centraron en las	Los desarrollos teóricos sobre las diferentes motivaciones para participar sino en procesos de Acción colectiva comienzan con los del comportamiento colectivo de la década de los cincuenta y principios de los sesenta centraron su trabajo en los agravios que desencadenaban las movilizaciones, provocados por las movilizaciones,
--	--	---	--	---

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

determinados contextos.		podía espera que unos trabajadores explotados y con escasos recursos fueran a movilizarse en beneficio de sus intereses.	oportunidades y restricciones políticas que estructuran las acciones colectivas. (Tarrow, 2012).	provocadas por las tensiones estructurales subyacentes.
-------------------------	--	--	--	---

Charles Tilly desarrolló trabajos posteriores que ejercieron una amplia influencia en la historia y sociología de la acción colectiva. Las elaboraciones teóricas de Tilly establecieron un estilo riguroso de investigación sustentada en amplias series de datos que han permitido entender las lógicas históricas y políticas de protestas, rebeliones y movilizaciones. Esta síntesis de sus principales aportes propone situar el significado de las modalidades y repertorios de la acción colectiva en diferentes épocas y espacios europeos.

Otro de los autores que ha hecho contribuciones a este concepto fue Manuel Castells, Sociólogo estudioso del fenómeno de ciudades, su crecimiento, los pobladores urbanos, y la marginalidad, su análisis propuso que. el consumo colectivo (vivienda, servicios, transporte, etc.) se convirtió así y a la vez en elemento funcional indispensable objeto permanente de reivindicación y sector deficitario en la economía capitalista. (Castells, 1980, p.7-9)

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

El fenómeno migratorio del campo a las ciudades en la segunda mitad del siglo XX, hizo que los procesos de auto gestión de barrios fuera una situación constante en toda la región, y así mismo un proceso ampliamente documentado en diferentes investigaciones, dichos procesos han involucrado de manera inherente la acción colectiva y en algunos casos la conformación de movimientos sociales, una de las definiciones del concepto es propuesta por Castells dice que son...Sistemas de prácticas sociales contradictorias que controvierten el orden establecido a partir de las contradicciones específicas de la problemática urbana... (Castells, 1980, p.3)

Los movimientos sociales de América Latina datan de la segunda mitad del siglo XX, e inicialmente estuvieron marcados por tres corrientes: las comunidades eclesiales de base vinculadas a la teología de la liberación, la insurgencia indígena portadora de una cosmovisión distinta de la occidental y el guevarismo inspirador de la militancia revolucionaria y han tenido logros importantes. (Zibechi,2003, p 185). Una premisa central sobre los movimientos sociales y la acción colectiva afirma que han jugado un papel en el funcionamiento del Estado Moderno, su surgimiento y consolidación se han convertido en una herramienta eficaz a la hora de reivindicaciones de carácter social.

2.2.1 Debate contemporáneo sobre Acción Colectiva y Movimientos Sociales

En Colombia autores como Pedro Santana Rodríguez, y Alfonso Torres Carrillo han centrado gran parte de sus investigaciones en esta temática, y ambos han documentados experiencias de movilización social y acción colectiva durante siglo XX y XXI, a raíz de necesidades que surgen de la vida en la ciudad. Torres cuenta con varios trabajos que describen y explican episodios de acción colectiva

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

relacionados con procesos de urbanización regular e irregular en ciudades como Bogotá.

El trabajo de investigación: *Acción colectiva y subjetividad. Un balance desde los estudios sociales*, de Alfonso Torres en el año 2009, hace un ejercicio resumido con las posturas de diferentes autores que actualmente son referentes a tener en cuenta para discutir el surgimiento, la evolución y las variables de este concepto.

A grandes rasgos expone que, en la primera mitad del siglo XX, la perspectiva más influyente para explicar la emergencia de los grandes movimientos de base popular en Europa fue la llamada “psicología de masas” planteada por Gustave le Bon en 1895 (con ecos posteriores en Freud, Ortega y Gasset y Canetti). Por masa entendía “una reunión cualquiera de individuos, de cualquier nacionalidad, profesión o sexo, así como las circunstancias que los reúnen” (citado por Neveu, 2000, p. 48). Esta teoría se sustentaba en que, en “la masa”, el individuo perdería su autonomía y por tanto sufriría un contagio de las creencias y comportamientos colectivos; por eso es sugestionable, emotiva y manipulable, lo que lo hace, imprevisible y peligroso (Torres, 2009, p 54)

Posteriormente en estudios sociológicos urbanos, otros autores proponen análisis más profundos Neil Smelser “teoría del comportamiento colectivo” y Ted Gurr desde un enfoque psicosocial. El primero alude a la posibilidad de una movilización como respuesta a la creencia de la necesidad de una reforma de los valores o las normas, al estallido de una situación que cause un mal o una situación que provoque pánico y furor. (Torres, 2009, p 55)

Gurr por su parte desarrolló un marco analítico para abordar la acción colectiva desde un enfoque psicosocial. Su concepto central fue la frustración relativa, entendida como “un estado de tensión, una satisfacción esperada y rechazada, generadora de potencial de descontento y de violencia” (Néveu, 2000, p. 56). La

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

frustración relativa surge del saldo negativo de la tensión entre los valores (materiales o inmateriales) que un individuo posee en un momento dado y las expectativas frente a aquellos que siente que tiene derecho; es relativa porque depende de una lógica de comparación entre dos situaciones cambiantes en el tiempo o el espacio. (Torres, 2009, p 55)

En el año 1978, el sociólogo norteamericano Barrington Moore publicó el libro: *La injusticia. Bases sociales de la obediencia y la rebelión*, en el que se propone indagar “por qué y con tanta frecuencia las personas soportan ser víctimas de sus sociedades y por qué en otras ocasiones se encolerizan y tratan con toda su pasión y todas sus fuerzas, de hacer algo respecto de su situación” (Moore, 1996, p. 9), y qué relación guarda dicho comportamiento con sus ideas y sentimientos sobre justicia e injusticia, para ello, incorpora la categoría de agravio moral definida como el sentimiento de indignación asociada al incumplimiento del “contrato social recurrente” en las relaciones entre elites y dominados; en otras palabras, “al fracaso para cumplir con sus obligaciones, expresas o implícitas, de proporcionar seguridad y organizar los propósitos colectivos” (Moore, 1996, p. 56)

Diferenció cuatro procesos que inhiben esfuerzos colectivos para identificar y resistir a las causas humanas del dolor y el sufrimiento: 1. Temor a las represalias, activa una solidaridad colectiva entre los oprimidos frente a quien se rebela; 2. Destrucción de los lazos sociales previos entre aquellos que sufren, debilitando el mutuo apoyo; 3. La cooptación; 4. Fragmentación de la población afectada, ya sea por razones étnicas, de género, clase o religión. (Torres, 2009, p 56)

Seguidamente surgen otros trabajos que dan vida a las teorías actuales frente a la acción colectiva y se alejan de las anteriores propuestas. Una de ellas la de racionalidad económica como clave para explicar su sentido y organización...Las

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

teorías de la decisión racional o racional choice (Olson, 1964; Elster 1979 y 1989) y de la movilización de recursos o resource mobilization (Obershall, 1973, Tilly, 1995) parten de la premisa de los protagonistas de la acción colectiva son “actores racionales” que actúan desde una racionalidad estratégica movida por la ecuación costo–beneficio. Los teóricos de ambas escuelas enfatizan variables “objetivas”, como la organización, los intereses, los recursos, los repertorios y las estrategias de protesta y las estructuras de oportunidades. (Torres, 2009, p 57)

Sin embargo, más adelante sin desconocer los estudios y los aportes de estos trabajos Torres afirma que:

(...) los enfoques de decisión racional y movilización de recursos así hayan hecho aportes en los aspectos organizacionales y estratégicos de los movimientos sociales, desconocieron la dimensión subjetiva de la acción colectiva y empobrecieron el análisis de la pluralidad de los componentes culturales, ideológicos y motivacionales presentes en ella. A la vez, dejan sin respuesta los procesos de solidaridad y de identidad colectiva, así como los contenidos altruistas presentes en la acción colectiva. Tilly y Melucci no dudan en afirmar que estos enfoques son apolíticos. y se aplica de manera casi mecánica a distintas organizaciones. (Torres, 2009, p 58)

El nuevo paradigma lo conforman otros autores Alan Tourine, Alberto Melucci, y Francesco Alborini quienes se proponen explicar los Movimientos Sociales y la Acción Colectiva:

(...) Alan Touraine define los movimientos sociales como: El accionar colectivo y organizado de actores sociales que luchan contra un oponente por la dirección del presente histórico con capacidad de producir orientaciones socioculturales que le permitan lograr el control social de los recursos centrales de una sociedad determinada. ... de esta manera construyen su identidad. (1978, p. 43)

Melucci va más allá y propone el termino sistema de acción colectiva y dice que este fenómeno está caracterizado por relacionar el conflicto y la solidaridad y ello se reproduce en “un sistema de relaciones que liga e identifica a aquellos que participan en él” (Melucci, 1976, p. 99). Así, la acción colectiva por excelencia son

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

los movimientos sociales, los cuales implican una lucha entre dos actores sociales definidos por una solidaridad específica que se enfrentan por la apropiación y el destino de los recursos sociales. (Torres, 2009, p 59)

En trabajos posteriores (1994 y 1995), Melucci centra su atención en los llamados “nuevos movimientos sociales” propios de las “sociedades complejas”. En los que entran en juego, el carácter permanente o coyuntural, las causas, los actores, los símbolos, y los resultados que se esperan. En este nuevo contexto, el autor analizó los movimientos sociales como construcciones sociales orientadas por fines, valores, creencias, decisiones, pero a la vez delimitados por las restricciones estructurales de las relaciones sociales. Su comprensión debe involucrar tanto sus dimensiones analíticas internas como el sistema de referencia en el que se halla.

Ya desde los años 80 se presentaron trabajos a partir del concepto del “análisis de marcos”, planteado por Erving Goffman en el año 1974.

(...) “Enmarcar” fue un concepto introducido por Goffman (1974), que significa seleccionar determinados aspectos de la realidad percibida, destacando algunos aspectos para definir un problema particular, una interpretación causal, una evaluación moral y una recomendación (Entman, 1993); los “marcos” son esquemas de interpretación que permiten a los individuos ubicar, percibir, identificar y clasificar los acontecimientos ocurridos en un espacio de vida social y en el mundo en general (Goffman, 1974, p. 21). (Citado por Torres, 2009, p 60)

Otra definición propuesta sobre lo que es un marco de acción dice que: Es el conjunto de creencias y significados orientados hacia la acción que legitiman las actividades de un movimiento social. El análisis de marcos enfatiza en la producción y difusión de elementos ideológicos y culturales durante el proceso de transformación de acción colectiva en movimiento social (Chihu, 2008, p. 10) (Citado por Torres, 2009, p 61)

En esa misma línea de investigación el trabajo del investigador Ricardo Delgado Salazar, propone que en el enmarcamiento de la acción colectiva se encuentran implícitos factores cognoscitivos, afectivos y relaciones que expresan un conjunto de creencias y valores a la vez que imprimen un sentido de estar juntos y a los fines que persiguen. En consecuencia, por marcos de acción colectiva se entiende el conjunto de creencias valores y significados orientados a la acción que justifican y legitiman las actividades de una organización o movimiento social. (Delgado Salazar, 2009, pp.30-31)

Torres finaliza este recorrido con algunos autores que trabajan otras corrientes que reivindican las dimensiones de la acción colectiva con autores que se han dedicado a trabajar los nuevos movimientos sociales, desde los cuales se abordan las luchas de las mujeres, los homosexuales, los ambientalistas, defensores de animales y contra el abuso infantil.

Torres concluye que él y otros autores mencionados en su artículo coinciden en que los movimientos sociales y las acciones colectivas han sido la muestra de grandes cambios que ha experimentado la sociedad, también asegura que la subjetividad como perspectiva de los estudios sociales puede ser útil en el abordaje de la acción colectiva. (Torres,2009, p 63).

2.2.2 Acción colectiva de las comunidades

Ya se ha propuesto que el origen de la acción colectiva urbana está relacionado con las contradicciones estructurales que definen la organización del modo colectivo en la ciudad (Castells, 1980) y con las condiciones políticas y culturales del momento, no se puede obviar que existe un conjunto de instancias y procesos

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

que median entre las condiciones estructurales y la acción organizada. Entre otras mediaciones socioculturales está: la vida cotidiana de las personas, la red de relaciones de sociabilidad a nivel local, las tradiciones asociativas de los pobladores y la que se generan, las coyunturas internas de la evolución del asentamiento, las oleadas generacionales, los tipos de relación establecidas con otros agentes sociales y el Estado, así como la cultura política previa y emergente entre los pobladores (Torres, 1994).

La cotidianidad ha sido el primer espacio para que surja la acción colectiva son los habitantes del territorio quienes están interesados en cualquier tema que afecte sí o no su entorno y su manera de habitarlo. Así no sea una condición suficiente, la acción colectiva urbana tiene como trasfondo la existencia de conflictos y contradicciones en las estructuras sociales y políticas urbanas, las cuales, a su vez, están relacionadas estrechamente con el contexto societario más amplio en el que se generan. En uno de los trabajos de Manuel Castells sobre Políticas urbanas y la acción colectiva se reconoce que las condiciones estructurales dadas por el capitalismo y el Estado han germinado en una inequidad social en todos los ámbitos.

(...) la histórica desigualdad en términos de renta, inherente al capitalismo se expresa en otras inequidades sociales relacionadas con la consecución de vivienda, la accesibilidad, uso y gestión de ciertos servicios colectivos sociales y culturales. (Castells, 2001).

Esta afirmación sostiene que la mayor parte de acciones colectivas y surgimiento de movimientos sociales se ha desarrollado en las ciudades en búsqueda de todo tipo de reivindicaciones, no obstante, han sobresalido aquellas relacionadas al tema de la planificación urbana, que como se ha descrito representa todo un campo de contradicciones, los intereses de todos los que habitan las ciudades convergen y crean encuentros y desencuentros en torno a todo ejercicio de transformación del

territorio, mientras los primeros defienden ordenar los espacios y los segundos el acceso a ellos, estos últimos inciden en el cambio y la innovación de las ciudades.

Alfonso Torres reconoce que ha abordado la acción colectiva y los movimientos sociales en relación de la conformación de los barrios populares, y con ello el tejido social y las identidades colectivas. Así lo expone cuando dice que el estudio de la acción colectiva urbana remite de manera adyacente a:

(...) la organización de la vida cotidiana de la gente y a los espacios en torno a los cuales construye sus vínculos sociales más significativos y elabora sus representaciones sobre sí mismos y sobre los demás; a los territorios en los que configuran sus solidaridades e identidades básicas y desde los cuales se relaciona con la ciudad. Para el caso de los pobladores urbanos de las ciudades de América Latina, dicho lugar ha sido el barrio; su historia es la historia de la incorporación de los inmigrantes a la vida urbana, de su lucha por el derecho a la ciudad y de su constitución como referente de sentido de pertenencia principal de sus habitantes; en un contexto de precaria e inestable vinculación laboral, su identidad social no ha estado marcado por el mundo del trabajo, sino por su experiencia como vecinos de un barrio o sector de la ciudad. (Torres, 1994 y 2007)

En consecuencia, la acción colectiva y el territorio tienen una relación dialéctica que explica porque este fenómeno ha estado presente desde el momento de creación de los barrios, es una tradición que ha empoderado y creado conciencia de su, derecho y su participación en la ciudad su interés de establecerse en determinado barrio. Este hecho ha sido experimentado y verificado durante las últimas cinco décadas los nuevos habitantes de los barrios periféricos de la ciudad debieron combinar diferentes estrategias para adecuar sus viviendas, conseguir servicios de luz y agua, así como servicios de equipamiento social, periodos en los que la motivación se traducía en la subsistencia y posteriormente el mejoramiento de las condiciones básicas, pero también nuevas peticiones a problemáticas que iban surgiendo, las necesidades compartidas y el trabajo entre vecinos ha hecho

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

que en los barrios informales o incompletos se tejan lazos de solidaridad que a su vez los remite a un proceso de identidad colectiva.

(...)Es en esa fase fundacional de los barrios, donde se recrean relaciones de compadrazgo y el paisanaje, en la casa se recibe a los familiares recién llegados del campo y se realizan bazares en los que se preparan productos de las regiones de origen. Estos vínculos de vecindad, compadrazgo, amistad y afinidad cultural y generacional van formando una malla de relaciones que pueden leerse como redes sociales. "las redes sociales son formas de interacción, intercambio y reciprocidad que están orientadas a satisfacer ciertas necesidades de los grupos, sean afectivas, comunitarias, políticas, culturales, etc; (Bolos, 2000, p. 37). (Citado por Torres, 2009, 68)

Torres dice que existe un común denominador y ciertos momentos en los que los actores determinan que merecen la unión y un ejercicio de la acción colectiva y se presentan en la lucha diaria, allí se perciben los efectos de la exclusión, la pobreza y el desempleo, como experiencia compartida de precariedad, y calamidad; donde la memoria y experiencia compartida conversan con los más cercanos sobre dichas situaciones, valorándola o no como una injusticia o agravio moral. Luego de que se han definido las necesidades se postulan como reivindicaciones, las enfrentan de diversos modos por medio de procesos en los que intervienen mediaciones culturales, sociales y políticas, la solución de las necesidades puede ser asumida de modo individual, familiar o colectivo, de manera ocasional o permanente, de forma desestructurada u organizada. La resolución, de esto problemas, también pasa por el entramado de creencias, por la valoración de las alternativas que les ofrece el nuevo contexto y por la influencia de los agentes externos. (Torres, 2009, p 69)

Este recorrido muestra una clara evolución del concepto, expone diferentes teorías que tienen un sustento epistemológico y la experiencia de casos empíricos que combinan refutan y refuerzan sus afirmaciones. Demuestra la relación de la acción colectiva con el desarrollo, de los barrios, desde tiempos remotos hasta la

actualidad. Sin embargo, la acción colectiva se hace más difícil de desentrañar, puesto que los mecanismos de participación han sido formalizados, pero a la vez son controlados por actores institucionales y no institucionales. La transformación territorial se presenta de manera fragmentada y espaciada desgastando e invisibilizando en algunos casos las acciones colectivas ejercidas por la comunidad y su impacto en procesos de planeación estatales.

Las investigaciones del caso chileno proponen una definición de acción colectiva, que atañe lo comunitario y que expone lo siguiente:

(...) Acción colectiva entendida como un proceso el cual los actores construyen 'conocimiento común' –es decir, definiciones compartidas sobre ciertos aspectos de la realidad (Ishihara y Pascual, 2013) –, movilizan capital social, diseñan estrategias y activan recursos, identifican oportunidades políticas, construyen significados e identidades vinculadas al proceso de movilización, y aprenden de su propia acción. Es un proceso acumulativo y que vincula las condiciones, saberes y redes de los propios actores, con recursos y oportunidades externas (Letelier y Boyco, 2014).⁸

Retomando algunas menciones simples que indican que la acción colectiva es la persecución de fines comunes, podemos decir que las comunidades que se han unido a trabajar colectivamente para buscar un fin en común que es el de beneficiar sus territorios, ejercen procesos de acción colectiva comunitarios y que podría estar alineados con algunos de los objetivos de los movimientos reivindicativos o políticos.

También nos apoyamos en Melucci, quien ha hecho una propuesta que amplía la concepción de la acción colectiva más allá de los movimientos los diferentes tipos de Movimientos Sociales y la protesta social, al expresar que:

8 Citado por Letelier -Troncoso, L., Tapia-Barría, V., & Boyco-Chioino, P. (2019). Reformas neoliberales y acción colectiva vecinal en Chile: reflexiones desde el trabajo territorial. Cuadernos De Vivienda Y Urbanismo, 12(24). <https://doi.org/10.11144/Javeriana.cvu12-24.rnac>

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

(...) Las acciones colectivas poseen un sentido más profundo que la simple visión instrumental de la acción, al posibilitar la construcción de sistemas emergentes de cultura política que se entretajan con la vida diaria y proveen nuevas expresiones de identidad. Esto es posible, en la medida que la acción colectiva se entienda como un proceso comunicativo, interactivo y concertado, que inaugura nuevos canales de comunicación y participación, y recrea las relaciones entre medios y fines, conforme se articulan y reconfiguran las relaciones de poder en el contexto territorial, cultural, económico y político en el que se desenvuelven (Melucci, 1994, p.68)

(...) Estos eventos y puestas en escena, no deben entenderse en el sentido convencional como grandes acontecimientos o rupturas del proceso histórico, sino como momentos significativos en el devenir de la vida cotidiana de las comunidades. Precisamente, este término permite abarcar una serie de actuaciones colectivas que no se caracterizan por el rigor temporal y orgánico de los movimientos sociales, sino que ponen en escena repertorios muy diversos de actuaciones conjuntas intencionadas para movilizarse en pro de intereses comunes sobre lo público y lo colectivo (Melucci, 1999, p.10)

Esos procesos de acción colectiva comunitarios con el tiempo han sufrido algunos de los efectos en búsqueda de neutralizarlos, Alberoni por su parte, analiza y propone varios mecanismos que han sido activados para controlar a movimientos o agrupaciones sociales que ejercen la acción colectiva:

(...) El resultado de la acción colectiva es: ...2) Su interpretación es reconducida a un esquema preconstruido, por lo que ello se reconduce a una de las figuras reconocidas ejemplares o a una de las figuras reconocidas de transgresión (el sentido de esta operación es definir el movimiento como institución o encauzarlo en una institución). (Alberoni, 1981, pp. 393-394) (Citado por Pasquino, 2016, p.126)

Varias investigaciones de diferentes localidades en Latinoamérica han expuesto la necesidad tanto de los habitantes y desarrolladores urbanos por articularse para trabajar en la transformación territorial.

En este trabajo entendemos la acción colectiva como el accionar coordinado de determinado colectivo que generalmente comparte ideas, valores, e intereses, desde donde se desarrollan unos repertorios variados para conseguir un resultado

orientado algún tipo de beneficio. Dichos repertorios comprenden diferentes tipos de manifestación y suponen una confrontación y una resolución dentro de un sistema de oportunidades y limitaciones, y su alcance puede tener diferentes intensidades.

2.3 Desde dónde se ha venido pensando el Territorio

El tercer concepto propuesto en este trabajo de investigación es el de territorio, a primera vista como un concepto amplio y que es como en los casos anteriores ha sido abordado por diferentes disciplinas, una definición básica referida a este concepto nos dice que: La palabra territorio se deriva de las raíces latinas *terra* y *torium*, que conjuntamente significan la tierra que pertenece a alguien (Lobato Correa, 1997)

El territorio es por tanto, un concepto relacional que insinúa un conjunto de vínculos de dominio, de poder, de pertenencia o de apropiación entre una porción o la totalidad del espacio geográfico y un determinado sujeto individual o colectivo. El territorio es pues, el espacio geográfico revestido de las dimensiones política, identitarias y afectiva, o de todas ellas (Montañés, Gustavo, 2001.p 20)

No obstante, ha sido desde la Geografía crítica donde se ha desplegado un vasto desarrollo teórico que propone el territorio como un actor y no un mero marco o escenario que posibilita el surgimiento y funcionamiento de las ciudades. Así el territorio es considerado como un conjunto indisociable en el que participan, por un lado, cierta combinación de objetos geográficos, objetos naturales y objetos sociales y por el otro, la vida que los anima, es decir, la sociedad en movimiento.

2.3.1 Discusiones del concepto de territorio

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Iniciamos con el trabajo de Luis Llanos-Hernández, quien comienza su trabajo: *El territorio y la investigación en las ciencias sociales* explicando que el territorio es un concepto que ha formado parte del *corpus* teórico en las diversas corrientes del pensamiento geográfico, ya sea desde de la geografía física, de la llamada teoría del análisis regional o bien de la geografía crítica, esta última de relevancia en el desarrollo del concepto:

(...) no ha habido una sola geografía sino una constelación de saberes geográficos, es decir una pluralidad y diversidad de pensamientos (Bosque Maurel y Ortega Alba, 1995:9) (Citado por Llanos, 2010)

Como se han presentado investigaciones sobre el territorio y lo que ocurre en él este concepto ha sido exportado hacia otras disciplinas. Como todo concepto, el territorio ayuda en la interpretación y comprensión de las relaciones sociales vinculadas con la dimensión espacial; va a contener las prácticas sociales y los sentidos simbólicos que los seres humanos desarrollan en la sociedad en su íntima relación con la naturaleza (Llanos Hernández, 2010, p 208).

En el siglo XIX este concepto fue utilizado para hacer inventario y descripción de las montañas, ríos, mares, bosques, desiertos, minerales, animales, flora; es decir la riqueza natural de los estados nacionales. Durante ese siglo el territorio como concepto permaneció sin grandes cambios epistemológicos.

En el siglo XX, a partir del periodo de la posguerra, las relaciones sociales sirven para explicar el concepto de territorio y región vuelven a transformarse al insertarse dichos conceptos en nuevas teorías y nuevos paradigmas. La región se convirtió en el eje para el impulso de las políticas de desarrollo por parte de los estados nacionales, el territorio se constituyó en algo más que la suma de los recursos naturales, adquirió una relevancia política y económica sobre la que descansa la acción del estado: a nivel internacional, el territorio ha sido fundamental en el trazo de las relaciones geopolíticas y el derecho internacional.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

(...) El territorio era definido y delimitado como región que para entonces podía ser de tres tipos: región homogénea de inspiración agrícola, región polarizada de inspiración industrial y comercial, y región plan de inspiración prospectiva por lo que la información por áreas temáticas era recolectada de manera unidireccional... (Llanos Hernández, 2010, p210)

Posteriormente y como resultado de que el territorio fue visto como un concepto más flexible, constituyó una manifestación más versátil del espacio social como reproductor de las acciones de los actores sociales.

(...) El territorio era la base, el fundamento del Estado-Nación que, al mismo tiempo, lo moldeaba. Hoy, viviendo una dialéctica del mundo concreto, evolucionamos de la noción, tornada antigua, de Estado Territorial a la noción posmoderna de la <<transnacionalización>> del territorio. (Santos, citado por Bosque Maurel y Ortega Alba, 1995. p.166).

Definición que se extendió y fue acogida durante por lo menos tres décadas.

Otra definición de Santos, esta vez orientada a nuevos rasgos que adquirió este concepto dice que:

... (los) sistemas de objetos y sistemas de acciones interactúan. Por un lado, los sistemas de objetos condicionan la forma en que se dan las acciones y, por otro lado, el sistema de acciones lleva a la creación de objetos nuevos o se realiza sobre objetos preexistentes. Así el espacio encuentra dinámica y se transforma... (Santos, 1996: pp.54-55).

Posteriormente aparecen varios trabajos en los que los autores han enfatizado en que el territorio no es un actor pasivo, o un mero marco, sino que es evolutivo, diverso, complejo y susceptible a ciertas transformaciones, pero sobre todo es anhelado. Como se mencionó los principales estudios que abordan el territorio son los del campo de la geografía, no obstante, su relación con la política, lo económico y lo cultural ha hecho que sea visto desde otros puntos de vista diferentes al tradicional.

Como ya se expuso brevemente uno de los más representativos fue el geógrafo Milton Santos, su trabajo ha hecho contribuciones en el campo de la geografía humana y el urbanismo (1996). Para Santos: El territorio es un conjunto de formas,

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

pero el territorio usado es un conjunto de objetos y acciones, sinónimo de espacio humano, es espacio habitado que a su vez tiene categorías analíticas internas: el paisaje, la configuración territorial, la división territorial del trabajo, el espacio producido o productivo, las rugosidades y las formas contenidas. Siguiendo a Santos el territorio supone la unión de sistemas de objetos y sistemas de acciones en conjunto configuran sistemas técnicos, cuya sucesión nos brinda la historia del espacio geográfico el orden espacial resultado de objetos fabricados y localizados intencionalmente...frutos de la ciencia y de la tecnología, esos objetos técnicos buscan la exactitud funcional, y, de ese modo, aspiran a una perfección mayor que la propia naturaleza. (Santos, 1996, pp.80-85)

Los trabajos de investigadores recientes recopilan varias posturas Rogerio Haesbaert Rogério en su trabajo: *Del mito de la territorialización a la multiterritorialidad* destaca algunos aportes de la discusión trae a colación el trabajo del geógrafo Jean Gottman (1952, 1973):

(...) escribió el primer libro dirigido especialmente a la discusión del territorio titulado *La significación del territorio*. Este autor afirma que todo territorio está compuesto por un sistema de movimiento que es más material, y por una dimensión "iconográfica" o simbólica de resistencia al movimiento. Lo que aquí resulta interesante es que la materialidad tiene más movimiento y la inmaterialidad parece más fija. (Citado por Haesbaert, 2013, p21)

También relaciona el geógrafo Robert Sack, con su texto *Territorialidad Humana*, publicado en 1986, en el que formuló una definición política del territorio que dice que el territorio es todo espacio que tiene el acceso controlado; por lo tanto, desde el momento en que se controla espacial y materialmente el acceso de algún flujo (sea de mercancías, de personas o de capital), se está transformando el espacio en un territorio. El territorio requiere de esfuerzos, por establecerse y por mantenerse, y tiene grados. (Sack, 1986) (Citado por Haesbaert, 2013,)

La geógrafa francesa Chivallon (1999) por su parte define el territorio como experiencia total y continua del espacio. Al definir el territorio de este modo, como

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

experiencia total del espacio impregnado por lo económico, lo político, lo cultural y lo natural, la autora afirma que ya no se puede trabajar con el territorio así entendido, porque ya no existe la experiencia territorial total en un espacio único y continuo; el mundo actual está marcado por la movilidad de las redes y por la discontinuidad. En consecuencia, propone que ahora hay que trabajar con el concepto de espacio o de espacialidad, y no con el de territorio. (Haesbaert, 2013, p 24)

Al juicio de Rogério Haesbaert es demasiado estricta, y quizás sea válida para un determinado periodo de la historia en el que algunos grupos y representaciones sociales tradicionales tuvieron esa experiencia total del espacio... (Haesbaert, 2013, p 25)

Doreen Massey (2008) investigadora británica habla del espacio como un conjunto de trayectorias; ofrece una interpretación muy rica porque pone en primer plano el movimiento, es decir, las trayectorias que se producen en y con el espacio, en un espacio que, de alguna manera, está siempre abierto. Esto es muy importante políticamente porque tiene un potencial de transformación muy grande al imaginar el espacio no como algo estático y puramente material, sino como algo que está abierto para ser reconstruido, para que nuevas trayectorias espaciales puedan ser dibujadas en otras direcciones. (Haesbaert, 2013, p21)

Por último, se revisa el aporte de Deleuze y Guattari, filósofos y teóricos sociales franceses hablan de territorio funcional y expresivo —una distinción interesante porque los habitantes también se expresan como grupos a través de sus territorios, obviamente de diferentes maneras según los grupos sociales y la época histórica en que se esté involucrado—. (Haesbaert, 2013, p 25)

Otra definición en esa línea propone que, aunque el territorio puede expresarse en términos estadísticos (extensión, altitud, temperatura media, producción bruta, pero no puede quedar reducido a lo meramente cuantitativo al ser un proyecto el

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

territorio este semantizado es susceptible de discurso tiene un nombre unas proyecciones de todo tipo que se vinculan al mismo y éstas lo transforman en sujeto. (Corboz, 2000, p. 28)

El trabajo de Henry Lefebvre, influenciado por el marxismo problematiza aún más la cuestión de la relación hombre y territorio, Lefebvre dice también que todas las relaciones sociales, ya sea relativas a la clase, la familia, la comunidad, el mercado o el poder estatal, permanecen abstractas e infundadas hasta no ser expresamente espacializadas, es decir, convertidas en relaciones espaciales materiales y simbólicas (Lefebvre, 1974, p. 46). para este autor el espacio se trata de una triada entre lo físico, lo imaginario y lo vivido como un proceso más o menos orgánico en el que no se puede descartar ninguno, así lo percibido, lo concebido y lo vivido y que en términos espaciales se traduce en la práctica espacial, la representación del espacio y el espacio de representación. La interconexión de estos elementos reflejada en lo concreto, es decir, en la relación de los sujetos como miembros individuales de un colectivo social, permitirá coherencia, fuerza, y la posibilidad a la triada de ser más que un modelo abstracto o mediación ilógica; de lograrlo, solo será posible hacerlo en el espacio social y en su producción (Lefebvre, 1974)

Cercano a esta línea para Edward Soja, mientras que comprender la idea de que todo lo espacial es, simultáneamente, e incluso problemáticamente, social puede resultar simple, comprender la relación inversa resulta mucho más difícil pero indispensable, es decir, que aquello que es descrito como social es siempre, y al mismo tiempo, intrínsecamente espacial.

(...) Esa espacialidad inherente, contingente y complejamente constituida de la vida social (y de la historia) debe ser enfatizada de modo persistente y explícito, a fin de que la misma no sea olvidada o suprimida... (Soja, 2000, p 35).

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

En otra perspectiva Alfonso Torres, expone que el territorio, es el lugar en el que los pobladores constituyen identidades sociales. A una escala más particular el barrio es referente de identidad en la medida que sus pobladores al construirlo, habitarlo y, muchas veces, defenderlo como territorio– generan lazos de pertenencia que les permite distinguirse frente a otros colectivos sociales de la ciudad (Illanes, 1993). También en él, se construyen diferentes identidades colectivas que expresan la fragmentación y las diferencias propias de la vida urbana contemporánea. Pero si bien la identidad barrial se alimenta de la experiencia compartida en la ocupación, producción y uso de un espacio, ésta no se agota en lo territorial. La identidad vecinal, además de experiencia intersubjetiva, es arena social en la que se definen diferentes actores luchan por la apropiación del territorio; “las identidades vecinales, además de ser una construcción social y cultural y un espacio de relaciones, es una arena de conflicto” (Safa, 1998, p.158) (Citado por Torres, 2009, p. 68-69)

Revisando los trabajos locales alrededor del territorio se encuentran los aportes de Alberto Gutiérrez Tamayo, investigador del grupo Medio ambiente y sociedad, quien hace un compendio de varias posturas y dice que el territorio puede concebirse como:

(...) resultado de la interacción dinámica entre la transformación de la materialidad, el surgimiento de dinámicas socioculturales y la aparición de usos, significados y apropiaciones provenientes de la relación dialéctica entre la materialidad y la dinámica sociocultural que lo hacen heterogéneo, simultáneo, conflictivo, flexible, móvil, cambiante, en el marco de fuerzas contextuales internas y externas (Gutiérrez, 2012, p 137)

En este trabajo de investigación entenderemos el territorio como un actor involucrado en un proceso dinámico de construcción espacial (y social), que es condicionante, posibilitador y evolutivo, es decir, como una fuente de explicación en sí mismo, es también un actor relacionado directamente con estructuras

políticas, económicas y culturales, en busca de una demarcación dentro del hemisferio que a la vez permite la construcción de sentido de pertenecía e identidad para quienes habitan en él.

2.3.2 El Barrio una escala de lectura del territorio

La especificidad del espacio urbano es vista como un proceso endógeno, el espacio es forma y el proceso de construcción social del territorio es un proceso evolutivo o transformación constante, por ello hay que estudiar la formación, desarrollo y transformación del barrio, pues existen nuevas tendencias, nuevas necesidades, nuevas posibilidades, un ejemplo es el escenario de la ciudad neoliberal: en el que se está buscando obtener orden y productividad.

Una definición desde la geografía humana dice que un territorio específico, (barrio) sería ese creado por la acción humana que lo ha influido y controlado y por los elementos que en él se interrelacionan. Define la pertenencia de un grupo que delimita y defiende ese territorio específico (Sack, 1991)

El barrio alude particularidad dentro de un conjunto, para Michael De Certeau el barrio es, casi por definición, un dominio del entorno social puesto que para el habitante es una porción conocida del espacio urbano en la que, más o menos, se sabe reconocido. El barrio puede entenderse como esa porción del espacio público en general (anónimo para todo el mundo) donde se insinúa poco a poco un espacio privado particularizado debido al uso práctico cotidiano de este espacio. (De Certeau, 1999)

Algunos autores se han referido a que el barrio congrega el habitar y actuar de determinado grupo de pobladores urbanos, dada la variedad de orígenes de los barrios, muchos se han convertido en un área poco conocida no solo para otros

habitantes de la ciudad sino también para entidades institucionales, en este sentido la vida cotidiana se hace un escenario en común y revelador de diferentes aspectos entre ellos la oportunidad de transformaciones de carácter físico y social.

(...) La fijeza del hábitat de los grupos humanos, la costumbre recíproca derivada de la vecindad, los procesos de reconocimiento-de identificación- que ocupan su sitio, gracias a la proximidad, a la coexistencia concreta sobre un mismo territorio urbano, todos estos elementos "prácticos" se nos ofrecen como vastos campos de exploración para comprender un poco mejor esa gran desconocida que es la vida cotidiana. (Mayol, 1999.p 8)

...El barrio es también una organización colectiva de trayectorias individuales, es la distribución para sus usuarios de lugares de proximidad en los cuales se encuentran necesariamente para satisfacer sus necesidades cotidianas... (De Certau, 1999, p 13)

Para Henri Lefebvre el barrio es también una puerta de entrada y salida entre los espacios calificados y el espacio cuantificado (la ciudad). Aparece como el dominio de una relación entre espacio y tiempo favorable para el habitante ya que se desplaza pie a partir de su hábitat... ello permite acceso a espacio privado y espacio público. No obstante, el barrio está en frente al conjunto que es una ciudad, atiborrada de costumbres, símbolos, y comportamientos que el usuario, no domina pero que deberá asimilar para poder vivir en ella (Citado por De Certau, 1999. p 9).

El barrio además de suplir la necesidad básica de hábitat es también un espacio de refugio y libertad en el que los pobladores urbanos pueden realizar sus prácticas y conservar elementos identitarios propios que, resultado de las desnivelaciones sociales intrínsecas al espacio urbano, el usuario consigue siempre crearse lugares de repliegue, itinerarios para su uso o su placer que son las marcas que ha sabido, por sí mismo, imponer al espacio urbano. (Certau, 1999 p 10)

En una perspectiva cercana Berger y Neuhaus por su parte definen el barrio como aquello que:

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

(...) garantiza una existencia apacible y segura, que protege al habitante contra la turbulencia y las amenazas del mundo que subsiste más allá de sus límites. En torno a la idea del vecindario gravitan cálidos sentimientos de nostalgia y el anhelo de vivir en comunidad. Puede no ser el lugar donde se hallen totalmente en casa, pero es donde se sienten menos desamparados... (Berger y Neuhaus, 1996, p. 184)

Michael De Certeau insiste sobre el barrio como una oportunidad para particularizar la cotidianidad de “unos” frente a un gran conjunto, que es ajeno, pero que no puede existir una significación del (adentro) uno sin el otro (afuera). Es decir, que el barrio constituye el límite entre los ámbitos público y privado:

(...) el barrio es el término medio de una dialéctica existencial (en el nivel personal y social (en el nivel de grupo de usuarios) entre el dentro y afuera. Y es en la tensión de estos dos términos un dentro y un fuera que poco a poco se vuelven la prolongación de un dentro, donde se efectúa la apropiación del espacio. El barrio puede señalarse, por eso, como una prolongación del habitáculo; para el usuario, se resume en la suma de trayectorias iniciadas a partir de su hábitat. Más que una superficie urbana transparente para todos o estadísticamente cuantificable, el barrio es la posibilidad ofrecida a cada uno de inscribir en la ciudad una multitud de trayectorias cuyo núcleo permanece en la esfera de lo privado... (De Certeau, 1999, p.10)

Ello se materializa a través de los procesos de ocupación, de defensa de autoconstrucción de autogestión, y de desarrollo de sus actividades cotidianas, todos sujetos a sus conocimientos y posibilidades y que se han presentado en muchos de los barrios de la región latinoamericana.

El barrio es por excelencia un laboratorio de experiencias que permite diferentes análisis. La especificidad para Soja puede ser explicada con base en sus cualidades “fijas” como los edificios, monumentos, calles, parques, entre otros. Los patrones de uso establecidos, la diversidad cultural, étnica, las clases económicas, así como todo tipo de prácticas individuales y colectivas, (Soja, 2008) en consecuencia las transformaciones físicas y sociales son un campo de trabajo que permite ese análisis específico y espacializado.

Desde la arquitectura según el trabajo de Aldo Rossi, para la morfología social,

(...) el barrio es una unidad morfológica y estructural; está caracterizado por cierto paisaje urbano, cierto contenido social y una función propia; de donde un cambio de cada uno de estos elementos es suficiente para fijar el límite del barrio (Rossi, 1995, p 21).

Esta definición no deja de lado la propuesta del “barrio como hecho social”:

(...) fundado en la segregación de clases o de razas y en la función económica, o en todo caso en el rango social, corresponde indudablemente al mismo proceso de formación de la metrópoli moderna... (Rossi, 1995, p 21)

Retomando los aportes de Henry Lefebvre, este ha expresado que el barrio es el espacio de la vida social, que es muestra de la dualidad de los poderes y configuraciones presentadas en las ciudades y que esa vida social puede ser más activa en los barrios que la de otros sectores de la ciudad destinados a otras actividades.

También agrega que existen varios espacios sociales que se interpretan y se yuxtaponen (Lefebvre, 2013, pp. 142-143) estos espacios son el espacio político, comercial, industrial, cultural, los cuales se ven afectados por una globalidad que repercute en escala locales como lo son los barrios.

2.2.1 El barrio: creación de identidad

Es en el barrio donde los pobladores constituyen identidades sociales con base en las preguntas como: ¿quiénes somos? ¿de dónde venimos? ¿qué buscamos?, ¿qué somos capaces de hacer?, ¿cuáles son nuestros intereses y necesidades?, ¿cuál es nuestro papel en la ciudad? ¿qué ha caracterizado este barrio? El proceso de ocupación y construcción de los barrios hace que este se convierta en referente de identidad -en la medida que sus pobladores al construirlo, habitarlo y, muchas

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

veces, defenderlo como territorio- generan lazos de pertenencia que les permite distinguirse frente a otros colectivos sociales de la ciudad (Illanes, 1993). Resultado de las nuevas dinámicas actualmente, se construyen diferentes identidades colectivas que expresan la fragmentación y las diferencias propias de la vida urbana contemporánea. Sin embargo, está explícito el sentido de pertenencia e identificación espacial, social y cultural. No obstante, el barrio evoca memoria dado que remite a los habitantes a emociones relacionadas con su origen, su historia familiar, el trabajo de construcción y mejoría de sus viviendas y equipamientos sociales que a su vez asocian con orgullo por el trabajo propio, en decir, que se inscribe en la historia de las personas.

El barrio además de ser el primer espacio de socialización, con otros seres, es el lugar desde donde el individuo se relaciona con el mundo de manera física y social. (Certeau, 1999)

Pese a la uniformidad que se ha presentado por condiciones topográficas y socioeconómicas, así como la relación por parte de entes institucionales en los barrios más populares o alejados han surgido significados, saberes, códigos, alrededor de todos los temas del contexto que es propio, que constituye una particularidad, su especificidad dentro de la ciudad le permite el surgimiento de otras formas de expresar y verbalizar diferentes experiencias en la ciudad:

(...) En la cotidianidad de los sectores populares (el barrio) es el escenario en el que se han venido reproduciendo discursos y prácticas hegemónicas, pero también es donde emergen las tácticas de resistencia –particulares e identificables-- ante la dominación y la exclusión. Allí se activan imaginarios colectivos y se van generando saberes, tácticas y estrategias para resguardarse de la mirada y las acciones de los poderosos. Esta sabiduría popular de resistencia se expresa en el terreno de la tradición oral y la imaginación popular por medio de los cuentos populares, el humor, la picardía, el rumor, los juegos de palabras y las inversiones simbólicas. (Scott, 2000) (Citado por Torres, 2009, p 69)

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Resultado de ello surge un tejido social, que generalmente va creciendo, fortaleciéndose, que es heredado por las generaciones siguientes y se va diversificando:

(...) El establecimiento de lazos surge desde un sector más concreto y cercano (barrio) y posteriormente se amplían a la localidad... Así el territorio también se vuelve un elemento identitario que diferencia, pero a la vez une distintas subjetividades al establecer vínculos en muchos escenarios de interacción social. La importancia de esa categoría radica en la imposibilidad de desconocer que la acción colectiva se inserta justamente allí en los espacios mencionados. (Delgado Salazar, 2009, p.117)

Aunque el barrio sea un elemento que marque diferencia de la variedad de grupos poblacionales también permite reconocer otros elementos que posibilitan la ampliación de la interacción social a otras escalas y reconocer más causas, el barrio asiento de diferentes grupos poblacionales es el territorio en el que se gestan ejercicios de acción colectiva.

3. La ciudad Latinoamericana y sus antecedentes

Para comenzar y a groso modo se puede decir que bajo el contexto de cada país y con las dificultades que se presentarían a lo largo del siglo XX, las ciudades

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

latinoamericanas fueron intervenidas bajo la combinación de planteamientos definidos por distintos expertos en materia de urbanismo, planificación, arquitectura, ciencia y tecnología, proveniente de países como Estados Unidos y otros de Europa, que fueron ampliamente difundidos e interpretados. (Romero, 2014, p. 33)

A finales del siglo XIX, y en las primeras décadas del siglo XX, las ciudades latinoamericanas que ya existían eran vistas como lugares inhóspitos, peligrosos y solitarios; la mayor parte de los habitantes residían en predios rurales, poco después las ciudades serían el punto de paso o de encuentro obligatorio de viajeros y comerciantes, para finalmente convertirse en el escenario de desarrollo y crecimiento de las sociedades. Varias de las capitales de la región, y otras ciudades cercanas a los puertos, se convirtieron en focos urbanos en los que desarrollarían algunos centros fabriles, administrativos, educativos, religiosos, hospitalarios y caritativos, algunos edificios destinados a vivienda, así como grandes plazas y algunos sitios destinados al entretenimiento. Este proceso daba paso del periodo de la colonia al periodo de la modernidad, el cual continuaría con la construcción de calles y otras obras de infraestructura que le cambiaran la fisonomía a las ciudades y atraería diferentes migrantes con el propósito de hacer su proyecto de vida en allí puesto que era vista como la cúspide del bienestar y el confort.

Ya en la segunda mitad del siglo XX, varias de las ciudades latinoamericanas se proyectaban como lugares enormemente funcionales con autopistas, grandes avenidas, oficinas, locales, conjuntos residenciales, y centros comerciales, etc. construcciones que no solo estaban orientadas a ordenar el suelo urbano con base a las necesidades de la industria sino a la vez reproducían la idea de creación de unos entornos modernos y estéticos; por ello seguido a los cambios en la fisonomía de las ciudades se presentaron tímidos cambios de las costumbres de la sociedad,

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

derivados del intercambio de elementos, costumbres y aspiraciones con los países que se había establecido una relación comercial.

A este proceso de acelerada transformación, se sumaría el detrimento de las actividades rurales y el extraordinario crecimiento poblacional lo cual hizo que las ciudades aumentaran su número de habitantes de manera significativa. Como se mencionó anteriormente grupos poblacionales comenzaron a desear vivir en la ciudad porque tenían el imaginario de que era el lugar perfecto para emprender una nueva vida que ofrecería oportunidades de educación, trabajo, salud, recreación, cultura, servicios públicos, una casa moderna, en fin todo un paquete de oportunidades de progreso para todos los que vivieran allí y sus familias.

Ello constituyó una situación ambivalente que hizo que el crecimiento de las ciudades se viera estancado y por el contrario surgieran nuevas problemáticas que se irían acumulando y frente a las cuales el estado no tendría una respuesta satisfactoria.

Tabla 2.- Crecimiento de la población en América Latina en millones de personas. (1950-1970)

Ciudad/Año	1950	1960	1970
México Distrito Federal	3.353.9	5.462.6	8.986.7
Sao Pablo	2.334.0	4.005.6	7.705.7
Buenos Aires	4.747.2	6.807.2	8.462.0
Rio de Janeiro	3.026.2	4.523.4	6.834.4
Lima	645.2	1.841.8	3.281.9
Bogotá	669.1	1.682.7	2.892.7
Santiago	1.436.5	2.071.6	2.792.0
Belo Horizonte	411.9	7905	1.501.6
Medellín	320.000	614.030	1095270

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Fuente: (Gonzáles y Ojeada, 2009; DAP, 1962, 1972)
Anuario Estadístico de Medellín 1962, (Medellín) Dap 1962, p.11
Anuario Estadístico 1970, Gobernación de Antioquia (Medellín, 1972) p.54

Estas cifras dejan ver la aceleración del crecimiento poblacional entre decenios en los cuales hubo un incremento superior al 100%, y un mayor crecimiento de la década del 50 al 60, que de la 60 a la del 70.

Los cambios económicos a nivel internacional subyugarían este proceso de crecimiento de las ciudades y muchos de los servicios comenzarían a colapsar, en la década del 80 el deterioro de varias ciudades era una realidad y auguraba el cambio de política económica internacional y el crecimiento de competencia a nivel internacional para que las economías se recuperarán, pagaran sus deudas y retomaran el crecimiento que habían experimentado en las décadas del 50 y 60.

Con los importantes cambios demográficos experimentados, la ciudad moderna o industrial comenzó a evidenciar la otra cara de la moneda: muchos de los inmigrantes, y habitantes pobres de las ciudades que no lograron hallar el empleo y la vivienda que deseaban, no tuvieron otra opción sino aglutinarse en calles y poco después en terrenos baldíos y propiedades privadas. Una vez allí, se fueron conformando entornos caracterizados por los especialistas como insalubres, desordenados, pobres e inseguros. Estos espacios, que fueron denominados como Favelas, (Brasil) Villas (Argentina), Callampas, (Chile) Barriadas (Perú) y Tugurios (Colombia), por mencionar algunos ejemplos, se convirtieron en el aspecto negativo del ensueño de una ciudad racionalizada que prefiguraba el orden, la estética y desarrollo de las sociedades. Pese a los intentos de diferentes entidades nacionales, e internacionales que trabajaban en dotar de los diferentes servicios y de construir viviendas para las clases trabajadoras estos lugares tomaban grandes proporciones y que sus habitantes preferían frente a la opción de regresar a sus lugares de origen.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Rápidamente los nuevos conglomerados urbanos fueron clasificados como un grupo “marginal” segregado de la vida en la ciudad y que por sus carencias en diferentes aspectos no estaban completamente integrados a la sociedad. Esta teoría, denominada como teoría de la marginalidad, explicaba que no solo el poblador que viviera en allí era un actor marginal. En la ciudad moderna era marginado aquel que no entrara a engrosar las filas de obreros (con ciertas capacidades para trabajar en ellas, los técnicos calificados o personal con alguna educación que le permita tener un empleo estable) condenado a una condición de subempleo o de empleos temporales, por tanto su educación sería baja, su vivienda precaria, su adaptación social limitada, su posición política manipulable y su forma de vida rotulada como inadecuada e incluso perjudicial para la sana convivencia con el resto de habitantes. No obstante, más tarde se demostraría con varios casos, que muchos de los pobladores deciden vivir en estos espacios considerando aspectos como el precio del terreno, las facilidades de pago, la cercanía a sus compadres o a sus sitios de trabajo, e incluso sus preferencias políticas.³⁹ (Turaire, 1977).

Con ello se elaboró un perfil del poblador urbano que amenazaba la estabilidad política de la región, el ambiente político a nivel mundial estaba en su punto más álgido. En este periodo conocido como el de la Guerra Fría, transcurrieron episodios como la revolución cubana, el surgimiento de gobiernos populistas en la región y la movilización de estudiantes y sindicatos, lo que preocupaba a las grandes potencias, especialmente a Estados Unidos, por ello desde allí se gestó una estrategia política que menguaría los horrores y desmanes que auguraban aquellos conglomerados.⁹

9 Desde la Geopolítica ciencia que estudia los efectos de la geografía humana y física sobre la política y las relaciones internacionales se explica de la siguiente manera:...La Geopolítica se ha

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Durante el periodo de la Guerra Fría se crearon diferentes organizaciones filantrópicas, religiosas, laicas, académicas y por supuesto económicas orientadas a facilitar el desarrollo de los países Latinoamericanos, las cuales a su vez obtenían y administraban toda la información de los procesos sociales de cada uno de estos países. Una de las mayores iniciativas se puso en marcha en el año 1961, cuando el presidente estadounidense John F. Kennedy, proclamó un plan de ayuda para Latinoamérica denominado Alianza Para el Progreso (AFP), dicho plan se trazó como un proyecto capaz de reducir las desigualdades económicas y sociales para mejorar el nivel de los habitantes de la región en el curso de una década.

Este ambicioso programa inicialmente tuvo un presupuesto de 100.000 millones de dólares que serían divididos en periodos de diez años con la entrega de 20.000 millones a los países que firmaran la Declaración de Punta del Este, de los cuales en el primer decenio sólo se recibieron 9.400.00, en razón de hechos como la inesperada la muerte del presidente Kennedy en el año 1963 y en especial a la explosión de la Guerra de Vietnam que ocupó la atención estadounidense en otro punto del planeta. No obstante, se desarrollaron varios trabajos de infraestructura para adecuación de servicios de luz y agua, se construyeron complejos de viviendas autoconstruidas, también avenidas, edificios, así como centros comerciales.

desarrollado históricamente con base en dos propósitos claves, el primero consiste en la expansión, dominación, y distribución espacial de los territorios, y el segundo se deriva del primero y pretende la configuración de núcleos en los que todos los ámbitos de la actividad humana funcionen homogéneamente. (Taylor, 1994)

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Ello contribuyó a que, en términos generales para la década del 70, la región ostentara altos índices de urbanización, así como diferentes obras de infraestructura de carácter espectacular que aumentaban la expectativa de quienes vivían en los sectores rurales, así se reforzaba el imaginario de que la vida en la ciudad era mucho mejor. No obstante, al tratarse de un proyecto global, pero en manos de unos pocos hizo que la urbanización de América Latina desde sus inicios se desarrollara de manera dependiente o subordinada, esto naturalmente por no contar con recursos económicos, tecnológicos y especializados. Sin embargo, es sabido que en este proceso no se delinearon términos que ayudaran a nivelar y participar de una manera más equitativa.

Con la puesta en marcha la liberalización económica, y el desmantelamiento del sistema benefactor y distributivo desapareció el papel protector de estado éste adquirió un rol administrativo y su papel se hizo inestable y contradictorio, las fronteras comenzaron a borrarse, y emergieron las regiones y las ciudades como las unidades o nódulos de la economía global. Ello se ha materializado en la creación de una red global de ciudades para el funcionamiento de distintos grupos empresariales, lo cual ha contribuido al desarrollo desigual de las urbes. (Betancur, 2009, p 106.) Puesto que no todas las ciudades tienen capacidad para ofrecer condiciones similares para la valorización de los capitales en competencia. La importancia que cobra esta situación radica en el hecho de que, en la dinámica generada con la globalización y la informatización, los flujos de capital el cual ha adquirido cada día mayor autonomía para elegir su destino geográfico. (Mattos 2009 p.45-46)

En el tránsito hacia la ciudad de servicios y tecnología, orientada a la atracción de capital, la imagen de la ciudad comenzó a ocupar un lugar preferencial en el ejercicio constante de diseño y desarrollo; por tanto, el *Marketing* entró con fuerza hacer parte del desarrollo de las ciudades: La amplia agenda de investigación sobre

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

la manera cómo se hace y muestra la ciudad ha llamado la atención sobre este punto, y ha señalado el desarrollo del Marketing al servicio del mercado urbano, que a su vez está ligado a las formas de gobierno neoliberal y que tiene como propósito conquistar los espacios físicos y el imaginario colectivo.

Los trabajos de Regis Debray y Giandoménico Amendola, que sugieren tres elementos constitutivos del marketing urbano: la particularización o personificación del Estado, la identificación de los instrumentos mediáticos e informativos que capturan audiencia y construcción de la imagen de ciudad: y la administración. Con ello se desvincula de la vieja visión y pretende cargar de aspectos positivos la imagen de un mandatario local, particularizar el mensaje de manera directa sin objetos innecesarios y que éste sea difundido al mayor número de pobladores, crear una audiencia que estará a la expectativa y a la que se le comunicará todo sobre todo lo bueno que está pasando y haciéndose y finalmente la construcción de imagen de ciudad, que pretende transformar el imaginario colectivo a un estado ideal de la ciudad que mezcla realidad y proyecciones a mediano y largo plazo.

En la misma línea para Edwar Soja los paisajes mediáticos [*mediascapes*], son valiosos y pueden incidir de manera positiva o negativa en el propósito de impulsar a determinada ciudad, admite que son establecidos en «versiones de fragmentos de la realidad centradas en imágenes y basadas en relatos» difundidas electrónicamente a través de periódicos, revistas, canales de televisión, estudios de filmación y otros medios de comunicación globalizados, proporcionan «extensos y complejos repertorios de imágenes, narraciones y paisajes étnicos [*ethnoscapes*] a observadores a lo largo de todo el planeta, en los cuales el mundo de las mercancías y el mundo de las noticias y la política se encuentran profundamente entremezclados». Creando un imaginario sobre determinado lugar del planeta que hace que sea elegido o no por diferentes grupos empresariales, El

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

éxito de las marcas de distinción de una ciudad puede requerir la expulsión o erradicación de cualquier persona o cosa que no se amolda a la marca. (Soja, 2000, p 161)

En Medellín el marketing urbano se convirtió en una herramienta utilizada eficazmente por las administraciones (2004-2015) y ha contribuido a la transformación de la imagen de la ciudad a nivel internacional, ello ha sido sustentado en la promoción y desarrollo de varios proyectos, entre ellos el PUI propuestos y descritos de manera positiva, premiados y reconocidos por organizaciones internacionales perfilando a Medellín como un modelo a seguir en el país y en la región latinoamericana.

3.1 La vivienda y los servicios públicos una necesidad urbana histórica.

Dicen Alan Gilbert y Peter Ward que las repuestas del Estado a la vivienda y a la planificación de los servicios varían tanto geográfica como temporalmente.¹⁰ Si partimos de esta premisa al evaluar la posición del estado en relación al tema de la vivienda en América Latina, nos encontramos con un Estado Benefactor que obedeció a un carácter paternalista que ante la transformación del modelo económico, basado en el trabajo en el campo, al de las industrias en las urbes ve el surgimiento de nuevas necesidades que demandan un estado capaz de formular propuestas que encaminen esa importante transformación al desarrollo y

10 Alan Gilbert y Peter M. Ward, (1987) Asentamientos populares vs. el poder del Estado, tres casos latinoamericanos: Ciudad de México, Bogotá y Valencia (México: Ediciones G, Gili, pp,14-15.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

proporcionen bienestar a todos los ciudadanos. Cada uno de los gobiernos de América Latina, con el objetivo de legitimar su ejercicio de soberanía se había propuesto pacificar la situación social de sus países, y retomar al tiempo el rumbo hacia el desarrollo. Sin embargo, en el camino se vieron enfrentados al empoderamiento de los sindicatos y al surgimiento de un interesante número de nuevos movimientos políticos con aspiraciones a conformar de manera individual o colectiva una unidad política de oposición a sus gobiernos en vista de que la situación económica y social continuaba sufriendo altibajos. Estudiantes, maestros, trabajadores, inmigrantes y habitantes pobres, quienes presenciaban a diario como las condiciones se iban deteriorando comenzaron a apoyar las reivindicaciones que de manera directa o indirecta los afectaban.

Esto hizo que se conformara una especie de clase social que ante la indiferencia y los abusos de la oligarquía decidió organizarse y solidarizarse ante gobiernos que no lograban cumplirles. En algunos países desde la década del 40, comenzaron a surgir varios organismos creados desde “abajo” para hacerle frente a la problemática de vivienda. En Chile, por ejemplo a las tomas de tierra que se venían desarrollando en el año 1945, se “sumó” la fundación del Hogar de Cristo, como una institución de beneficencia orientada a la construcción de viviendas para los más necesitados, otro ejemplo se localizó en Argentina, en el año 1958, con el establecimiento de la Federación de Villas y Barrios de Emergencia de la Capital Federal para centralizar a varias organizaciones de tipo cívico y recreativo existentes en dichas poblaciones, dos años más tarde surgió en Colombia, la Central Nacional Provivienda (CENAPROV) dirigida a trabajar por un techo propio para los pobladores de escasos recursos, y finalmente en 1963, en Brasil, fue conformada la Federación de Asociaciones de Favelas del Estado de la Guanabara como movimiento social por la vivienda. Todos estos proyectos constituyeron organizaciones que como algunos trabajos demostraron por lo general fueron

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

eficientes ante situaciones de desalojo, así como en su tarea de visibilizar y mediar las reivindicaciones de los pobladores, y además de ser ayudados por distintos grupos de izquierda que aprovecharon este tipo de demandas para acercarse a las masas y ganar apoyo a sus partidos.

En las siguientes dos décadas, pese a la intención de varios regímenes por articular el bienestar y el desarrollo económico, las legislaciones e instituciones creadas en pro de la vivienda en el marco de la Alianza Para el Progreso AFF, presentaron muchas debilidades y contradicciones en su funcionamiento, lo que demostró su incapacidad para estructurar una solución más efectiva. Si bien en un principio los programas en materia de vivienda social fueron impulsados a través de ambiciosos proyectos de construcción masiva que inicialmente resultaron exitosos y atractivos, éstos rápidamente fueron relegados no sólo por factores los externos que redujeron los empréstitos, sino también por el interés por otro tipo de obras dentro del renglón de desarrollo urbano, los servicios llegarán en muchos casos años después como resultado del trabajo de las comunidades. Una observación general al desarrollo urbano de la región, sugiere que se impulsaron de manera casi desenfrenada cuantiosas inversiones en obras de infraestructura vial para mejorar las comunicaciones que facilitaban el incremento de las exportaciones e importaciones con las que el mayor beneficiario fue el gobierno estadounidense, debido a tres aspectos: 1.Las medidas arancelarias a favor de Estados Unidos; 2.Las repetidas devaluaciones para los países de la región y 3. Una sigilosa y creciente deuda externa. Así estos aspectos se antepusieron a la labor social que los estadounidenses habían propuesto como el mejor medio para hacer revolución pacífica. (Lucena, Salmoral, 2008)

3.2 El crecimiento y la planeación de las ciudades en Colombia

En Colombia la planeación y el desarrollo de muchas ciudades se dio de manera paralela a su crecimiento, es decir, que las ciudades se fueron construyendo para dar respuesta a las necesidades que fueron surgiendo con el incremento de habitantes, ello hizo que se implementaran instituciones y medidas experimentales, de manera fragmentada y en muchos casos paliativas frente a las nuevas necesidades y/o problemáticas. Durante el siglo XX, cuatro ciudades: Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla, para entonces ciudades principales del país incrementaron el número de habitantes de manera desmesurada y le plantearon un reto al estado para ofrecer diferentes servicios para habitar en ellas.

Tabla 3.-Crecimiento de las ciudades en Colombia 1938-1966

Ciudad	Censo 1938	Censo 1951	Censo 1964	Censo 1965	Censo 1966
Medellín	168.266	358.189	772.887	818.070	867.240
Bogotá	330.312	648.324	1.697.311	1.809.070	1.931.620
Barranquilla	152.348	279.627	498.301	520.010	543.400
Cali	101.883	284.186	637.929	677.200	720.030

Fuente: Anuario Estadístico de Antioquia 1966 pág. 18

Dado el crecimiento de habitantes en las ciudades en el año 1942, fue expedido el decreto-ley 380 que autorizó al Ministerio de Hacienda y Crédito Público para el otorgamiento de préstamos a los municipios del país, dirigidos a la construcción de barrios populares modelos, a cargo del Instituto de crédito territorial (I.C.T.) El mismo año, con el Decreto-Ley 1579 se amplió el radio de acción del Instituto a los problemas de la vivienda urbana y dio a esta nueva norma la base económica que

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

este necesitaba. El I.C.T. fue destacado como un modelo a seguir por las entidades en Latinoamérica dedicadas a estas tareas, a razón de la variedad de programas con los cuales se construyeron, sistemáticamente, barrios para familias pertenecientes a las clases bajas que cumplieran con ciertos requisitos.

No obstante, la infraestructura física para las ciudades continuaría siendo un tema de mayor planificación que apenas comenzaba.

En la década de los 50 y durante los cuatro gobiernos del Frente Nacional (1958-1974) se creó el Consejo Nacional de Política Económica y Planeación CONPES, el Departamento de Planeación y Servicios Técnicos, ambos reformados en varias oportunidades; se implementaron planes de vivienda dirigida a clases trabajadoras, se autorizaron exenciones temporales a impuesto predial, arborización, construcción de parques, se emprendieron estudios de planeación, se creó la caja de vivienda militar, el Banco de Ahorro y Vivienda creación de, se expidieron leyes orientadas a la regulación de las actividades de urbanización, construcción, adquisición de vivienda, inspección y vigilancia. En el último gobierno la actividad edificadora cobró relevancia frente a otras, puesto que se adoptó un plan formulado por el economista Luchlin Currie, quien lo denominó "Las Cuatro Estrategias", presentado en 1971, dicho plan promovió la concentración de esfuerzos en cuatro sectores considerados claves para la economía: la construcción de vivienda, el apoyo a las exportaciones, el incremento de productividad del sector agrícola y la redistribución del ingreso. La adopción del plan influyó en la creación de las Corporaciones de Ahorro y Vivienda, que se encargaron desde entonces de recibir los ahorros del público para destinarlos específicamente a la construcción.

En 1972 fue creado el UPAC unidad de poder adquisitivo constante (UPAC) sistema de pago que pretendió facilitar el pago de las cuotas de los créditos de vivienda. De manera paralela los Gobiernos siguientes trabajan con base a planes de desarrollo nacional, replicados a su vez en las ciudades, y que a grandes rasgos

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

estuvieron orientados al incremento de la inversión pública, la generación de empleo a través de la protección de la industria, estrategias para combatir el subdesarrollo, concentración de recursos para el desarrollo urbano, carreteras, comunicación y energía, fortalecimiento de la democracia a nivel local, etc. En 1989, fue expedida la Ley 9 de Reforma urbana para regular el uso y la ocupación del suelo, que concretó la función social de la propiedad y fijó competencias para los actores públicos y privados que intervenían en las transformaciones del territorio (Arbouin, 2012). A partir de la década de 1990, se presentaron varios hechos que reorientan el desarrollo de las ciudades, el primero en el año 1991, con la promulgación de una nueva Constitución Colombiana, en la que se definió a Colombia como un Estado Social de Derecho y como una República unitaria descentralizada por lo que sus entidades territoriales serían autónomas, el segundo ese mismo año fue la transformación del I.C.T en el Instituto Nacional de vivienda de interés social reforma urbana INURBE; En 1997 se expidió la Ley 388 de 1997, denominada ley de Desarrollo Territorial desde donde nacieron los Planes de Ordenamiento Territorial POT , por último cabe anotar la creación del y en el año 2004 Conpes 3305¹¹ en el que se consignaron los lineamientos para optimizar la política de Desarrollo Urbano.

En otra línea de trabajo el Historiador Fabio Botero, quien ha investigado el desarrollo de las ciudades colombianas presenta un análisis que amplía la explicación sobre este tema, el autor propone reconocer la existencia de "Regiones urbano rurales" por fuera de las cuatro ciudades principales y señala que entre los años 1938-1973 se dio un crecimiento entre el 5.0 y 7.3 % de los siguientes municipios Palmira, Ibagué, Montería, y Norte del Valle : zonas con un alto

¹¹ Consejo Nacional de Política económica y social República de Colombia

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

desarrollo de agricultura comercial capitalista , Barraca bermeja y Puerto Berrio zonas de expansión de la frontera agropecuaria migración rural por fuera de las cuatro grandes "metrópolis de equilibrio" Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla, donde naturalmente se presentó una mayor atracción gravitacional rural. (Botero Gómez, 1998, pp. 88-89)

Aclara que en Colombia se presentaron causas exógenas que desembocaron en un proceso de urbanización acelerada y explosiva: en primer lugar, a raíz del problema agrario colombiano y el crecimiento demográfico: ello es considerado el comienzo, seguidamente la creación y funcionamiento de la red vial moderna del país, (ferrocarriles y carreteras), estos datos sugieren que el periodo de 1920-1930 puede ser denominado como una etapa detonante. (Botero Gómez, 1998, p 99) Botero destaca que por otra parte se presentaron casos de ciudades donde surgieron manifestaciones endógenas urbanas : y las enumera de la siguiente manera: La aparición y acción dinámica de grandes "urbanizadores-promotores" personas jurídicas o naturales , la aparición de auténticos servicios públicos urbanos y su rápida expansión , principalmente la manifestación de un "nueva clase" cabe la denominación, de personajes públicos de alto prestigio y carisma, con carácter especial y diferente de todo lo hasta entonces conocido y el empresario-impulsador capitalista moderno. Es el caso de ciudades como Cali y Medellín (Botero Gómez, 1998, pp 99- 100)

3.2.1 Configuración de la ciudad de Medellín

Medellín es la capital de departamento de Antioquia y es la segunda ciudad más importante de Colombia. Geográficamente se sitúa el Valle de Aburra que a su vez se localiza en la cordillera central de los Andes, limita con los municipios de Barbosa, Girardota, Copacabana Bello Itagüí, Envigado, Sabaneta, La Estrella y Caldas. Actualmente cuenta con 376.22 kilómetros cuadrados, 105 urbano, 270

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

rural y 5,2 de expansión.¹² El número de habitantes es 2.508.452, distribuidos en 16 comunas (249 barrios) y 5 corregimientos

Mapa no. 1 Medellín distribución actual por comunas



12 Tomado de: Datos generales de la ciudad
<https://www.medellin.gov.co/irj/portal/medellin?NavigationTarget=navurl://6488ef50a6787e1fdb4e42e62a46a67>

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Fuente:<https://arquitectura.medellin.unal.edu.co/escuelas/habitat/galeria/displayimage.php?pid=4793>

Desde su fundación en el año 1675 hasta hoy la ciudad ha experimentado distintos momentos de transición, entre los que sobresalen tres: El primero como ciudad Villa 1675-1880,¹³ el segundo como ciudad industrializada, 1880-1980 El tercero como ciudad internacionalizada y neoliberal 1990-2015. Cada una de estos escenarios bajo un contexto específico y determinante que pueden enumerarse respectivamente así: 1. Colonización, 2. Modernización, y 3. Globalización neoliberal.

El paso de ciudad villa a ciudad industrial fue prolongado y sigiloso en comparación del transcurso de la ciudad moderna o industrial a la ciudad internacional y neoliberal. Para el siglo XX, la elite antioqueña ya había puesto en marcha un proyecto urbanizador con el diseño del plan Medellín futuro (1890), el cual fue retomado por la Sociedad de Mejoras Publicas (SMP), creada en el año 1913, y desde donde inicialmente se promovieron campañas de higiene, limpieza y embellecimiento de varias zonas de la ciudad. En cabeza de Ricardo Olano la SMP posteriormente impulsó la construcción de representativas instituciones de carácter educativo y recreativo como el Palacio de Bellas Artes, El Zoológico, el Jardín Botánico, entre otras. De otro lado el Consejo de Medellín también se encargó de desarrollar otros proyectos en pro de la modernización de la ciudad, entre ellas la construcción y el funcionamiento el primer tranvía, que facilitó la edificación de las primeras viviendas cercanas a sus estaciones, así como la creación de una de las empresas más representativas de la ciudad, las Empresas Públicas Municipales, que brindaría los servicios públicos a los habitantes de la

13 La Villa de Candelaria de Medellín pasa a ser denominada solamente como Medellín y es nombrada como capital de Antioquia en 1826.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

ciudad. Adicional a esto Medellín ya contaba con importantes centros educativos, era la sede central de la Universidad de Antioquia, de la Escuela de Minas, de colegios normalistas para hombres y mujeres entre otros, lo que atraería a diferentes estudiantes de la región y el país, todos estos elementos hicieron que la ciudad desde muy temprano se destacara en diferentes ámbitos. (Villegas Botero, 2010)

En las primeras décadas del siglo XX, Medellín se perfilaba como la ciudad industrial más representativa del país lo cual hizo que diferentes empresas contribuyeran al desarrollo urbano mediante la construcción de barrios para sus empleados. Diferentes fábricas de telas, bebidas, alimentos, fósforos, tabacos, velas, electrodomésticos, zapatos, vestuario, entre otras, funcionaban en la ciudad con mano de obra de inmigrantes y locales, de acuerdo a cifras de la Secretaría de Gobierno para el año 1926, en Medellín funcionaban 137 empresas¹⁴ de las cuales sobresalieron aquellas dedicadas a la producción de químicos, bebidas, productos alimenticios y especialmente a los textiles en este región Medellín se destacó en el país y Latinoamérica. El crecimiento de las empresas, así como sus trabajadores hizo que también se crearan varias compañías urbanizadoras, así como cooperativas orientadas a la construcción de vivienda; por su parte algunos propietarios de terrenos en la ciudad asumieron de manera independiente y privada las tareas de loteo, venta y urbanización para evitar que sus predios fueran invadidos.

Frente a esta nueva dinámica en el año 1935, el Consejo de Medellín por Acuerdo No. 154 expidió el Estatuto de Edificación que más tarde sería conocido como

14 Ramírez, Patiño Sandra Patricia. León Vargas, Karim. (2013) Del pueblo a la ciudad: Migración y cambio social en Medellín y el Valle de Aburra, 1920-1970. Universidad de Antioquia. 54

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Código Municipal de Construcción. Allí se establecieron especificaciones sobre los requerimientos mínimos para la construcción de viviendas o habitaciones. En la segunda mitad del siglo XX, se sumaron nuevas iniciativas por parte de otras entidades, como la iglesia católica, el Municipio y algunas organizaciones de caridad, la cuales motivadas por el desagrado que producía ver el afeamiento y la peligrosidad de las principales calles de la ciudad quisieron contribuir a la problemática de la vivienda. Un ejemplo fue la creación de la Fundación Casitas de la Providencia FCPP, en el año 1956, la cual desarrolló dos proyectos de vivienda en la zona norte de la ciudad, uno en el barrio Santander y otro en el barrio Villa del Socorro, otro ejemplo es la Fundación Barrios de Jesús, creada en los primeros años de la década del 60, y que realizó varios proyectos de vivienda en los barrios Belén, Buenos Aires, el corregimiento de Santa Elena, entre otros y en la década del 70 participó en construcción de complejos de vivienda para los damnificados de la ciudad.

La fundación Almuerzo navideño, por su parte trabajó de la mano con FCP en la recolección de fondos y la creación de un hogar infantil para niños de escasos recursos y en la implementación de un jardín infantil en el barrio Villa del Socorro. En otras zonas de la ciudad de clase media y media alta ya habían comenzado a implementarse algunos planes por parte de entidades a nivel nacional especializadas en esta tarea como el Banco Central Hipotecario (BCH) y el (ICT) el cual posteriormente desarrollaría significativos trabajos de auto construcción y renovación urbana en la zona norte de la ciudad. Finalmente, por su parte vastos grupos de invasores se apresuraron a la construcción de una casa que les sirviera de refugio especialmente en las laderas.

Entre tanto la Administración Municipal decidió prepararse mucho más en el tema de planeación urbana y por ello contrató un estudio por dos urbanistas internacionales Paul Lester Winer y Jose Luis Sert, quienes formularon varias iniciativas orientadas a la modernización la ciudad, y que fueron consignadas en el

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Plan Piloto (1948-1952), el cual presentaron como ruta de desarrollo urbano. Entre las recomendaciones elaboradas sobresalieron la canalización total de Río Medellín, el control de los asentamientos de la ladera oriental, la demarcación de Guayabal como zona industrial, la construcción de un nuevo centro administrativo (La Alpujarra), así como de una unidad deportiva. (Botero, Gomez, 1998)

Durante el inicio de estas obras y el y el incremento desmesurado de habitantes en Medellín surgieron los denominados tugurios, los cuales en un principio se instalaron en distintas vías cercanas al centro de la ciudad pero que más tarde se asentarían en las laderas. Los tugurios eran ranchos que armados con materiales precarios como palos, cartón y plástico. Estos espacios se construían rápidamente y por ello comenzaron a ser parte del paisaje de la ciudad, adicionalmente las problemáticas asociadas a la salud pública, a los robos, la prostitución y la drogadicción, los cuales naturalmente llamaron la atención de las autoridades y de la Administración Municipal para emprender procesos de desalojos de todas las personas que vivieran allí y erradicación definitiva de los tugurios.

Foto 1.- Tugurios La inmaculada



Fuente: La Inmaculada, Carlos Rodríguez, Medellín 1960. Negativo (poliéster): 35mm. Archivo Histórico de Antioquia. AHA, Medellín, MA-1249.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Los procesos de erradicación de tugurios comenzaron a desarrollarse a partir del año 1957, frente a grandes grupos de tugurianos que se habían convertido en el punto de contraste de una ciudad que lideraba el progreso económico del país, pero también lideraría la experimentación de diferentes medidas para mitigar las problemáticas asociadas al déficit de vivienda.

Foto 2.- Demolición tugurios



Fuente: Carlos Rodríguez, Demolición de tugurios abr.1963 Negativo blanco y negro (emulsión/plástico) 35mm. Archivo Histórico de Antioquia, AHA, CN2-1561.

Interesa destacar la erradicación de los tugurios del sector de Ferrocarril, la Iguaná y Tenche, debido a que los tugurianos que fueron desalojados de estas zonas fueron trasladados a los barrios Santander (tugurianos provenientes del sector de ferrocarril), y Doce de Octubre (tugurianos provenientes de la Iguaná y de Tenche), ambos pertenecientes a la comuna de Robledo. La erradicación de estos tugurios hizo parte de una campaña permanente del municipio, en alianza con la FCPP, y se debió principalmente a tres razones: 1. El deseo excesivo del Municipio por figurar como la primera ciudad en erradicar “este mal” no solo en el país sino también en Latinoamérica, 2. Los desastres naturales en el terreno, que obligaban al municipio a dar soluciones urgentes a los damnificados, y 3. El desarrollo de obras públicas en la ciudad, especialmente durante toda la década del 60 y 70.

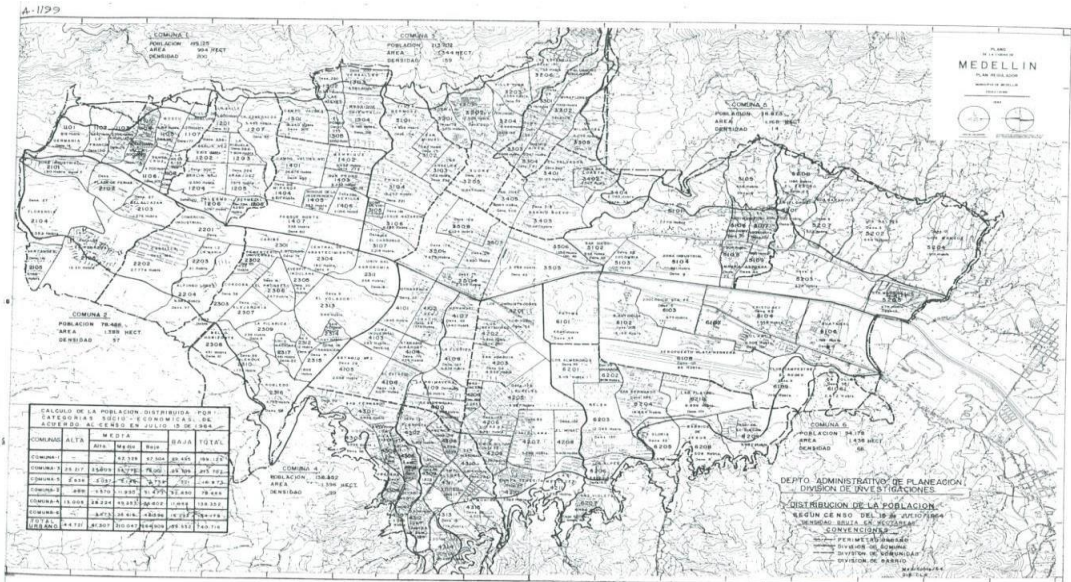
Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Esta situación se hizo reiterativa y en la mayoría de casos, pese a la resistencia de sus habitantes los desalojos fueron realizados con éxito, como se mencionó inicialmente en las zonas cercanas al centro, zona vista como el mejor punto para trabajar (ventas informales, entre otros oficios), vivir ya que evitaba grandes desplazamientos. En el año 1962 por Acuerdo No. 51 del Consejo de Medellín, el Departamento de Valorización, que venía trabajando desde el año 1938, en la recolección de la contribución de los propietarios de la tierra y haciendo uso del dinero para obras en la ciudad fue reorganizado y se establecieron con claridad sus funciones, las inversiones que se realizarían, así como las obligaciones de los propietarios. Un año después, en 1963, por disposición del Consejo de Medellín la ciudad fue dividida en 6 zonas así: zona 1: Oriental (Nororiente), zona 2: Robledo (Noroccidente), zona 3: La Candelaria, (Centro oriente), zona 4: La América (Centro occidente), zona 5: Poblado (Suroriente) y zona 6: Belén (Suroccidente).¹⁵

15 Crónica Municipal de Medellín, 1223, Acuerdo No. 52 de 1963 16 de septiembre, 1141-145

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Imagen 2.- Mapa de Medellín, 1964, distribución de zonas



Fuente: Anuario estadístico de Medellín 1963-1964, mapa A1199

Según datos del Anuario Estadístico del año 1964 la población de la ciudad estaba distribuida así:

Tabla 4.- Distribución por estrato socio económico en comuna de Medellín, 1964

Comuna	Alta	m- alta	m- media	m- baja	Baja	Total	Área	Densida d
1	-	-	62326	67304	69495	199.1 25	994	200
3	2521 7	25003	55776	78001	29705	213.7 02	1344	159
5	5636	3037	5148	2733	321	16.87 3	1168	14
2	863	1570	11930	31473	32650	78.48 6	1388	57
4	1300 5	28224	49253	36802	11068	138.3 52	1396	99

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

6	-	3673	25616	48596	16293	94.17 8	1436	66
Total, Urbano	44.7 21	61.507	210.047	264909	159532	740.716		

Fuente: Anuario estadístico de Medellín 1963-1964, mapa A1199

Los anteriores datos muestran que en la zona oriental (1) y en la zona robledo (2) existía un número significativo de habitantes y que en ambas comunas predominaban aquellos clasificados como clase baja, también se indica que en la zona uno 1 tenía la menor área con relación a todas las otras lo que hizo que se presentara una mayor densidad mientras que el zona dos 2 tenía la mayor área y por ende la menor densidad en relación con todas las otras este periodo. Esto indica que, pese a las semejanzas de ambas zonas, y a la influencia de acontecimientos mundiales, así como de personajes e instituciones públicas y privadas, su desarrollo no fue estrictamente lineal ni homogéneo. Esto se explica de dos maneras la primera es que en la zona robledo hubo un desarrollo urbano más temprano en razón de que el costado occidente del río aún no había sido canalizado, la segunda es que la zona oriental predominó la invasión de terrenos mientras que en la zona de robledo predominó la construcción estatal a cargo del I.CT.

En el mismo censo (1964) se registró que el porcentaje de inmigrantes en la ciudad era de 48.9 %, es decir, casi la mitad de los habitantes, también indicó que el promedio de edad oscilaba entre los 15 y los 59 años y se pudo establecer su procedencia en el siguiente orden: del mismo departamento un 39.5 %, un 8.9 % de otros departamentos, y un 0,5 % del extranjero.¹⁶

¹⁶ Reye K. Ulrich, (1969) *El proceso de urbanización en el valle de Aburrá*. CIE. Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Antioquia, Medellín, pp.19-20.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Ese mismo año comenzaron a operar el Fondo Rotatorio de Habilitación de barrios adscrito al Departamento de Valorización y la sección de la habilitación de vivienda de la EPM, dos años más tarde 1966 ambas fueron designadas para trabajar en todas las zonas de la ciudad pero los requisitos estipulados para que se hicieran las rehabilitaciones exigían un número de viviendas que justificara la inversión, nomenclatura por planeación municipal, llevar los títulos de propiedad en bloque a la oficina de catastro, multa por delineamiento y otros documentos que hicieron que las tareas se hicieran en forma lenta y limitada.

Fue tal el incremento de pobladores que recurrían a los servicios y “facilidades” de las urbanizaciones piratas que, en el año 1968, se creó el Código Municipal de construcción que obedecía a la Ley Nacional No. 66. Que ordenó la regulación y vigilancia de las actividades relacionadas con la venta y construcción de viviendas, ello hizo que muchos urbanizadores privados comenzaron a ser denunciados ante el Departamento de Planeación. Este tema era una preocupación inherente a cada uno de los mandatarios locales de varias ciudades puesto que las cifras indicaban una tendencia en ascenso de urbanizaciones piratas o asentamientos subnormales fuera del perímetro urbano.

Tabla 5.- Habitantes en asentamientos subnormales en las principales ciudades del país, 1964

Ciudad	Número de pobladores	Porcentaje frente a la población total
Bogotá	60.000	4%
Medellín	180.000	18%
Cali	75.000	5%
Barranquilla	90.000	16%
Bucaramanga	8.000	4%
Buenaventura	64.000	80%
Cartagena	54.000	22%
Cúcuta	24.000	14%
Total	555.000	-

Fuente: Tomado de: Valenzuela Gálvez, 1969

Esta situación se hizo tensa y preocupante puesto que hacía pocos años se había creado el Ejército de Liberación Nacional (ELN) 1964 y las Fuerzas armadas de Colombia (FARC) 1964, al igual que otros grupos de izquierda en la región. La década del 60 se caracterizó por una época de agitaciones colectivas en muchos países del hemisferio y en la que la protesta social se hizo una constante por parte de diferentes sectores incluídas las masas de inmigrantes, desempleados y desposeídos. En Medellín y específicamente en la zona norte ya operaba la Central Nacional Provivienda, organización popular de orientación comunista con presencia en el norte de la ciudad (Calvo Isaza y Parra Salazar, 2012, p 110)

No obstante, la erradicación de este tipo de asentamientos se incrementó con el anuncio de la visita del Papa Pablo VI, en el año 1968, quien visitaría por primera vez a Colombia para el Congreso Eucarístico Internacional en Bogotá e inaugurar la II Conferencia general de Episcopado latinoamericano de Medellín, la cual tuvo

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

una programación de dos semanas en las que se discutirían diferentes temas alrededor de la transformación social para América Latina. Los sacerdotes estuvieron reunidos en el Seminario Mayor, realizaron un recorrido por la ciudad un acto público en el estadio y la clausura fue en la Basílica Metropolitana. Para el caso de Medellín también se gestó una política de erradicación previo a la visita de los sacerdotes entre los meses de julio y agosto de ese mismo año la Administración Municipal y la FCP, activaron otro plan de erradicación de tugurios cercanos al centro y el margen occidental de río, según un censo realizado en el mes de marzo de ese año estos eran los tugurios para erradicar urgentemente:

Tabla 6.- Tugurios en ciudad de Medellín, 1968

No	Sector o barrio	No. de tugurios	No. de habitantes
1	Tenche	155	997
2	Biblioteca pública Piloto	46	270
3	Ferrocarril y Estación Villa	147	824
4	La Iguaná	148	1008
5	Bosque	9	84
6	Santander	152	967
7	Villa Tina	21	205
8	Villa Liliam	4	37
9	Clínica Luz Castro	13	74
Total		695	4,446

Fuente: Elaboración propia a partir de Isaza Calvo y Parra Salazar, 2012, editorial planeta pág. 110

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

De acuerdo a estos datos para el momento se registraba un total de 695 hogares con 4,446 personas, una parte fue ubicada en el barrio Efe Gómez, con el propósito de ocultar la situación en la ciudad, paradójicamente del CELAM resultaron 16 documentos en los se denunció las desigualdades sociales y económicas en toda la región y que expuso la necesidad de un cambio en la manera de intervención de la iglesia, una renovación en el trabajo con las comunidades que sería la base de la llamada Teología de la liberación, en Medellín varios sacerdotes se ampararon en ella para acompañar procesos de invasión a terrenos, formación de barrios, trabajo comunitario y defensa a la hora de los desalojos.

Dos años más tarde en el año 1970, tuvo lugar otro evento internacional en que Medellín demostraba su preocupación por el tema y el interés por presentar la ciudad de manera positiva. Se trató del “Primer Seminario Mundial sobre eliminación de Tugurios”, allí se compartieron las experiencias de diferentes ciudades, y se elaboraron propuestas en relación al problema de los tugurios orientadas a la implementación de un sistema de prevención anticipado en el que las políticas nacionales e internacionales debían estar sincronizadas para dar financiamiento a los proyectos de rehabilitación urbana y asimismo emprender una tarea educativa con los tugurianos e integrarlos a programas de desarrollo económico. De allí derivaron innumerables promesas, y anuncios sobre proyectos que dieran un tratamiento más efectivo al problema.

Sin embargo, durante la década del 70 y 80 la política que preponderó fue la erradicación de los nuevos asentamientos o tugurios; el déficit de vivienda fue trasladado ilusoriamente al sistema UPAC¹⁷ y a los trabajos iniciados por el I.C.T,

17 Este sistema tuvo sus orígenes en Brasil, y fue implantado en Colombia en el año 1972 durante la presidencia de Misael Pastrana Borrero. La UPAC tenía como principales objetivos los de mantener el poder adquisitivo de la moneda y ofrecer una solución a los colombianos que necesitaran tomar un crédito hipotecario de largo plazo para comprar vivienda. http://enciclopedia.banrepcultural.org/index.php/UPAC_y_UVR

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

desde donde se comenzaron a realizar paulatinos procesos de rehabilitación y legalización de terrenos en los cuales el mejoramiento urbano, la construcción de alcantarillados, senderos, de Iglesias, escuelas, centro de salud, entre otros se hacía de manera complementaria. Por otra parte, el Departamento Administrativo de Planeación entre 1968 y 1971, realizaba un estudio a fondo del plan vial urbano que desembocaría en el Estudio Básico para el plan vial de Medellín. (Botero, 1998) Adicionalmente entre los años 1974 y 1976, el país vivió una inflación muy alta que repercutió en las economías locales, muchas de las empresas de las principales ciudades sufrieron una crisis que dejó sin empleo a muchas personas, agudizando más la situación de las familias instaladas en Medellín.

Sin embargo, dado los problemas ambientales entre los años 1983-1986, se ejecutó el programa de rehabilitación del basurero municipal, -Moravia- que tenía los barrios Camilo Torres y Fidel Castro, barrios de invasión ubicados a su alrededor y que naturalmente llamaron la atención de las autoridades locales. Pero durante este periodo hubo una concentración de la administración local en proyectos de transporte público, vías, etc. Los procesos de invasión se multiplicaron y sumados al crecimiento poblacional de la ciudad nunca les dio tregua a los procesos de construcción de vivienda, y los demás servicios asociados a ella.

Tabla 7.- crecimiento demográfico en Medellín, 1951-2005

Censo	Población total	Población urbana	% población urbana	% incremento año base
1951	358.189	328.294	91,7	551,90
1964	772.887	717.865	92,9	1,306,63
1973	1.093. 191	1.053.964	96,4	1,889,60
1985	1.468.089	1.418.174	96,6	2,571,90
1993	1.834.881	1.733.832	94,5	3,239,42
2005	2.216.830	2.178.017	98,2	3,934,60

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Fuente: Tomado de Ramírez, Patiño Sandra Patricia. León Vargas, Karim. (2013)

Las cifras dejan ver que la población creció vertiginosamente y que ello no obedece estrictamente a un proceso vegetativo, a esto se suma otro factor que incentivó el déficit habitacional y es que entre 1958 y 1982, la ciudad tuvo 25 mandatarios locales, lo que hizo que las recién elaboradas políticas públicas en este tema fueran inestables (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2017, p 52,) Por ello todas las reivindicaciones alrededor de la vivienda se convierten en el primer argumento de los diferentes partidos políticos.

Los trabajos realizados a partir de la década de los 80, por el I.C.T, y las Empresas Públicas de Medellín, no lograron mitigar la situación, ya que la atención de la administración estuvo enfocada principalmente en el desarrollo del Metro de la ciudad, una mega obra de transporte público que implicaba muchos gastos, personal, etc. y secundariamente en la situación de violencia que se experimentaba.

En la década del 80 surgieron nuevos barrios piratas en la ciudad, incluidas las comunas no. 1 y no. 6; Según datos del Departamento Administrativo de Planeación en Medellín para el año 1992, en Medellín existían alrededor de 70 barrios subnormales en 37.000 viviendas con una población de 185.0000 personas.¹⁸

Paradójicamente en la década del 90 el sector de la construcción experimentó un auge a nivel nacional, el sector inmobiliario comenzó a liderar los renglones del

18 Consejería Presidencial para Medellín y su Área Metropolitana, CORVIDE y PNUD (1993). Programa Integral de Mejoramiento de Barrios Subnormales de Medellín, PRIMED. Estudio de Factibilidad. Medellín. 352 p.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

ingreso per cápita. Aun así los barrios de las laderas no alcanzaron el desarrollo esperado y opuesto a las expectativas de sus habitantes muchos de estos entornos se convirtieron en el escenario en que se desarrollarían actividades y problemáticas derivadas del narcotráfico y la violencia, las cuales aumentarían esa condición de marginalidad especialmente entre los años 1982 y 1994. Conocido como el periodo de violencia, terrorismo impuesto por el Cartel de Medellín, y un ejercicio de la violencia política asociada a instituciones estatales que ha sido llamada “guerra sucia” (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2017)

Poco después, otra situación contribuyó a la multiplicación de invasiones en toda la zona norte de la ciudad, esta vez por cuenta el conflicto armado liderado por grupos guerrilleros y paramilitares entre 1996 y 2005 se presentó una nueva oleada de migración campo -ciudad que aumentó el número de familias en busca de un lugar para vivir. (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2017)

3.2.2 Configuración comuna no.1 Popular

La comuna no. 1 que hace parte de la zona nororiental en una ladera del Cerro Santo Domingo, cerro de alto riesgo no recuperable. actualmente cuenta con 132.482 habitantes¹⁹. Está conformada por cuatro comunas, comuna no. 1 Popular, comuna no. 2 Santa Cruz, comuna no. 3 Manrique, y comuna 4 no. Aranjuez. Para este proyecto, se hará un énfasis en algunos barrios de la comuna no. 1 popular. En la zona nororiental se pueden identificar tres configuraciones urbanas y territoriales, que se encuentran enmarcadas por particularidades donde diversos factores sobresalen. La primera de ellas (1920-1930) fue el resultado de algunas obras urbanísticas asociadas al funcionamiento del tranvía y la construcción de algunas viviendas para los primeros trabajadores industriales, la segunda (1950-

¹⁹ Perfil demográfico comuna no. 1

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

1960) fue mediante el loteo y venta de terrenos por parte de urbanizadores particulares que posteriormente fueron denominados urbanizadores piratas, y la tercera (1960-1970 comuna no.1), se dio por ejercicios de invasión de terrenos donde grupos de migrantes que llegaban a la ciudad fueron alentados por clérigos defensores de las premisas de la Teología de la Liberación para construir sus viviendas fue el caso de los barrios, Popular y Santo Domingo Savio.

El proceso de ocupación inicial de la zona estuvo caracterizado por la llegada de grupos familiares provenientes de diferentes pueblos antioqueños, quienes tuvieron dificultades para integrarse a la vida en la ciudad. La primera de estas dificultades tuvo que ver con que en muchos casos los inmigrantes no lograron acceder a un empleo con el cual satisfacer sus necesidades básicas, y la segunda fue el desconocimiento y la paulatina apropiación de los códigos para vivir en la ciudad, es decir, el cambio de sus costumbres rurales a unas que comenzaban ya a obedecer a dinámicas urbanas. Esta situación se vio agudizada con el éxodo rural hacia las ciudades como resultado de la época de *La Violencia* bipartidista que enfrentó el país entre los años 1948 y 1958.

En la comuna no. 1 actualmente existen 20 barrios, que tienen orígenes diferentes De acuerdo con el trabajo de Gloria Naranjo 1992, la ocupación de la zona se había presentado de la siguiente manera:

Tabla 8.-Configuración barrial comuna no. 1

Barrios Pirata		
Comuna	Barrio	Año de fundación

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

1	Villa Guadalupe	Años 60
1	Moscú 2	1971
1	San Pablo	1985
Barrios de invasión		
Comuna	Barrio	Año de fundación
1	Popular no 1	1962
1	Popular no 2	1964
1	Santo Domingo Savio 1	1964
1	Santo Domingo Savio 2	1967
1	Granizal	
Barrios por fuera del perímetro urbano		
1	María Cano (Carambolas)	1936
Barrios de reciente invasión por fuera del perímetro urbano		
1	Santa Cecilia 1	1980-89
1	Santa Cecilia 2	1980-89
1	Marco Fidel Suarez	1980-89
1	(urbanización)	1980-89
1	La Avanzada	1980-89
1	El Carpinelo	1986-89
1	La Esperanza N° 1	1980-89
1	La Esperanza N° 2	1980-89
1	La Aldea	1980-89
1	Nuestra Señora del	1980-89
1	Rocío	1980-89
1	El Compromiso	1980-89
1	San Pablo 1	1980-89
	San Pablo 2	
1	Villa de Guadalupe parte	1980-89
1	central	1980-89*

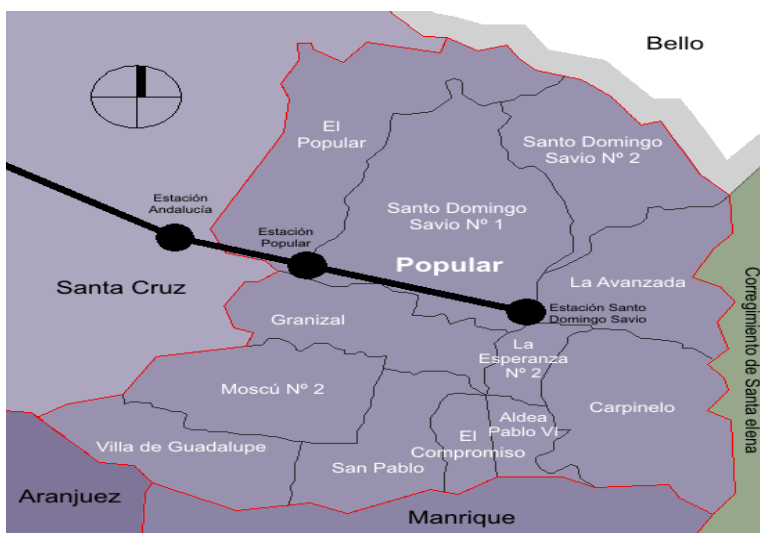
Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

	Villa Guadalupe parte baja	
--	----------------------------	--

Fuente: Medellín en zonas, Naranjo Gloria, Corporación Región, Medellín 1989, pp. 21-22

- Barrios de desarrollo reciente en época de caracterización de la zona.
- Cabe anotar que entre los años 90 y 2000, la zona continuó recibiendo población resultado de los procesos de desplazamiento en el marco del conflicto armado en el país.

Imagen 3.- Mapa comuna no. 1 popular



De I, Sajor. Disponible bajo la licencia CC BY-SA 2.5 via wimedia Commons-
[Http://commos.wikimedia.org/wiki/File: Mapa_ Popular-Medelln.png#/media/File: Mapa_Popular-Medelln.png](http://commos.wikimedia.org/wiki/File:Mapa_Popular-Medelln.png#/media/File:Mapa_Popular-Medelln.png)

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

La comuna 1 históricamente ha presentado altos índices de marginalidad, sustentados en el índice de Desarrollo Humano más bajo con respecto a las otras 15 comunas, así como en un periodo de violencia prolongado y dramático lo cual la hizo pionera en la formulación de planes de desarrollo local, a través de los denominados Planes Alternativos Zonales,-- que más tarde adoptados para la comuna noroccidental—desde donde se construyeron los antecedentes del primer plan local de presupuesto participativo que para la comuna 1, fue estipulado entre los años 2005 y 2015.

A partir del año 2001 y hasta el 2006 el Metro de Medellín llegó a la comuna para realizar los trabajos de las líneas de metro cable K y P hacia Santo Domingo Savio y el Ecoparque Turístico Arví, respectivamente. En el año 2002 se presentó una propuesta de regulación y legalización urbanística de la zona Nororiental allí se planteó un proceso de estructuración y legalización de un grupo de 9 barrios, 8 de ellos en la comuna no. 1. En este periodo, profesionales del Politécnico Jaime Isaza Cadavid y El ITM, realizaron los estudios de diagnóstico respectivamente pero el proyecto no continuó. (Quinchía, Roldán et. Al, 2018)

Puede decirse que la comuna no. 1 ha sido un territorio piloto para varias intervenciones, pues fue la primera en acceder al sistema de metro cable, aplicado más tarde a otras comunas, así mismo los barrios de esta comuna fueron los primeros en acceder a diferentes estructuras resultado del PUI, como la Biblioteca España, el Paseo Calle 106, la construcción de 18 parques y el mejoramiento de Instituciones Educativas, muchos de estos proyectos posteriormente fueron perfilados y desarrollados para las otras comunas de la ciudad.

3.2.3 Configuración de comuna no.6 Doce de Octubre

La comuna no. 6 que hace parte de la zona noroccidental de la ciudad, en una ladera del Cerro El Picacho cuenta con 22.051 habitantes²⁰ y es clasificada como la zona de mayor densidad, pues allí habita el 41% de la población total de la zona. Así mismo es la comuna más poblada de la ciudad de Medellín. (plan de desarrollo 2006-2015) Dicho fenómeno puede entenderse entre otros múltiples factores, porque allí se encuentran ubicados los barrios Pedregal y Doce de Octubre, donde se desarrollaron extensos programas de autoconstrucción y de vivienda por parte del Instituto de Crédito Territorial (ICT), para solucionar los problemas de vivienda de las familias de obreros y trabajadores y en menor medida algunas otras familias de escasos recursos. Así mismo alrededor del barrio Doce de Octubre se han desarrollado algunos asentamientos piratas y de invasión, lo que ha hecho que la cifra poblacional aumente.

En la comuna se puede hablar de una configuración espacial relativamente heterogénea ya que los pobladores fueron personas reubicadas allí por desplazamientos debido a catástrofes naturales, por migración del campo a la ciudad, o por acciones de empresas privadas hacia el desarrollo de vivienda y urbanizaciones piratas; sin embargo, es la acción de organismos estatales como el I.C.T con la construcción de vivienda masiva para sectores populares, la institución que define los términos generales y las características espaciales de la zona.

En la década de los 60, llegó a esta zona el grupo más significativo de pobladores hasta el presente, compuesto por empleados y obreros calificados que le generaron a la comuna la cualidad de ser una zona de planificación estatal con programas de

20 Perfil demográfico comuna 6

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

vivienda de I.C.T. De acuerdo con el trabajo ya citado de Gloria Naranjo, 1992, la ocupación de la zona se había presentado de la siguiente manera:

Tabla 9.- Configuración barrial comuna no. 6

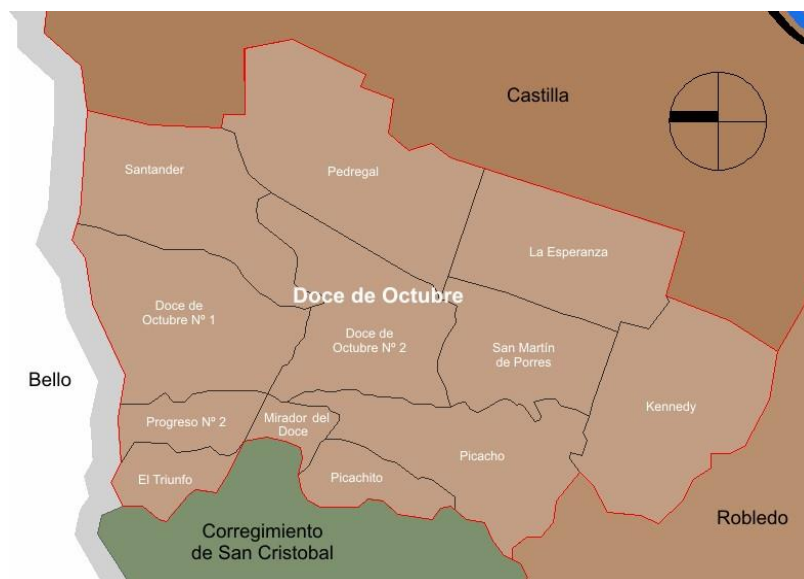
Barrios Pirata		
Comuna	Barrio	Año de fundación
6	San Martín de Porres	1964
6	La Esperanza	-----
6	Kennedy	1960
6	Miramar	-----
Barrios de invasión		
6	Salvador Allende	1983
6	Picachito	-----
6	Mirador de 12	-----
6	Aures	1984
Por fuera del perímetro urbano	El Triunfo	
	Brazil	
	El Progreso	1986
	Efe Gómez	
	Los Arrayanes	
	La Minita	
	San Nicolás	-----
	María Auxiliadora	1985
Barrios de construcción estatal		
Comuna	Barrio	Año de fundación
6	12 de octubre	1970
6	Santander	1956
6	Pedregal	1959

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Fuente: Medellín en zonas, Naranjo Gloria, Corporación Región, Medellín 1989, pp.61-62

En la comuna Doce de Octubre oficialmente existen 12 barrios y es una zona de alta fluencia de transeúntes puesto que se encuentran instituciones gubernamentales como la nueva sede de la Fiscalía de la Nación; la Terminal del Norte, la sede del Tránsito de Medellín, la Feria de Ganado de la ciudad, el ITM de Castilla, el (Más Cerca), también encontramos el Puente Punto Cero conexión vial importante de la ciudad, al igual que posee unas importantes vías de acceso como la Autopista Norte y La Carrera 65. La zona noroccidental cuenta con una amplia red hospitalaria, que incluye el Hospital La María, el Unidad Hospitalaria de Castilla, Unidad Hospitalaria Luís Carlos Galán, además de estar cerca al Hospital Pablo Tobón Uribe, entre otros hospitales.

Imagen 4. Mapa comuna no. 6 Doce de octubre



Disponibles bajo la licencia CC BY-SA 2.5 vía Wikimedia Commons-
[http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Mapa_12_de_Octubre-Medell%C3%ADn.png#/media/File:Mapa12 de octubre-Medell%C3%ADn.png](http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Mapa_12_de_Octubre-Medell%C3%ADn.png#/media/File:Mapa12_de_octubre-Medell%C3%ADn.png)

En la década de 2000, los estudios de regularización en la comuna no. 6 solo se limitaron a los alrededores del cerro el Picacho. Por ello muchos de los barrios acumulaban necesidades, de carácter básico según los datos de calidad de vida, de 2004, la zona no. 6 tenía el menor índice con relación a las comunas 5 y 7 con las que conforma la comuna noroccidental, y el puesto número 6 con relación al total de 16 comunas. El PUI llegó en el año 2009, tras la experiencia de la comuna no. 1, y que fue percibida de manera positiva y la vía para el desarrollo de la comuna. A la finalización de los trabajos entre los años 2015 y 2016, siguieron los trabajos del Metrocable Picacho.

3.3 El camino hacia la transformación de la ciudad

El cartel de drogas de Medellín, en cabeza de Pablo Escobar, desplegó una ola de violencia perpetuada desde y en los barrios de varias zonas de la ciudad, entre ellas las zona nororiental y noroccidental,²¹ la guerra entre el Estado y los carteles de droga hizo que la ciudad en 1991 se asesinaran 6.349 personas.²² Frente a este escenario la respuesta de la Administración local, con el apoyo del gobierno nacional, fue la creación la Consejería Presidencial para Medellín y su Área Metropolitana, la cual estuvo orientada a la recuperación de los núcleos de vida ciudadana (los barrios) a través de la rehabilitación y la adecuación del territorio urbano.

21 Entre 1985 y 1990 la policía de la ciudad contabilizó 87 bandas en la zona nororiental (con preponderancia en las comunas no. 1 y 3) y 16 bandas en la zona noroccidental (comunas 5 y 6) Jaramillo Ana María, Perea Carlos Mario (2014) Ciudades en la encrucijada. Violencia y poder criminal en Rio de Janeiro, Medellín, Bogotá y Ciudad Juárez. Editorial Pregón S.AS., Medellín, p. 134.

22 Ibid, p.119

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Los núcleos de vida ciudadana. 1991-1996: Este programa consistió en la realización de talleres de planificación participativa con el objetivo de postularse como: 1. Referencia para propiciar y ejercer la participación ciudadana, 2. Servir de instancia para la expresión de intereses y experiencias de orden económico, social, político y cultural de los diferentes sectores de la ciudad, 3. Espacio de concertación y contratación de acuerdos interinstitucionales y comunitarios para el diseño y ejecución de proyectos surgidos en el proceso de participación. Se intervinieron 14 núcleos en tres zonas de la ciudad: El primero en la zona nororiental, incluyendo los barrios: Villa del Socorro, Granizal, Guadalupe, El Raizal, Santa Cruz, Popular, La Mesa, San Isidro. El segundo en la zona Noroccidental, incluyendo los barrios: La Esperanza, Kennedy, Picacho, Villa Sofía. El tercero en la zona Centro oriental, incluyendo el barrio: Las Estancias (Quinchía Roldán p.83-84)

Luego se implementó el Plan Integral de Mejoramiento de Barrios Subnormales PRIMED con la ayuda financiera y administrativa del Banco KfW, en el año 1998 fue seleccionado como la mejor experiencia en el Concurso de Buenas Prácticas patrocinado por Dubai. Entre sus resultados se cuentan la ejecución de 40 proyectos de mejoramiento de infraestructura barrial, en el que la comunidad participó mediante la realización de convites, se construyeron de 3 colegios y una escuela, se mejoraron y construyeron 7 restaurantes comunitarios y 4 salones múltiples, construcción de 2.800 m² en puntos de encuentro y parques, se adecuó un centro de salud -zona noroccidental- y se construyó un centro de salud -zona centro oriental-, se recuperaron 5 Hectáreas de terrenos clasificados como de alto riesgo, 4.100 mejoramientos de vivienda con subsidios en el Instituto Nacional de

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Vivienda de Interés Social (INURBE), titulación de 3.010 predios, canalización de 640 metros de micro cuencas deterioradas, entrega de 5.180 predios.²³

De manera paralela en el año 1996, se materializó otra iniciativa muy importante en materia de planeación y urbanismo, se creó el Sistema Municipal de Planeación de Medellín con el que se daba respuesta a Ley Nacional No 152 de 1994, la cual reguló los procedimientos para la formulación de los planes de desarrollo a escala nacional, departamental, y municipal. Posteriormente se expidió otra Ley Nacional No. 388 de 1997, la cual otorgó a los Municipios la autonomía de promover un Plan de Ordenamiento Territorial, (POT) como un instrumento de gestión territorial.

En este plan de manera general y se propuso el uso equitativo y racional del suelo, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural localizado en su ámbito territorial, la prevención de desastres en asentamientos de alto riesgo, así como la ejecución de acciones urbanísticas eficaces. Osea una planificación del territorio que abarcara todas las dimensiones urbanísticas con base en las distintas necesidades de cada ciudad.

El primer POT de Medellín fue aprobado en el año 1999, y siguiendo los postulados internacionales (Modelo de ciudad de Barcelona) desde allí se le dio prioridad al factor espacio público generando diferentes edificaciones y obras de equipamiento público en zonas céntricas de la ciudad, de la misma manera el componente de movilidad a través del sistema masivo de transporte fue un renglón determinante que requirió de millonarios recursos para intervenciones que fueron replicadas en sentido norte sur, la preservación del medio ambiente urbano y rural, crecimiento

23 Tomado de:
http://www.ayuntamientopuentenacional.gob.mx/wb/ELOCAL/ELOC_Programa_Integral_de_Mejoramiento_de_Barrios_

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

hacia dentro, reforestación de ladera, recuperación del centro preservación de barrios. De allí se derivaron obras como el proyecto la carrera 76, la Ciudad Botero, los planes parciales Naranjal y San Benito, limpieza de quebradas, etc. De acuerdo con la Secretaria de Planeación, desde allí se realizó un diagnóstico participativo para el primer POT, el cual aún con algunas debilidades por ser una práctica incipiente trazaba una ruta para la construcción de un sistema real de planeación participativa que no fue tenido en cuenta (Balance general Plan de Desarrollo de Medellín 1998-2000).

Para la década del 2000, la Administración Municipal decidió concentrar todos sus esfuerzos en cambiar la imagen de la ciudad. Así se emprendió la proyección de una ciudad internacional orientada a atraer capital y usuarios de diferentes servicios, es decir, “ciudad de servicios”, inicialmente el del turismo.

Tabla 10. Proyectos urbanos desarrollados derivados de Planes de Desarrollo local en Medellín, 1998.2015

1998-2000 Por una Medellín más humana	2001-2003 Medellín competitiva	2004-2007 Medellín compromiso de toda la ciudadanía	2008-2011 Medellín es solidaria y competitiva	2012-2015 Medellín un hogar para la vida
Aprobación POT	Centro Internacional de negocios y convenciones	Primer ajuste POT	PUI Comuna 13 PUI centro oriental PUI Noroccidental	Unidades de vida articulada
Ciudad Botero	Parque de los deseos	PUI Nororiental	Escenarios deportivos Juegos Suramericanos Juveniles	Cinturón verde
Parque San Antonio	Parque de la Luces	Planes parciales	Escaleras eléctricas	Parques del río

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Parque de los pies descalzos	Metro cable Línea k	Colegios de calidad	Red de jardines infantiles: Buen comienzo	Tranvía de Ayacucho
	Eje cultural La Playa-Boyacá	Red Parques Biblioteca		
	Línea Anillo Central de metroplús	Parque Explora		
		Ruta N		
		Jardín Botánico		

Fuente: Quinchía, et al, 2018. Urbanismo en Medellín, siglo XXI, aportes a la discusión, pp.85-86

Por su parte el Plan de Ordenamiento Territorial, POT, en el transcurso de 18 años solo ha tenido dos actualizaciones, la primera en el año 2006 y la segunda en 2014, y en cada una naturalmente se nota una ampliación de los principios, por ejemplo en 2006 se propusieron como principios rectores del plan: una visión de región, sostenibilidad del territorio, competitividad, valorización de espacio público, participación y flexibilidad, en el año 2014 fue mucho más incluyente y mencionó como principios rectores el derecho a la ciudad, la protección a moradores, enfoque de género, identidad, resiliencia territorial, competitividad territorial y económica, corresponsabilidad, la participación interinstitucional y la participación ciudadana. modernización, embellecimiento y aprovechamiento del espacio.

La administración de Sergio Fajardo (2004-2007) y las dos siguientes administraciones: Alonso Salazar (2007-2011 y Aníbal Gaviria (2012-2015), trazaron en términos urbanísticos un decidido cambio de la morfología de las comunas más vulnerables en la ciudad. Trabajando bajo el “concepto de

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

urbanismo” social que después pasaría a ser el de urbanismo cívico pedagógico, sobresale el desarrollo de varios Proyectos Urbanos Integrales PUI los cuales entraron a hacer distintas obras de infraestructura en territorios que, aunque consolidados, todavía tenían muchas carencias. Con esas propuestas no solo se buscó llegar a territorios marginados para transformarlos y hacer partícipes de sus habitantes, aunque con varias limitaciones, en la mayoría de fases de desarrollo de los PUI, también se buscó hacer presencia estatal y policial en territorios que aun presentaban secuelas de los procesos de desmovilización de milicias urbanas, así como de Autodefensas del Bloque Cacique Nutibara y Bloque Metro.²⁴

El discurso oficial, construido por la administración local, ha definido el urbanismo social como un modelo de intervención del territorio que comprende simultáneamente la transformación física, la intervención social, la gestión institucional y la participación comunitaria, ello se traduce en equidad territorial que privilegia la acción del Estado en las zonas periféricas, mientras que el urbanismo pedagógico está basado en dos conceptos 1. El territorio como una escuela donde los ciudadanos aprenden a vivir en sociedad integrados al entorno físico, social y cultural y 2. El gobierno como el pedagogo que con su equipo y los ciudadanos participan del diseño, desarrollo y ejecución de los proyectos para la ciudad. (Alcaldía de Medellín, 2008). La ausencia de Estado y la autogestión dada en los barrios de la zona norte de Medellín, hicieron que la Administración entrara a trabajar en territorios complejos, con carencias similares, hizo que se reconociera la necesidad de negociar con los habitantes de diferentes barrios para que sus propuestas pudieran ser desarrolladas con éxito, tuvieron acogida, buscando

24 Entre 1995 y 2005, Antioquia y Medellín se convirtieron en centro geográfico y logístico del conflicto armado y se convirtió en el objetivo de disputa militar entre las organizaciones paramilitares (en algunas de las cuales los narcotraficantes jugaron un papel central) y entre las organizaciones guerrilleras y milicianas. En ambas comunas se instalaron grupos de milicias, guerrillas, y grupos paramilitares que controlaban todas las dinámicas de los barrios.

menguar el sentimiento de desconfianza hacia los entes institucionales que no estuvieron presentes en la fase de construcción, y consolidación de sus barrios lo cuales hoy son integrados a la transformación territorial e imaginaria de la ciudad.

4.Capítulo Urbanismo Social

La ciudad de Medellín se postuló como el modelo de ciudad a seguir con el posicionamiento de una metodología de trabajo que denominaron como: “acupuntura urbana: nueva forma de hacer ciudad”²⁵ sin embargo, fue el resultado de combinación de varios elementos retomados de lo establecido en el modelo de ciudad propuesto por Barcelona, Medellín impulsó la transformación de la ciudad a través del urbanismo social que incluyó los territorios periféricos con intervenciones que los conectaran al resto de la ciudad y mejoraran sus condiciones de vida y así mismo contribuyeran al mejoramiento de la imagen de la ciudad a nivel internacional.

25 Conversatorio Urbanismo social, espacio público y vivienda. p. 108

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

En el contexto del urbanismo social, (2004-2011) los proyectos de movilidad, espacio público, medio ambiente, educación, y cultura fueron propuestos como la vía de desarrollo humano, la participación y la construcción de ciudadanía. Así los parques, los puentes, los colegios, los espacios deportivos y culturales adquirieron un protagonismo en los PUI convirtiéndose en una muestra del cambio que podía experimentar la ciudad.

Los PUI estuvieron enmarcados en tres planes de desarrollo, el primero: Medellín compromiso de toda la ciudadanía (2004-2007), el segundo: Medellín es solidaria y competitiva (2008-2011), y el tercero: Medellín un hogar para la vida (2012-2015). A grandes rasgos se desarrollaron mediante la construcción de nuevos espacios públicos, la adecuación de espacio existente, el ordenamiento del sistema de movilidad, el mejoramiento de equipamiento colectivo, la construcción de nuevos equipamientos, y la recuperación del medio ambiente.

4.1 Antecedentes PUI

El antecedente del PUI fue el Programa Favela Barrio: Programa de mejoramiento urbano de Rio de Janeiro, orientado a la normalización de las condiciones de vida de las favelas y su integración con la ciudad para proveer las condiciones necesarias que le permitirían transformarse en barrios. En Medellín fue denominado como PRIMED también se constituyó en un referente de trabajo en áreas ya consolidadas pero carentes de diferentes tipos de servicios.

El PRIMED fue un proyecto integral de reordenamiento urbano, la primera fase entre los años 1996-1998 fue llevado a cabo en 15 barrios de desarrollo incompleto e inadecuado, agrupados en 3 zonas. Zona Centro oriental los

barrios El Piñal, La Primavera, 13 de Noviembre, Isaac Qaviria y los Mangos, se ajustaba a la descripción de y titularidad de los predio. Zona Centro occidental: los barrios Independencias I, II, III y Nuevos Conquistadores. El Salado zona Noroccidental: Picacho, Pícachito, Mirador del 12, El Triunfo y Progreso. El criterio de selección de los barrios estuvo orientado a una conceptualización de subnormalidad como la carencia de senderos, vías, servicios públicos, equipamiento comunitario, soluciones adecuadas de viviendas. La estrategia de participación comunitaria se basó en el acompañamiento constante a la comunidad y sus líderes en todas las etapas del proyecto, con el fin de fortalecer el liderazgo de las organizaciones comunitarias y coordinar el trabajo interinstitucional. Primed incluyó un enfoque preventivo frente a riesgos geológicos, de reordenamiento urbanístico y convivencia barrial.²⁶

La segunda fase fue desarrollada entre (1999-2000) que incluyó la zona nororiental, (barrios La Avanzada, el Compromiso, Carpinelo, la Esperanza, María Cano y Carambolas) inició con limitaciones de recursos por falta de contrapartidas nacionales, como resultado del cambio de las políticas del gobierno nacional en lo relacionado con el otorgamiento de subsidios de vivienda y un bloqueo de recursos para la ciudad debido al no derrame de la valorización del Metro lo que impidió la llegada de los recursos de créditos del KFW (Balance General Plan de Desarrollo de Medellín. 1998-2000).

Posterior al desarrollo de los PRIMED, en el año 2002 se llevó a cabo una propuesta de regulación y legalización urbanística en la zona Nororiental y

26 Tomado de https://www.uclg-cisdg.org/sites/default/files/Medell%C3%ADn_2010_es_FINAL.pdf

parte de la zona noroccidental que solo llegó a hasta la fase de estudios. El punto de quiebre de los PRLU se da cuando, a partir del 2004, empieza la formulación de los Proyectos Urbanos Integrales, retándole importancia a los dichos planes los cuales, están pensados en un horizonte de actuación de 12 años, mientras que los PUI son más rápidos en su aplicación y cuentan con recursos económicos para su ejecución. (Velásquez, 2015)

4.2 Urbanismo social como metodología de trabajo

La experiencia de Barcelona en el tratamiento de asentamientos marginales representó un antecedente importante para la experiencia de la ciudad de Medellín, en especial desde el punto de vista académico. Algunos de los técnicos que integraron los equipos que abordaron los procesos de intervención en el marco del Urbanismo Social habían sido formados en la Escuela de Barcelona y conocían a través de publicaciones y profesores universitarios, las experiencias de esta ciudad en temas de desmarginalización urbana.²⁷

Entre los años 2004-2011. La concepción sobre urbanismo social como apuesta para la construcción de ciudad se tornó en el horizonte a seguir, desde allí se incorporaron nuevos territorios al desarrollo urbano, se adecuaron los existentes, sin reubicaciones por fuera del área de intervención, incluyendo nuevas funciones y formas urbanas que permiten el desenvolvimiento de diferentes actividades propias de la dinámica citadina: la habitación, el trabajo, la recreación y en especial el encuentro ciudadano. Es decir, que se retomaron principios de lo que en la

²⁷ Agencia Francesa para el Desarrollo, Universidad EAFIT, urbam, EDU, Medellín modelo de transformación urbana. Proyecto urbano integral PUI en la zona nororiental consolidación habitacional en la quebrada Juan Bobo. Medellín (2012) p. 41

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

década de los 80 se denominó rehabilitación urbana: trabajar con lo que hay, mejorar, complementar, transformar para mejorar (Alcaldía de Medellín 2007: 34).

El urbanismo social no es un concepto como tal, pero se hizo celebre en medio de una acelerada transformación territorial en diferentes zonas de la ciudad. Han pasado 15 años desde que se dio a conocer, por lo que existen varias definiciones del término urbanismo social, unas se centran en su metodología de trabajo y sus resultados, y otras sobre los alcances políticos, sociales y culturales que desde allí se derivaron:

Una definición básica y de carácter institucional dice que el Urbanismo Social es: un modelo de intervención de desarrollo territorial que comprende simultáneamente la transformación física, la intervención social, la gestión institucional y la participación comunitaria, que produce equidad territorial, privilegiando la acción del estado en las zonas periféricas (Alcaldía de Medellín, 2008)

Para Alejandro Echeverri Arquitecto y director del Instituto de Estudios Urbanos y Ambientales EAFIT, hay tres temas importantes en torno al urbanismo social:

...Uno, la planeación y la acción con proyectos concretos de forma simultánea, o sea, “planear haciendo”. En contraposición de procesos históricos en donde se emprendían grandes procesos de planificación que desgastaban la relación con la ciudadanía porque no llegaban a la acción en el territorio. Dos, la gestión social y de comunicación pública. Sin la participación de las comunidades no habría sido posible llevar a buen término un proceso de transformación urbana. Parte integral del urbanismo social es caminar con la gente durante todo el proceso de definición e intervención, para que la comunidad se entere, defina y esté siempre consciente de cómo se han hecho estos procesos, lo que también garantiza la sostenibilidad. Y tres, una gestión física integral de la mejor calidad y con los mejores diseños. Así, la arquitectura y el urbanismo se entienden como proyectos

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

“palanca”, que lideran una transformación social profunda. Conversatorio Urbanismo social, espacio público y vivienda. p.108²⁸

Los estudios y las investigaciones académicas sobre del urbanismo social y los PUI han planteado varias explicaciones sobre el surgimiento y los objetivos del Urbanismo social. El Grupo de Investigación Procesos Urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad (2012) de la Universidad Nacional de Colombia, por su parte lo explica así:

(...) en Medellín la consolidación del urbanismo social como paradigma de intervención, reforzó el enfoque del mercadeo urbano de cara a las dinámicas productivas locales y regionales, donde la competitividad y el marketing de ciudad son el horizonte de sentido de las acciones y donde no existe la integralidad que abogan muchos de los programas. Acá se sugiere que el urbanismo social es una estrategia de posicionamiento de la ciudad basado en un proyecto de mejoramiento en el que se camuflan vacíos y carencias. (Velásquez Castañeda, 2015, p 81)

Mas adelante en esta misma investigación se agrega que en los Proyectos del PUI aun cuando las obras sean dirigidas a población de bajos recursos se están realizando con parámetros que favorecen la construcción de espacio publico en detrimento de espacios para las viviendas que a su vez son construidas en masa por recomendación de terceros:

(...) hay un marcado interés por favorecer la adecuación y la creación de espacio público por sobre las obras de mitigación del riesgo para posibilitar condiciones habitacionales dignas. La EDU está siguiendo las directrices emanadas del documento Ciudades Amables del 2006, donde plantea que los proyectos de MIB son para densificar, es decir construcción en altura, con el objetivo de generar espacio público y para pasar de 4 a 10 mt2 por habitante al 2019, ya que esto le permite a la ciudad elevarse a rangos internacionales y poder competir con ciudades como Río de Janeiro, Lima, Quito, Buenos Aires e incluso Bogotá. (Velásquez Castañeda, 2015, p 113)

28 Alcaldía de Medellín y Banco Interamericano BID. Conversatorio Urbanismo social, espacio público y vivienda. Medellín transformación de la ciudad. Casa de encuentro Museo de Antioquia, octubre y noviembre de 2008 y enero de 2009. p. 106-119

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Otra perspectiva de análisis sobre las intenciones de estos proyectos afirma que:

...Los proyectos de intervención urbanística de los asentamientos precarios de Medellín han sido instrumentos en la conquista de los territorios por parte del Estado y grupos económicos que antes no tenían allí un mercado para la venta de bienes y servicios, donde el suelo empieza a ser tenido en cuenta como parte fundamental de la mercantilización de la vida, pasando de tener un valor de uso a un valor de cambio. Los asentamientos son territorios en permanente disputa donde el capitalismo quiere instalarse, y el Estado como intermediario ha avanzado con el discurso de la innovación y el urbanismo social en el marco de los procesos de globalización, en donde las zonas periféricas se intervienen y pasan a ser centralidades, pero esto pasa por una decisión política que define qué es lo más funcional a la ciudad... (Velásquez Castañeda, 2015, p 133)

Otros trabajos han señalado que los PUI permiten hacer visibles las maneras de tramitar prácticas democráticas, especialmente resistencia y participación, de convivencia, de respeto por la diferencia y de fortalecimiento de las organizaciones sociales y comunitarias; las tensiones propias de las contradicciones generadas se convierten en nuevos aprendizajes (Gutiérrez, 2012, p 137).

Las investigaciones de Suly Quinchía, proponen un análisis de urbanismo social por un lado como la conjugación de factores como un gobierno municipal con ideas progresistas, cooperación de grupos técnicos para alcanzar los propósitos de la municipalidad y la participación e impulso de todos los ciudadanos; Quinchía, et. al (2018) y, por otro lado, como una práctica discursiva de poder que no explica, sino que justifica para que se siga implementando. (Quinchía, 2011)

La revisión de estas definiciones nos lleva a resumir el Urbanismo Social como un modelo de gestión público-privado que combina elementos físicos, social, e interinstitucional para lograr desarrollos urbanos en territorios seleccionados estratégicamente no solo por sus condiciones de marginalidad sino también sus posibilidades de integración al sistema masivo de transporte y promoción turística.

Aunque también se han mejorado las condiciones de varios barrios y sus habitantes. No se puede obviar el peso político del modelo gracias a lemas institucionales como : *del miedo a la esperanza*, o *PUI contra la exclusión y la desigualdad* , premisas que promocionaron los PUI como una necesidad y una solución eficaz que se sostuvo durante tres periodos de la Alcaldía de la ciudad que desarrollaron la misma línea social (2007-2015) aunque en el último periodo (2012-2015) fue denominado como urbanismo cívico pedagógico en el que se desarrollaron obras menos icónicas como las Unidades de Vida Articulada UVA y se esbozó el proyecto de cinturón verde, el cual inicio labores pero que hasta el momento no ha sido ejecutado.

4.2.1 PUI herramienta de transformación territorial inclusiva

Uno de los logros más destacados del PUI ha sido el trabajo en equipo de la EDU y los líderes de los barrios, aspecto que según la administración hizo exitoso el desarrollo de los proyectos, así lo aseguró uno de los funcionarios de la EDU en un conversatorio se le preguntó a Alejandro Echeverri, en un conversatorio sobre la transformación de la ciudad:

¿Hasta qué punto la confianza de las comunidades y los líderes influyó en la participación? Alejandro contestó:

(...) Cada PUI es coordinado por una gerencia territorial, condición que genera confianza y participación. la gerencia garantiza que el trabajo se haga en grupo y evita el riesgo de que se diluya en temas menores. lo fundamental radica en que estos proyectos participativos están muy bien insertados en su territorio. el aprendizaje es mutuo: la comunidad aprende y nosotros también, ya que cada PUI y cada zona tienen sus

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

particularidades... (Conversatorio Urbanismo social. Panel. Espacio Público y Vivienda p. 109)

En Medellín a partir del año 2004, se han desarrollado 6 PUI en diferentes comunas de la ciudad que comparten características socio económicas y su cercanía a diferentes medios de transportes asociados al Metro.

Tabla 11.- PUI desarrollados en Medellín, 2004-2015

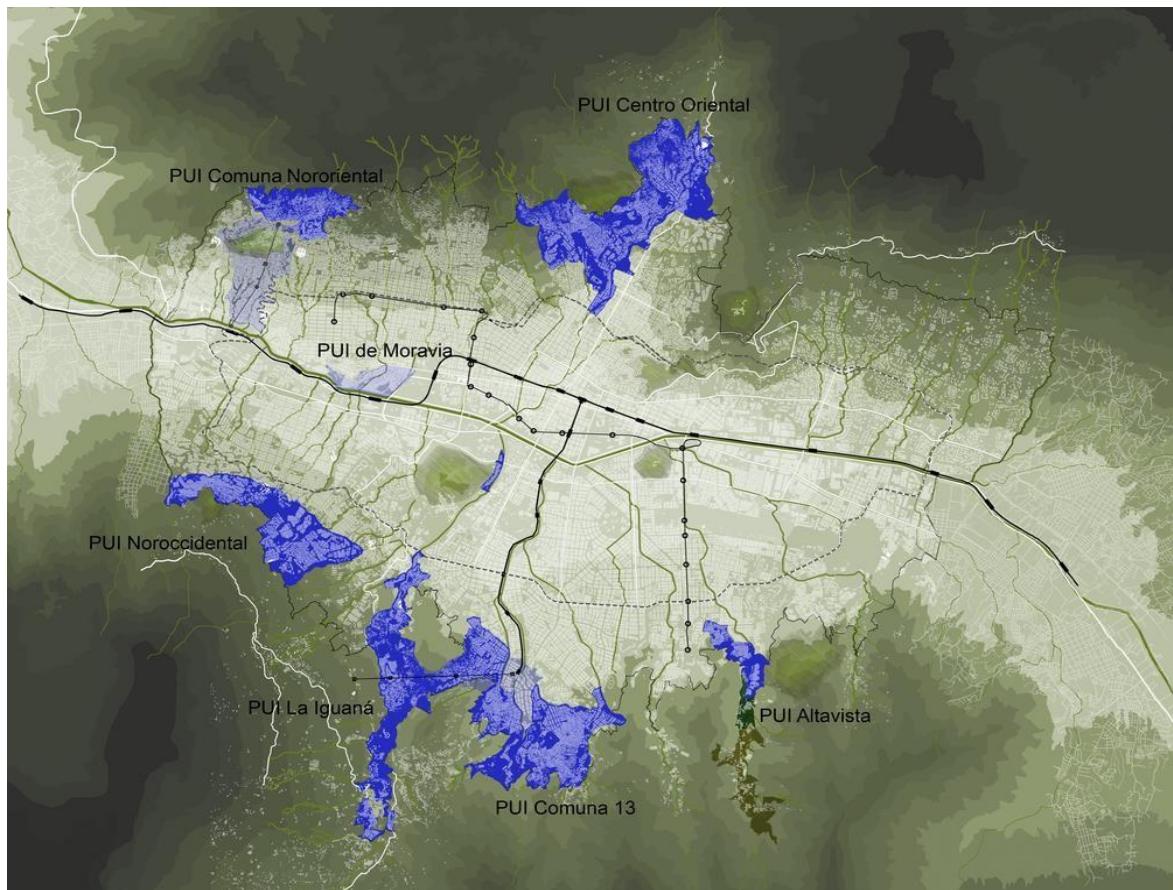
PUI	Año	Comuna	Sistema de transporte
Nororiental,	2004	Comuna no. 1 y 2	Metrocable Santo domingo
Centro oriental	2008	Comuna no 8 y 9	Metrocable 13 de noviembre
Comuna centro occidental	2007	Comuna 13	Metrocable San Javier
Noroccidental	2008	Comuna 5 y 6	Metrocable Picacho
Iguaná	2013	Comuna 7 y 13	Tranvía de la 80
AltaVista	2011	Comuna 16	Metro plus y alimentadores

Fuente: Elaboración propia documentos de trabajo EDU

En varios barrios de cada una de estas comunas se realizaron las siguientes obras: Centro de Desarrollo CEDEZO, paseos urbanos, senderos, parques, puentes, corredores viales, calles, aceras, plazoletas, bulevares, parques lineales, construcción y adecuación de colegios, unidades deportivas, construcción de Parques Biblioteca, jardines Buen Comienzo, mejora a centros culturales, y centros de salud, así como la construcción y mejora de viviendas.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Imagen 5 -Mapa PUI en Medellín, 2004-2015



Fuente:http://alejandroecheverrivalencia.co/puinororiental_dwzi4wtndom6ma58fokg9u5geu5tjh

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

En el PUI estuvieron implicados muchos agentes. De esta coordinación (labor que le correspondía fundamentalmente a la Empresa de Desarrollo Urbano (EDU) de Medellín) participaron más de veinte entidades del sector público y privado.)²⁹

Los PUI de Medellín han sido ejecutados por la Empresa de Desarrollo Urbano EDU, la cual fue creada en el año 1993, para adelantar la construcción del Parque de San Antonio, el Concejo de Medellín expidió el Acuerdo 043 que facultó al alcalde para la creación y puesta en funcionamiento de la Empresa Comercial e Industrial del Orden Municipal Parque de San Antonio. Fue así como bajo la figura de empresa industrial y comercial del estado con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa y financiera, esta empresa inicialmente trazó como objetivos principales la gestión y operación urbana e inmobiliaria, el desarrollo, la ejecución, la asesoría y la consultoría de planes, programas y proyectos urbanos e inmobiliarios en los ámbitos municipal, departamental, nacional e internacional.³⁰

En febrero de 2002, con el objeto de ejecutar los PUI, fueron modificados los estatutos y empezó a llamarse Empresa de Desarrollo Urbano (EDU), los nuevos estatutos de la EDU le permitieron ser gestor, operador, desarrollador, ejecutor, asesor y consultor de planes, programas y proyectos urbanos e inmobiliarios, en los ámbitos municipal, departamental, nacional e internacional. Durante los 25 años de trabajo la EDU ha desarrollado diferentes proyectos en la ciudad, entre los que se cuentan equipamientos de Educación, cultura, deporte, salud, seguridad, proyectos inmobiliarios, de espacio público, ciudadelas universitarias planes

29 Observatorio de ciudades inclusivas Medellín. Colombia, zona Nororiental. 2010

30 <https://www.edu.gov.co/site/edu-institucional/quienes-somos-edu>

parciales como el de Naranjal y Sevilla, ha retomado mejoramiento de fachadas y campañas de medio ambiente en algunos barrios de la ciudad, y 6 Proyectos Urbanos Integrales.

4.2.2 Líneas de trabajo proyectos de infraestructura de un PUI

1. Vivienda: Un Hogar digno para todos: La inversión pública en vivienda se orienta a las poblaciones de menores ingresos en situaciones críticas de habitabilidad y riesgo. Más allá del compromiso de levantar más unidades de vivienda el reto es con las personas que las habitan.
2. Parques bibliotecas: Espacios para todos y todas: La ciudad abre las puertas al encuentro, a través de los parques bibliotecas, lugares con espacios para todos y todas, que van desde salas de lectura, pasando por espacios para exposiciones hasta llegar a lugares para el encuentros comunitarios y encuentros con la cultura, como auditorios.
3. Colegios: Medellín sigue por el camino hacia la más educada: La educación es el sendero por el cual se llega a las oportunidades de una mejor calidad de vida, colegios con todas las condiciones físicas para acoger de manera digna a niños, niñas y jóvenes es la meta para este cuatrenio, los colegios son la oportunidad y la disculpa para mejorar el nivel académico que nos lleve a ser la Medellín, más educada que todos queremos.
4. Parques lineales: Recuperar nuestras quebradas, nuestro aporte al medio ambiente: La ciudad de Medellín cuenta con gran cantidad de afluentes de agua, hecho que antes nunca se había tenido en cuenta, ahora estamos mirando nuestras quebradas, las recuperamos para que sean espacios más amigables, sitios de encuentro para todos los miembros de la familia.

5. Jardines sociales: Nuestras niñas y niños en condiciones dignas: Pequeños mundos hechos de fantasía y al tamaño de los pequeños de 0 a 6 años eso, son los jardines sociales, no son simples guarderías, son lugares para que los más chicos de nuestra sociedad empiecen a ver y sentir una ciudad justa, una ciudad solidaria que desde esa edad, les da la oportunidad de empezar a ser personas incluidas en el desarrollo de la sociedad.

6. Equipamientos de seguridad: Un Medellín seguro en la que todos confiamos. La confianza en la institucionalidad, la da la cercanía a la ciudadanía por eso nuestras fuerzas de seguridad llegan a los barrios, se instalan y se quedan, con nuevas estaciones de policía y CAI's, porque Medellín sin violencia es convivencia.

7. Corredores de movilidad: La calle un lugar de encuentro: La ciudad tiene muchas vías y calles emblemáticas pero que pocos conocemos, las intervenciones sobre estas calles las hace visibles a la ciudad, y las ponen a disposición de todos los vecinos, creando espacios para el encuentro y mejores posibilidades para el fomento del comercio.³¹

Políticas PUI

Para la EDU uno de los principales logros es que las intervenciones efectuadas fue la promoción de liderazgo, los procesos de decisión participativos y el fortalecimiento de organizaciones comunitarias. Según la formulación del PUI es fundamental desarrollar la intervención en la zona en coordinación con las diversas

31 Tomado de: <http://proyectosurbanosintegrales.blogspot.com/p/que-es-el-pui.html>

entidades y dependencias de los sectores público y privado, las ONG, así como con las organizaciones sociales del sector.

Por otra parte, afirman que una contribución del PUI es elevar las condiciones de vida de los habitantes de la zona mediante la ejecución de iniciativas de desarrollo integral que acerquen a la administración municipal con las comunidades, mediante la participación comunitaria permanente, la generación de empleo y el fortalecimiento del comercio.

Con el fin de identificar claramente los elementos estructurantes de cada proyecto, se determinaron cinco líneas principales a tener en cuenta en los elementos tipológicos de territorios:

- Movilidad
- Centralidades
- Espacio público
- Medio ambiente
- Equipamientos

Cada uno de los proyectos desarrollados deberán contar con una evaluación de la factibilidad social, la factibilidad técnica, la factibilidad económica, política, la factibilidad jurídica, factibilidad ambiental

Objetivos específicos de PUI

Sus ámbitos de acción fundamentales son: 1. Mejoramiento de las intervenciones de las administraciones públicas, 2. Fortalecimiento de la participación, 3. Mejoramiento del espacio público, 4. Construcción y mejora de equipamientos colectivos: bibliotecas, centros educativos, centros de salud, etc. 5. Mejoramiento

de las condiciones habitacionales, 6. Sostenibilidad ambiental. Para su desarrollo se estipularon 10 fases que involucran todo el procedimiento de diagnóstico, diseño y ejecución de los proyectos.

(Fase 1): Elaboración de diagnóstico que consiste en el levantamiento de información de indicadores de calidad de vida y estado en términos físicos de los barrios que conforman la comuna, a esto le sigue otro que se inicia con la puesta en marcha de los Comités. Estos Comités (dinamizados por una persona del equipo social del proyecto, que servía de enlace entre la comunidad y la EDU) que se reunían una vez por semana como media, estaban formados por representantes de las organizaciones sociales del territorio, líderes comunitarios, grupos de tercera edad o juveniles y cualquier persona no perteneciente a ningún grupo formal que quisiera participar.

(Fase 2): Este proceso se inicia con recorridos por los barrios con los Comités y los equipos técnicos para ir analizando qué proyectos se podían hacer en cada zona del barrio. En estos recorridos se recupera mucho del saber de los habitantes de la zona sobre las oportunidades del barrio, sus espacios más significativos, su riqueza ambiental, los proyectos imaginados, etc., y este saber es el insumo fundamental de la siguiente fase de proyecto, el trabajo en los Talleres de Imaginarios

Anteproyecto Arquitectónico (Fase 3): Con los proyectos “imaginados” por las comunidades, los equipos técnicos generaban imágenes tridimensionales (este tipo de imágenes facilita el trabajo con las poblaciones mucho más que los planos arquitectónicos) donde se presentaban los anteproyectos y se discutían con la comunidad. En este momento se discute sobre la viabilidad técnica y presupuestaría de las ideas planteadas en los talleres y se revisan el resultado de dichos proyectos, introduciendo algunos cambios o aprobándolos. Se pasa a la fase 4 (proyecto arquitectónico), en ella los Comités y los equipos técnicos

presentan los proyectos finalizados al resto de la comunidad, se discuten y reelaboran hasta darlos por concluidos.

Se sacan las licitaciones para asignarlos (Fase 5, insumos de contratación). Este paso es clave para generar una nueva cultura de la legalidad y la transparencia en contextos sociales acostumbrados a las asignaciones irregulares de obras marcadas por la corrupción y el clientelismo. Una vez elegidas las empresas constructoras y aquellas que vigilaran la calidad técnica de las obras (Fase 6, Contratación) se presentan al Comité, aclarando los pormenores de su contratación y el proyecto de obra. Este primer momento sirve para que empresa y comunidad se conozcan y mejore su relación. La construcción de la obra (Fase 7) se inicia con participación ciudadana significativa. Las empresas están obligadas a contratar a población de la zona para los trabajos no cualificados (respondiendo así a los altos índices de desempleo) y son los Comités quienes van a determinar qué criterios se siguen en la selección, adaptando dichos criterios a las particularidades y necesidades de cada barrio. Además, se activan Comités de obra (integrados por miembros del Comité de la zona, empresas constructoras e interventoras y el equipo técnico del proyecto) que dan seguimiento a los trabajos.

Las Fases 8, 9 y 10 se refieren a la gestión y apropiación por parte de las comunidades de las obras realizadas. Para fomentar la apropiación y los usos de los espacios y las infraestructuras creadas, así como para dotarlas de sentido, se promueven inauguraciones festivas acompañadas de actividades en cada una de las obras. En algunos casos se realizaron actividades que recorrían más de una obra, permitiendo que la ciudadanía reconociera de forma más integral las transformaciones en la zona. Muchas de estas actividades estaban orientadas no

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

sólo a los habitantes de las comunidades, también al resto de la ciudad de Medellín, con el propósito de mejorar el imaginario que existía respecto a estas zonas.³²

Distinciones: El PUI y sus obras han recibido varios premios entre los que se destacan, el PUI zona Nororiental, que recibió el premio de diseño urbano en la XVI Bienal panamericana de Quito, 2008. La Biblioteca España obtuvo el Galardón Panamericano en Diseño y el Parque Biblioteca San Javier también recibió una mención.³³ Ese mismo año el PUI de la comuna 13 recibió el Premio Holcim a la construcción sustentable en la categoría de planificación urbana.³⁴ En 2010 el PUI de la comuna 13 fue segundo lugar en el Primer Premio Internacional de Ciudades, convocado por la Asociación Cultural Multidisciplinar, del Festival Internacional de Arquitectura de Barcelona, en colaboración con la Fundación Catalunya Europa. En 2010, el diseño del Colegio Antonio Derka del PUI Nororiental recibió premio nacional arquitectura de Bienal Colombiana de Arquitectura,³⁵ y en el 2013 la escuela de diseño de Harvard le otorgó el premio Verónica Rudge al PUI Nororiental ³⁶.

32Tomado de: Observatorio de ciudades inclusivas Medellín. Colombia, zona Nororiental. 2010

33 <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-4683658>

34 <https://www.holcim.com.co/nuestra-empresa/ultima-edicion/latest-release/article/anunciados-los-ganadores-regionales-de-los-holcim-awards-2008>

35 Agencia Francesa para el Desarrollo, Universidad EAFIT, urbam, EDU, Medellín modelo de transformación urbana. Proyecto urbano integral PUI en la zona nororiental consolidación habitacional en la quebrada Juan Bobo. Medellín (2012) p. 178

36 <http://www.edu.gov.co/index.php/inicio/118-lo-ultimo/917-harvard-entrega-a-medellin-el-premio-verde-veronica-rudge-en-diseno-urbano-por-el-pui-nororiental-ejecutado-por-la-edu.html>

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Tabla 12.- Estrategias de participación de los habitantes en los PUI propuestas por la EDU

Recorridos Barriales	Talleres imaginarios	Trabajo Interinstitucional	Comité Visión	Actividades recreativas	Construcción de Pactos Ciudadanos
Se realizan con el objetivo de hacer un reconocimiento físico-espacial, ambiental, social y comunicacional del territorio, que permite detectar características particulares de los barrios y de los sectores, todo ello serán	Se realiza la priorización urbana de los proyectos, lo cual determina el sector específico a intervenir, también se realizan encuentros con la comunidad a fin de lograr intercambio de ideas y puesta en común de	Como estrategia la integralidad administrativa que permite el acceso a la información y a la optimización de recursos humanos, físicos, económicos para lograr desarrollo de manera efectiva en las comunidades a intervenir. Además, lograr articular acciones	El objetivo de la participación en este comité es fortalecer las relaciones interinstitucionales y conocer el trabajo de las demás organizaciones que participan del comité, tratando de desarrollar acciones que estén dirigidas a	Dentro de los derechos que están constituidos para el desarrollo de los niños, se encuentra el derecho al descanso, a la utilización del tiempo libre en actividades lúdicas y recreativas como actividades de esparcimiento, por este motivo se propone que con el acompañamiento y apoyo del INDER, se desarrollen en los espacios públicos de los sectores más vulnerables, actividades que contribuyan al cumplimiento de estos derechos, además de crear	La construcción del pacto ciudadano en algunos de los proyectos operados por el PUI, especialmente donde apenas se está realizando la gestión, deberá ser la estrategia de apropiación y empoderamiento de la comunidad puesto que es un ejercicio de inserción social y

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

elementos contemplados y analizados en el documento diagnóstico.	sus necesidades sobre los espacios definidos para el desarrollo de proyectos	y concertar tiempos y espacios que permitan generar un mayor impacto en la población a intervenir.	un objetivo común.	conciencia en los participantes de la importancia de cuidar el entorno y sobre todo mejorar las relaciones interpersonales que redunden en una mejor convivencia y por lo tanto en el mejoramiento de la calidad de vida de esta población.	de construcción colectiva que genera apropiación y sentido de pertenencia por los espacios públicos
--	--	--	--------------------	---	---

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Fuente: Elaboración propia documentos de trabajo EDU, 2007-2012

4.3 Desarrollo del PUI Nororiental

Este PUI fue el primero en desarrollarse en la ciudad por tanto de esta experiencia se derivaron expectativas y aprendizajes, este proyecto impactó los barrios de la comuna, en total se diseñaron y se ejecutaron 26 proyectos orientados a mejorar las condiciones del territorio. Los barrios beneficiados del proyecto son Andalucía, La Francia, Villa Niza, Villa del Socorro, Popular 1 y 2, Granizal, Nuevo Horizonte, Santo Domingo Savio 1 y 2, y La Esperanza, sectores cercanos a la obra física del Metrocable que fue previo al Urbanismo Social y los trabajos del PUI.

Como ya se mencionó el PUI fue definido en el Plan de Desarrollo 2004-2007, Medellín compromiso de toda la ciudadanía, como proyecto estratégico de la ciudad en la línea 3, Medellín un espacio para el encuentro ciudadano benefició de manera directa a 7 barrios de 20 que hacían parte del área de influencia del Metro.

Fue financiado casi por completo por parte de la administración pública de la ciudad de Medellín. Los recursos, procedentes de los presupuestos anuales de las diferentes secretarías involucradas en el proyecto, alcanzaron durante los primeros cuatro años los 144.000 millones de pesos de inversión en la transformación física. Esta inversión permitió ejecutar un total de 125 000 m² de obras que incluyeron 18 parques públicos de diferente jerarquía (zonal, barrial y vecinal), adecuación de calles de carácter peatonal y vehicular, y la construcción de numerosos equipamientos públicos como el Parque Biblioteca España, el colegio Santo Domingo, la Unidad Deportiva Granizal y el Centro de Desarrollo Empresarial Zonal (CEDEZO). Otros estudios estiman el costo del PUI Nororiental en 118 millones de

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

dólares aproximadamente por lo que la EDU debió buscar financiación privada a través de cooperación internacional (la cooperación española ha tenido un rol relevante en este proceso) ³⁷

Siguiendo la metodología propuesta por la EDU, en la fase de diagnóstico del PUI Nororiental se definieron las siguientes problemáticas:

De carácter físico: Problemas asociados con bajos estándares habitacionales, falta de espacios públicos, degradación del medio ambiente, carencia de equipamientos comunitarios, entre otros.

De carácter Institucional: Ausencia del Estado que se manifiesta en la desarticulación de las acciones de intervención social y física y en la falta de control de los procesos de ocupación del territorio.

De carácter social: Pobreza y falta de oportunidades, sumado a un entorno que no facilita la convivencia ni el sentido de pertenencia, contribuyó en gran parte a la segregación social y al origen del período de la violencia en Medellín. ³⁸

De acuerdo con la memoria metodológica de este proceso inició combinando dos tipos de diagnóstico. En primer lugar un diagnóstico físico y socioeconómico de la

37 Tomado de: <http://www.catedramedellinbarcelona.org/newsletter/julio2012/pdf/Informalidad%20y%20urbanismo%20social,%20A%20Echeverri%20F%20Orsini.pdf>

38 Tomado de <http://www.arquitecturapanamericana.com/proyecto-urbano-integral-pui-nororiental-comunas-1-y-2-areas-de-influencia-sistema-metrocable-medellin/>

zona realizado por grupos interdisciplinarios donde se analizan elementos como: 1) Vías de movilidad y conectividad entre barrios de las comunas y con otras partes de la ciudad; 2) Censo de las viviendas existentes y del lugar que ocupan con el objetivo de elaborar un mapa de territorio lleno y vacío y ver de esa manera que espacios públicos pueden ser generados en la intervención; 3) Análisis de las tipologías de edificación y de manzanas, comparando las zonas con más planificación con las de menos (estas, en general, fruto de los asentamientos informales); 4) Pendientes en el terreno y consecuencias respecto a la movilidad; 5) Estudio de alturas de las viviendas para planificar la rehabilitación de las mismas; 6) Identificación de las zonas con más centralidad en términos de movilidad y actividad socio-económica y 7) Levantamiento comercial para identificar posibles zonas comerciales.

Se hicieron los recorridos barriales, las socializaciones del proyecto, se conformaron los tres Comités de obra social por cada una de las estaciones del Metrocable : Popular, Santo Domingo Savio y Andalucía, allí se hicieron reuniones, presentación, de contratistas de las obras e interventoría, se presentan las hojas de vida contratación temporal de obra de mano no calificada, acuerdos sensibilización, discusión de dudas y sugerencias y posteriormente los funcionarios de la EDU hacían la devolución de los talleres para comenzar la etapa de ejecución. (EDU, 2007)

Los trabajos de comité participativo requirieron un proceso de aprendizaje y acoplamiento en especial para algunos líderes del barrio. Una de las personas que acompañó el proceso de construcción de la biblioteca relató que en un principio no supo cómo desempeñar su papel, dado su falta de experiencia y sentía una responsabilidad abrumadora por la que debió hacer varias consultas a sus compañeros de mesa para poder interactuar con otros habitantes, funcionarios de la EDU y el operador:

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

(...) Como perteneciente al comité yo me lancé como persona para acompañar el proceso de la construcción del Parque Biblioteca Santo Domingo Savio, en el instante fue una embarrada, porque no tenía la experiencia y tuve que llamar varias veces al comité para que me dieran apoyo, pero ellos me

Foto 3 Socialización comuna nororiental.
Archivo PUI Nororiental, Dirección General de Comunicaciones Alcaldía de Medellín, 2006



ayudaron a solucionar las dificultades que se tuvieron y ya hemos aprendido. Pienso que como persona he crecido mucho. María Eugenia Mazo, comité Santo Domingo Savio... (Citado por Cárdenas, 2006)



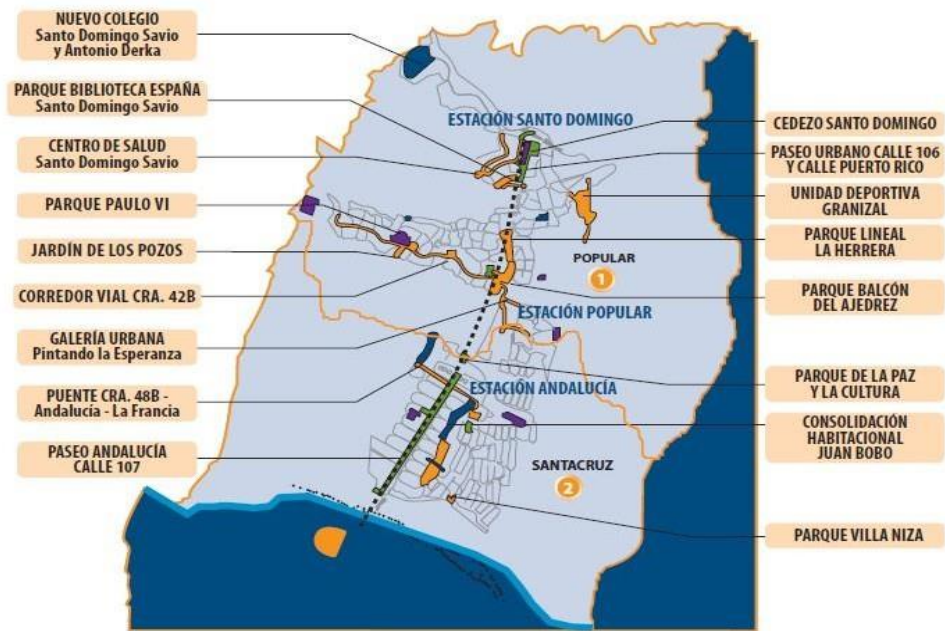
Foto 5 Recorridos barriales. Archivo PUI Nororiental, Dirección de Comunicaciones, Alcaldía de Medellín, 2006



Foto 4 Paseo urbano calle 106.
Archivo PUI Nororiental, Dirección General de Comunicaciones Alcaldía de Medellín, 2006

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Imagen 6. Mapa ubicación obras PUI comuna nororiental, 2004-2007



Fuente: Alcaldía de Medellín, Del miedo a la esperanza, ene 2004-dic 2007. p.175

Tabla 13.- Trasformaciones físicas del territorio derivadas del PUI zona nororiental, 2004-2007

PUI	Proyecto		Barrio	Tipo de intervención	Línea
Comuna					
Nororiental	Colegio Domingo Derka	Santo Antonio	Santo Domingo Savio	Construcción	Educación

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

	Paseo Calle 106	Santo Domingo Savio	Construcción	Movilidad
	Parque de acceso paseo 107	Andalucía	Construcción	Movilidad
	Paseo Andalucía	Andalucía	Construcción	Espacio público
	Parque primaveral	Villa Niza	Construcción	Espacio público
	Nueva vivienda Quebrada Juan Bobo	Andalucía	Construcción	Hábitat
	Parque de la imaginación	Villa del Socorro	Construcción	Espacio público
	Parque de la Victorias	La Francia	Construcción	Espacio público
	Puentes de la paz	Andalucía-Villa del Socorro	Construcción	Movilidad
	Puente 48 A-El mirador	Andalucía-La Francia	Construcción	Movilidad

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

	Parque de la paz y la cultura	Popular	Construcción	Espacio Publico
	Galería urbana pintando la esperanza	Popular	Adecuación	Movilidad
	Parque los lavanderos	Popular	Adecuación	Espacio publico
	Parque Pablo VI	Popular	Adecuación	Espacio Publico
	Parque los humedales	Popular	Adecuación	Espacio publico
	Parque Balcón del ajedrez	Popular	Construcción	Espacio publico
	Mercado barrial	Popular	Adecuación	Centralidad
	Parque lineal La Herrera	Popular	Construcción Adecuación	Espacio público/medio ambiente
	Unidad deportiva Granizal	Granizal	Adecuación	Deporte

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

	Parque Santo Savio	Biblioteca Domingo	Santo Domingo Savio	Construcción	Cultura y educación
	Cedezo Domingo	Santo Savio	Santo Domingo Savio	Construcción	Centralidad
	Paseo puerto rico		Santo Domingo	Construcción	Movilidad
	Jardín infantil Santo Domingo		Santo Domingo Savio	Adecuación	Educación
	Centro de Salud Santo Domingo		Santo Domingo Savio	Adecuación	Salud
	Restaurante I. E La Candelaria		Santo Domingo Savio	Adecuación	Educación
	Puente de Guadua		Santo Domingo Savio	Construcción	Movilidad

Fuente: Agencia Francesa para el Desarrollo, Universidad EAFIT, urbam, EDU, (2012)

La información presentada deja ver que las trasformaciones del territorio generaron dinámicas nuevas como el comercio y el turismo, la cultura, se fortalecieron los espacios orientados a la educación y el deporte, se presentó una reducción en los índices de violencia, efectivamente se dio la articulación de los barrios de la comuna con la ciudad y la trasformación que seguiría desarrollándose.

Esta información es confirmada por Elkin Pérez edil de la JAL, asesor de la Corporación Convivamos y habitante de la comuna no 1 quien estuvo acompañando el plan de desarrollo de la comuna (2005) y quien hoy todavía reside allí:

(...) después de esa intervención pues Santo Domingo tiene un cambio drástico y ese cambio tiene que ver con que empieza a ser mucho más turístico. Pero eso no fue inicialmente, eso fue después ya con el tiempo, el cambio que se fue haciendo, porque pues la ubicación residencial de la zona alrededor del metro cable cambia realmente con una ubicación más comercial, entonces claro eso genera casi que lo que eran pequeñas casas se convierte en pequeños almacenes o cosas comerciales, entonces eso va dando toda una transformación y hay gente que ve mayor oportunidad de negocio alrededor de eso, entonces se siguen generando temas de compraventa de viviendas y de cosas y hay gente que termina yéndose para otros lugares digamos más periféricos y hay una gente más digamos de otras partes que empiezan a habitar estos territorios para de esto hacer negocios también, supermercados, almacenes, café internet, pues yo pienso que cambia mucho el territorio porque lógicamente era netamente residencial y era muy poquito los locales comerciales que tenía, y hoy ya es prácticamente [...] casi las zonas de residentes son muy poquitas, ya hay bancos, ya hay un montón de cosas que lógicamente en el 2004 o en el 2005 no existían... (Entrevista personal a Elkin Pérez)

Dados los problemas de la fachada y estructura del Parque Biblioteca y su posterior cierre, esa vocación turística aún se mantiene dado la afluencia de visitantes al

ecoparque turístico Arví, que en la feria de flores del año 2008 registró unas 51.300 personas, 7.100 de ellas extranjeros.³⁹

4.3.1 Los elefantes blancos del PUI. Cambios inoperantes

En el PUI de la Zona Nororiental se desarrollaron dos obras muy grandes, orientadas a la educación, la cultura, la movilidad y el turismo. El Parque Biblioteca España y el segundo puente de guadua en el país. Actualmente ninguna de las estructuras está funcionando por lo que se convierten en un cambio físico y social inoperante.

El Parque Biblioteca España, es tal vez uno de los casos más documentados, puesto que fue el primer parque biblioteca en la ciudad, por sus llamativas características iconográficas, su cercanía al metro cable, por su proceso de inauguración, su nombre y finalmente por todas las fallas y problemas de filtraciones que ha presentado desde su entrega hasta la actualidad. Durante los siete años de funcionamiento se convirtió en uno de los principales atractivos turísticos: y generó muchos cambios en el barrio Santo domingo y sus alrededores:

(...) La Biblioteca: generó mucha fuerza social, y de turismo, se dio a conocer, muchos turistas, todavía, hoy se distribuye entre comuna uno y comuna 13, más el eco parque Arví, los niños pequeños hacían el turismo contando la historia de Santo Domingo, se hizo especial porque la gente no creía que pudieran caminar relajados... (Entrevista personal a Margarita Echeverry)

39 Tomado de: <https://parquearvi.org/parque-arvi-uno-de-los-destinos-mas-visitados-en-esta-feria-de-las-flores/>

Uno de los cambios más señalados por investigadores internacionales y los medios estuvo orientado al tema de la seguridad: en el año 2012 se dio a conocer un informe, titulado “Reduciendo la violencia a través de la transformación del vecindario: un experimento natural en Medellín”, publicado en la revista American Journal of Epidemiology en el que expusieron que la recuperación territorial experimentada en las comunas 1 y 2 de la ciudad produjo una reducción de los índices de violencia en un 66 por ciento por encima del resto de otras zonas no intervenidas.

(...) La reducción de los delitos de alto impacto en el corredor del metro cable fue del 75 por ciento y los investigadores aseguran que dichos resultados no tienen antecedentes en ningún otro país en desarrollo...⁴⁰

Actualmente la biblioteca no tiene funcionando ninguna de las tres sedes, puesto que se encuentran cerradas después de verificar que las filtraciones hicieron que la fachada se deteriora y se presentara el riesgo de derrumbe de la estructura. Han pasado Siete años y después de algunos estudios, aún no se cuenta con los recursos para su arreglo. El desarrollo de este parque conllevó desplazamiento de cientos de familias que hoy lo ven como un elefante blanco en medio de una zona que aun presenta necesidades básicas como alcantarillado, agua, salud y vías. Según algunas versiones de los habitantes de la comuna bajo la estructura se aglutinan basuras, así mismo es utilizada para el consumo de drogas y alcohol.

40 Tejido social de los metro cables, Línea K. Tomado de [:https://www.metrodemedellin.gov.co/Portals/1/archivos_metro/al-dia/REVISTAS-OTROS/tejidosocialdelosmetro cables.pdf](https://www.metrodemedellin.gov.co/Portals/1/archivos_metro/al-dia/REVISTAS-OTROS/tejidosocialdelosmetro cables.pdf). pp 80-81

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Líderes de la comuna han visto con preocupación la situación y por ello ha hecho varios llamados de atención a la administración, por lo que se han inyectado recursos. Así lo expresan:

(...) pero no se ve, tumbaron la fachada y no volvieron con nada, hemos visto que la zona no es que sea de alto riesgo no sino zona de alto costo... (Entrevista personal a Margarita Echeverri)

Y es que se ha estimado que el valor del arreglo de la Biblioteca podría ser mucho más a la inversión inicial: ...Según estudios preliminares, su repotenciación costaría \$5.000 millones más de lo que valió inicialmente...⁴¹

Desde su cierre a la fecha el descontento con la obra es una constante y por ello sus habitantes no pierden oportunidad para recalcar que la biblioteca no representa el alivio a sus necesidades:

“Para Jhon Jairo Pérez Arango, habitante de Santo Domingo, “la biblioteca fue un robo. Deberían traer el Sena o montar una universidad, porque el barrio carece de oportunidades para los jóvenes”.

“Para Adolfo Taborda, presidente de la JAC de Santo Domingo Savio, el grave error fue haber invertido miles de millones de pesos en una infraestructura que no se mantuvo en el tiempo, especialmente en una comuna que además sufre las carencias en acueducto, vivienda, empleo y salud.”⁴²

41 Tomado de <https://www.elcolombiano.com/antioquia/biblioteca-espana-otros-cuatro-anos-en-blanco-CL10933375>

42 Tomado de <https://www.eltiempo.com/colombia/medellin/estudio-determino-que-biblioteca-espana-de-medellin-tiene-fallas-en-la-estructura-253146>

Foto 6.- Estructura Parque Biblioteca España



Fuente: Julio Cesar Herrera, 8 de junio de 2009, El colombiano

Foto 7.- Desmonte puente de guadua Santo Domingo Savio, octubre de 2013



El puente de Guadua

En este PUI se desarrolló otra obra de movilidad que tuvo que ser derribada en octubre del año 2013, y que nunca estuvo en funcionamiento. Se trata del Puente de Guadua que sería la vía de conexión para los habitantes de Granizal y Santa Cecilia a la Cancha Granizal y a la biblioteca España. La estructura fue diseñada por el arquitecto Simón Pérez, quien contaba con amplia experiencia, tuvo un costo de 621 millones de pesos y se hizo con estudiantes del SENA, con guadua proveniente del departamento del Quindío.

Esta estructura era el segundo puente de este material en el país y representaba todo un reto, pero también una innovación en la ciudad que al igual que la biblioteca

también sería muy atractiva y visitada, una obra que de acuerdo a los funcionarios “le daría un toque de elegancia a la zona”; sin embargo, problemas de seguridad hicieron que el puente nunca fuera utilizado y finalmente desmontado.⁴³

En el año 2007, mientras se estaba ejecutando la obra, la EDU tenía la certeza de que el proyecto resultaría y podría vincularse al circuito de transformación y turismo novedoso y atrayente:

(...) Al respecto Cesar Hernández, gerente del PUI de la Nororiental dice que lo que se busca es “fortalecer el espacio para convertirlo en ruta de obligación turística, también por la connotación que todavía tiene el Metrocable. El puente puede ser novedoso, tanto para la comunidad como para los visitantes, de eso no hay duda” ...Hernández asegura también que en Medellín no existen estructuras en guadua y mucho menos en esas condiciones: “Lo importante es que el puente se articula a otras obras como la Unidad Deportiva Granizal, que va a ser la única de este tipo con disponibilidad de cancha sintética, y que constituye una obra con una fuerte intervención en cuanto a la recuperación del espacio público” (Álvarez Guarnizo José, 21 de enero de 2007, Puentes que dirimen disputas. Periódico el mundo)

Sin embargo, la estructura se mantuvo por cerca de siete años en los que se hicieron estudios y ajustes buscando que el puente funcionara, pero finalmente por recomendación del DAGRED se procedió a su desmonte:

(...) el puente que se construyó nunca se pudieron hacer las pruebas de peso y al no hacer las pruebas de peso no se pudo inaugurar durante el tiempo en el cual estuvo la biblioteca, el puente se mantuvo, el puente de Guadua, pero estuvo inactivo. Y luego cuando se hicieron unas pruebas se descubrió que no tenía el soporte necesario y por eso ese puente tuvo que ser destruido posteriormente, porque la misma administración no permitió accidentes, que tuviera un paso permanente porque se pensaba era que en ese puente pudieran todos los turistas caminar y pasar a la Biblioteca porque daba conexión directamente a la Biblioteca... (Entrevista personal a Elkin Pérez)

43Tomado

de

<https://www.elmundo.com/portal/resultados/detalles/?idx=42760&anterior=1¶mdsdia=17¶mdsmes=¶mdsanio=&cantidad=25&pag=5808#.Xp8v7P1KiUI>

En el momento de desmonte no había claridad sobre el responsable, puesto que el diseñador responsabiliza al Sena, mientras que esta entidad dice que la estructura sufrió saqueos, y otras versiones desacreditaban el material. El desmonte fue informado a la comunidad con antelación mediante unos volantes en los que se ofreció una explicación sustentada en fallas técnicas y de seguridad.

4.4 Desarrollo PUI Noroccidental:

Fue el tercer PUI en la ciudad y fue desarrollado de manera casi paralela a los de la comuna trece y la comuna centro oriental, bajo el periodo de Gobierno de Alonso Salazar y enmarcado en el Plan de Desarrollo Municipal de 2008-2011.

En la comuna no. 6 también se habían realizado estudios en los primeros años de la década de 2000, a cargo de la Institución Educativa Jaime Isaza Cadavid, en el marco del proyecto urbano para la Regularización y Legalización Urbanística con los que en el año 2007 se aprobó la legalización de la parte alta de la comuna 6 Franja borde Picacho. Después de ello la EDU comenzó labores en el año 2008, se hizo el levantamiento de la información geográfica de la zona, y un diagnóstico socio económico con los cuales se definió la estrategia de intervención,

En la fase de diagnóstico del PUI Noroccidental las problemáticas encontradas fueron las siguientes, gran número de nacimientos de aguas con problemas actuales de escorrentía no controlada e inundaciones en diferentes sectores, un mal manejo de las basuras, tiraderos de escombros en retiros de quebradas,

deforestación del Cerro el Picacho en la parte sur, invasión de los antejardines, invasiones en zonas de muy alto riesgo, ausencia de alcantarillado, ausencia de red de gas, invasión del cauce de la Quebrada la Madera, gran afluencia del comercio informal, Invasión de viviendas, deterioro de las viviendas, espacios residuales sin apropiación, obstrucción del espacio público, viviendas construidas sobre aguas escorrentías contaminadas, falta de equipamientos educativos de fuerte impacto. Se encontraron lotes de oportunidad para equipamiento o vivienda, un sistema de movilidad peatonal en deterioro, así como un sistema de movilidad vehicular ineficiente, deterioro en los parques PRIMED, y una falta crítica de espacio público, puesto que el que existente estaba en deterioro.

La estrategia de intervención detectó un tipo de sistema que sustentarían el tejido que compone la ciudad bajo los siguientes criterios:

- Conectividad- Acondicionamiento de los paseos urbanos- Continuidad y articulación de los espacios públicos- Generación y fortalecimiento de centralidades zonales, barriales y vecinales- Inclusión de equipamientos en el desarrollo de espacios públicos- Generación de nuevos equipamientos- Recuperación física y medio ambiental- Generación de nuevos desarrollos de vivienda.

Los 22 proyectos que fueron desarrollados estaban contemplados en el Plan Maestro Noroccidental. (perfiles proyecto). Lo que denota una planificación estratégica y puntual de los proyectos por el equipo de trabajo de la EDU y la Alcaldía. Según uno de los informes que documentan la metodología de trabajo de

los PUI, el costo del PUI Noroccidental fue de aproximadamente 57 millones de dólares.⁴⁴

se conformaron tres comités sociales de obra que a su vez trabajan en mesas por proyecto, la regularidad de las reuniones era de dos al mes durante 3 años y en alguno cuatro años.

Comité participación comunitaria del área de Intervención parte alta (Comuna 6)
Barrios: Picacho, Picachito, Mirador del Doce, El Triunfo, El Progreso No. 2 y Doce de Octubre No. 1

Comité participación comunitaria del área de Intervención parte media (Comuna 6)
Barrios: Doce de Octubre N.2, Santander, Kennedy, La Esperanza, San Martín de Porres y Pedregal.

Comité participación comunitaria área de intervención parte baja (comuna 5) El progreso, Cementerio Universal, Oleoducto, Alfonso López, Francisco Antonio Zea, Tricentenario, Castilla, Belalcázar, Girardot, Héctor Abad Gómez, Boyacá, Téjelo, Toscana, Las Brisas, Florencia; Zonas de tratamiento especial: Caribe, Terminal, Oleoducto, Plaza de Ferias.

El trabajo con los habitantes comenzó con tres asambleas informativas sobre el proyecto, en estos espacios se procedió a elegir a 28 personas que consolidarían los comités sociales de obra, los cuales una vez conformados elegían un representante de la comunidad al comité de obra de los diferentes proyectos,

44 Observatorio de ciudades inclusivas Medellín. Colombia, zona Nororiental. 2010

también se realizaron asambleas barriales, compra de predios, diseño de una estrategia de comunicación y posteriormente inició la ejecución de la obra. En total se realizaron 42 recorridos barriales y 19 talleres de rastreo de oportunidades.⁴⁵

En este caso los líderes fueron invitados por la EDU a realizar salidas a diferentes sitios de la ciudad para conocer y reconocer otros proyectos de infraestructura y gestión social, dentro de los cuales estaban la Unidad deportiva René Higuita, PUI centro oriental Parque la Milagrosa, los Parques Biblioteca de Belén y Santo Domingo Savio, el Cedezo Moravia, entre otras. Dicha experiencia les mostró de cerca el trabajo de la EDU, y las posibilidades de transformación que tenían en sus territorios:

(...) pedimos ir a los otros Parques Biblioteca a mirar que tenía. Por ejemplo, como aquí tenemos afluentes de agua, llamados nacimientos que son afloramientos en su realidad, entonces nos soñábamos con unos espejos de agua, pero cuando conocimos el de Belén ya no nos gustó. Porque se inundan, bueno, por muchas cosas, entonces ya dijimos que no. Pero en esa construcción de los imaginarios nos soñábamos como la terraza que tiene el Centro Cultural Moravia, que la gente se puede subir ahí. Nosotros no soñábamos una terraza al doble porque el escenario queda para más, que pudiéramos hacer unos jardines colgantes para traer más fauna y flora, para darle más vida a la biblioteca... y está la de España y vamos allá, sentíamos que pueden ser unos núcleos que generen encuentros muy bacanísimos, intergeneracionales y de cultura en los territorios, nos gustaban unas cosas de la de España, pero otras no nos gustaban... (Entrevista personal a Luz Amparo Mejía)

Los líderes de esta mesa de trabajo contaron con mucha información sobre el desarrollo y el futuro de las obras que la EDU estaba desarrollando, tuvieron la oportunidad de capacitarse en liderazgo y plantear dudas resultado de otras experiencias:

45 Villa Marín Gloria María. Metodología de intervención desde el enfoque socioespacial. Lineamientos para la construcción de territorios urbanos. Caso PUI NOC, Medellín. p 149.

(...) En esta comuna tuvimos la fortuna, porque interlocutábamos cada 6 meses con los otros comités de la ciudad de la EDU, de todas las comunas donde la EDU estaba haciendo la transformación en cemento y cultural... (Entrevista personal a Luz Amparo Mejía)

La EDU, previa experiencia hizo algunas mejoras relacionadas con la metodología e implementó algunas iniciativas que se desarrollaron en el primer PUI, se conformó un comité adicional de promoción del PUI denominado Comité de zona visión Noroccidental que implementó jornadas barriales, se diseñó una estrategia de comunicación directa mediante puestos móviles de información con carteleras y volantes, boletines y suvenires con información publicitaria relacionada con el desarrollo de las obras⁴⁶. Para la realización de este PUI también se compraron predios, pero no hubo proceso de desplazamiento como en el caso anterior lo cual redujo la posibilidad de tensiones. Teniendo en cuenta que la comuna no 6 es la de mayor densidad en la ciudad y frente a las necesidades de los habitantes de los barrios la Administración implementó las Jornadas barriales buscando que la comunidad de la zona noroccidental participara de las diferentes ofertas de servicios, programas y actividades lúdicas, recreativas y culturales que tenía para ofrecerles, estas jornadas barriales fueron promovidas regularmente por los miembros de los comité para que la Administración lograra acercarse a la comunidad y construir esa confianza perdida frente al estado y sus funcionarios.

Se desarrollaron dos elementos nuevos de trabajo para acompañar el proceso de transformación en los barrios, que fueron denominados: Guía de manejo Socio ambiental y Guía de intervención social : la primera para regular y chequear los cambios y el mejoramiento del medio ambiente y la segunda orientada a la

46 Ramírez Mejía Sorey Cristina. (2015) Intervención administrativa para el componente social de los Proyecto Urbano Integrales en la ciudad de Medellín. Facultad de Arquitectura, área curricular de tecnología y construcción, Medellín, pp. 199-200

apropiación y cuidado de las obras físicas, esta segunda guía se complementaba con ejercicios de intervención social en las instituciones educativas ubicadas en el área de influencia directa de los proyectos, campaña de sensibilización y prevención en obra, sensibilización previa a tala o trasplante de especies arbóreas, tomas barriales y sensibilización puerta a puerta de las obras.

Dado que los proyectos fueron seleccionados previamente por el equipo de profesionales basado en sus estudios los participantes debieron adaptarse a la oferta de dichos proyectos:

(...) Ahí ya uno mira más o menos también qué viene dentro del paquete del PUI, porque eso es un paquete donde están todas las demás secretarías. Eso al principio se recibe con mucha expectativa y después se siente la nostalgia y tristeza de que no es como para lo personal que viene solamente es que yo necesito, como dices tú, mi arreglo de casa, que me arreglen el frente y demás. Pero en los diálogos, vamos analizándole estas situaciones y es donde le hacemos entender a la gente, que no le iban a arreglar su frente, pero si van a arreglar por allá y vas a transitar, a mí no me van a arreglar mi calle, pero si van a arreglar la principal que está más deteriorado, ese parque no es el mío, pero es una zona verde, un pulmón que nos sirve a todos nosotros. Entonces también ese diálogo y hacerles caer en cuenta... (Entrevista personal a Edilma Higuíta)

Una de las demandas de los habitantes y a la que se le podía dar respuesta era la contratación de mano de obra siempre y cuando contara con unas capacidades específicas para que las obras se desarrollaran óptimamente:

(...) La expectativa también fue mucha para la oferta de empleo, muchos sí los contrataron ahí, pero les decíamos, si usted rinde lo dejan, pero si no, usted sale. No somos nosotros, es usted el que va a ganarse ese puesto ahí... (Entrevista personal a Edilma Higuíta)

De acuerdo al Balance Gestión social y Comunicacionales del PUI Zona Noroccidental comunas 5 y 6, hubo una contratación de obra de mano no calificada del 44 % que correspondió a 710 personas pertenecientes a las comunas 5 y 6, a diciembre de año 2011.

Aceptando los proyectos que les fueron presentados, los habitantes recurrieron a otras instancias para solicitar formalmente aclaraciones, solicitudes, quejas, reclamos, así como derechos de petición en las siguientes tablas se puede ver a que proyectos estuvieron dirigidos:

Tabla 14.- Número de PQRS y Derechos de Petición PUI Noroccidental

Proyecto	Derecho de petición	Proyecto	SQR
Ampliación cr 65 :1	1	Centralidad Doce de Octubre	2
Bulevar Cr 74:8	8	Centro Cultural Pedregal	1
Bulevar El Abuelo:	1	Circuito Movilidad el Triunfo	1
Centralidad Doce de Octubre :12	12	Parque Deportivo y Recreativo La tinaja	3
Paseo Urbano Calle 104: 10	10	Parque Lineal Quebrada la Tinaja tramo 1	4
Circuito movilidad El triunfo :2	2	Parque Lineal Quebrada la Tinaja tramo 1	2
EP IE El triunfo Santa Teresa	1	Parque Mirador Patio Bonito	1

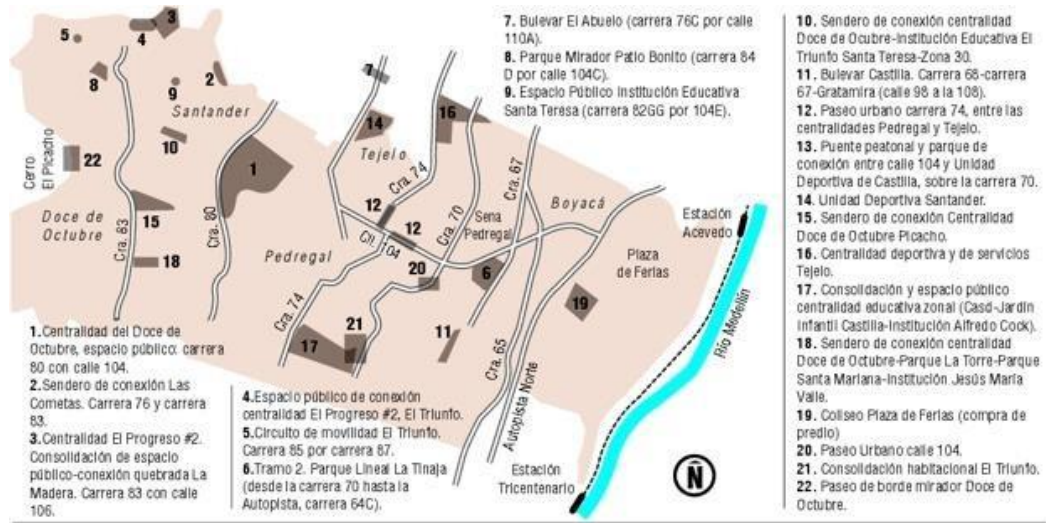
Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Paseo de Borde Cerro El Picacho	1	Puente quebrada la Moreno	1
Parque Mirador Patio Bonito	2	Sendero Cometas	3
Proyectos generales comuna 5	1		
Sendero de conexión cometas	3		
Parque lineal la Tinaja Tramo I	3		
Parque Lineal la Tinaja Tramo II	2		
Proyectos PP	1		
Total	48	Total	18

Fuente: Balance Gestión social y Comunicacionales del PUI Zona noroccidental comunas 5 y 6, p. 2007

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Imagen 7. Mapa ubicación obras PUI zona noroccidental



Fuente: https://www.elcolombiano.com/historico/una_noroccidental_con_barrios_mas_integrados-KEEC_103180

Tabla 15.- Transformaciones físicas del territorio derivadas zona noroccidental

PUI	Proyecto	Barrio	Tipo de intervención	Línea
Comuna Noroccidental	Centro cultural pedregal	Pedregal	Adecuación	Cultura
	Circuito de movilidad el Triunfo	El triunfo	Construcción	Movilidad
	EP Centralidad 12 de octubre	12 de octubre	Construcción	Cultura

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

				Movilidad
	Bulevar Castilla	Castilla	Adecuación	Movilidad
	Parque Lineal La tinaja	Girardot Pedregal Santander Tejelo	Construcción Adecuación	Movilidad Medio ambiente
	Bulevar el Abuelo	Santander	Adecuación	Movilidad
	Parque mirador bonito	El Progreso No.2	Adecuación	Espacio Publico
	Sendero de conexión Las cometas	El progreso No 2	Construcción	Movilidad Espacio público
	Espacio público IE el Triunfo Santa Teresa	El triunfo	Adecuación	Espacio Público
	Conexión el Progreso no. 2 el Triunfo	El progreso No 2 El triunfo	Adecuación	Movilidad
	Parque Deportivo Santander	Santander	Adecuación	Deporte
	Paseo Urbano Calle 104	Pedregal	Adecuación	Movilidad

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

	Bulevar carrera 74	Castilla	Adecuación	Movilidad
	Puente peatonal quebrada la Moreno	Pedregal Castilla	Construcción	Movilidad
	Centralidad El Progreso no. 2	El progreso No 2	Construcción	Espacio publico
	Sendero centralidad 12 de octubre IE el Triunfo Santa Teresa zona 30	12 de octubre El triunfo	Adecuación	Movilidad
	Sendero de conexión picacho 12 de octubre-León Greif	12 de octubre Picacho	Adecuación	Movilidad
	Centralidad deportiva y de servicios Tejelo	Tejelo	Adecuación	Espacio publico deporte
	Consolidación y espacio público centralidad educativa zonal casa infantil Jardín castilla-Institución Alfredo Cook	Castilla	Adecuación	Espacio público

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

	Sendero de conexión 12 de octubre Parque La torre- Parque Santa María IE Jesús María Valle	Picacho	Adecuación	Movilidad
	Coliseo Plaza de Ferias	Castilla	Construcción Adecuación	Espacio publico
	Consolidación Habitacional el Triunfo	El triunfo	Construcción	Vivienda

Fuente: Plan Maestro PUI Noroccidental, perfiles de proyecto Pui Noroccidental pdf

- Algunos de los proyectos que fueron consignados en este un documento técnico de trabajo que presenta los proyectos y su metodología, quedaron en fase de diseño y han sido ejecutado posteriormente.

La información presentada evidencia que la mayor transformación de los barrios se dio en términos de movilidad, espacio público, y conexión dado el número de proyectos orientados en esa área. No obstante, se destaca que la construcción y adecuación de espacios deportivos y culturales contribuyeron a que los barrios obtuvieran mayores visitantes y se convirtiera en sede de diferentes actividades, como eventos culturales a nivel local, nacional e internacional, como lo es el teatro Macondo del Parque Biblioteca Doce de Octubre, o los torneos de Pony Fútbol, con relación a los espacios deportivos estos trabajos hicieron que se fuera diluyendo esas idea de peligro y dominio de unos pocos asociadas a este tipo de espacios, finalmente los trabajos de conexión y espacio público jalaron el proceso de cuidado ambiental en toda la comuna.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

(...) al contrario, primero si era privatizada por alguien que quería dominar y dominaba...todo esto fue como mucho complemento, a pesar de que se trabaja mucho con lo del cemento, también trabajamos lo que es lo ambiental y cultural... (Entrevista a Edilma Higueta)

Actualmente las obras de la línea P del Metrocable Picacho buscan incorporar transformaciones en la manera de movilización de sus habitantes y así mismo infundir la vocación de turismo ecológico mediante el Cerro el Picacho y sus miradores.

5. Acción Colectiva e incidencias territoriales

La acción colectiva comunitaria y las incidencias territoriales están relacionadas por medio de las diferentes manifestaciones y acciones que estimulen u obstaculicen determinados proyectos, trazan una ruta de la manera en que se desarrolla el proceso de transformación de los territorios puede hacerlos más ágiles o por el contrario ralentizarlos, propicia encuentros y desencuentros que repercuten en dicho desarrollo con diferentes intensidades que pueden ser bajas, medianas o altas.

La acción colectiva ha sido una medida presente ejercida por las comunidades en diferentes zonas de la ciudad, especialmente en los barrios periféricos, dado que la transformación de Medellín ha generado procesos de gentrificación, reasentamientos o desplazamiento poblacional, los diferentes proyectos urbanísticos han valorizado y privatizado algunas zonas de la ciudad. En el caso de los PUI se han generado encuentros y desencuentros entre los funcionarios y los habitantes de los barrios que fueron intervenidos por asuntos relacionados con la selección de los proyectos, la manera de ejecutarlos (ello supone situaciones de desplazamiento, deterioro o incumplimientos alrededor de dichos proyectos).

Podría decirse que en casi todos los barrios de las comunas Popular y Doce de octubre, la acción colectiva ha estado presente desde el momento en que familias llegaron a los territorios a construir sus viviendas, también estuvo presente en el momento de gestionar los servicios públicos y sociales que requerían para tener una vida en la ciudad, y como se mencionó actualmente se hace presente en los procesos de intervención que la Alcaldía y la EDU han hecho en sus territorios. Como se expuso en apartados anteriores la acción colectiva despliega unos repertorios que dependen de los actores con los que se esté negociando y el fin a conseguir. Ello incluye desde el convite hasta una marcha. De esta manera se ha conformado un panorama amplio de repertorios que han subjetivado la acción colectiva como una herramienta “buena” o “mala”.

Actualmente la acción colectiva comunitaria es un asunto incluido inherentemente en los procesos de participación ciudadana, pero este tipo de acción colectiva ha ido produciéndose y presentándose de manera amplia y variada, y con la participación de diferentes actores, la realidad social ha dejado ver que se puede presentar dentro y fuera de los escenarios institucionales, lo que importa es que sea dentro de un contexto de oportunidades y restricciones.

A simple vista puede decirse que las JAC, JAL, y las organizaciones sociales quedaron encargadas de la gestión y negociación de las necesidades de los territorios, ya que en algunos casos han operado proyectos e iniciativas que se proponen desde la administración local. En el caso de los PUI, los funcionarios y la alcaldía se encontrarían con mucho más que una participación ciudadana receptiva en las mesas que ellos ofrecieron conformar, los habitantes de los barrios Santo Domingo Savio, Popular, Granizal, Doce de Octubre, Picacho, El progreso No. 2 y Santander desplegaron diferentes repertorios de acción colectiva que como se ha propuesto incidieron en la transformación de sus territorios. Los episodios de mayor

tensión y por tanto de una acción colectiva comunitaria más fuerte fueron aquellos en los que se generó desplazamiento intraurbano. El desplazamiento intraurbano en Medellín es una problemática que ha sido asociada principalmente al fenómeno de violencia urbana ejercida por diferentes grupos armados, y así mismo a la fragmentación territorial con base en corredores estratégicos para el desarrollo de actividades criminales. No obstante, y en menor grado, el desarrollo de obras urbanísticas en la ciudad tiene denuncias por desplazamiento intraurbano por parte de la Alcaldía, y por parte de actores que presionan a los habitantes que “obstaculizan” el desarrollo de estas obras: Así lo expresa el trabajo Una nación desplazada.

(...) El desplazamiento no solo ha sido funcional a las economías ilegales sino también a megaproyectos y proyectos económicos que requieren importantes extensiones de tierra, independientemente de su naturaleza jurídica o de su régimen por ser territorios étnicos... Medellín ocupa el quinto lugar de las ciudades expulsoras de población en el país (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2017, p 233- 255)

El desplazamiento intraurbano fue reconocido por vía judicial, a través de la sentencia T-268 de 2003 de la Corte Constitucional; a partir de ella se declara la configuración del fenómeno dentro de las ciudades y se encuentran dos elementos constitutivos del fenómeno: el abandono del hogar y la existencia de coacción que obligue la huida.

La Corte afirma que el inciso primero del artículo 1 de la ley 387 de 1997 no exige el abandono de la localidad, basta con el simple abandono del lugar de residencia o de las actividades económicas habituales. La segunda característica, la de la coacción, aparece relacionada con el artículo 2 del decreto 2569 de 2000, y el artículo mencionado, donde se asume la coacción como aquella situación que es producida por circunstancias que puedan perturbar o perturben el orden público, y

que sean factor para la salida forzada (Corte Constitucional, Sentencia T-227 de 1997)⁴⁷

A nivel internacional en el año 2008, la ONU presentó los principios y directrices sobre desalojo y desplazamiento por desarrollo. Con ello, esta institución reconoció que intervenciones u obras que buscan un desarrollo territorial en diferentes escalas ocasionan un desplazamiento de población, e indica que es obligación de los Estados abstenerse de desalojos forzosos. Estas directrices abordan las repercusiones que, para los derechos humanos tienen los desalojos y los desplazamientos vinculados al desarrollo-el desplazamiento como:

...El movimiento coaccionado o involuntario de personas, grupos o comunidades de sus hogares y/o tierras que estaban siendo ocupados, o de los que estos dependían, eliminando o limitando con ello la capacidad de una persona, un grupo o una comunidad de residir o trabajar en una vivienda, residencia o lugar, sin que se haya ofrecido o no se tenga acceso a formas apropiadas de protección jurídica o de otro tipo. (ONU, 2008, p. 4) y con ello se connota esta situación cuando las personas o comunidades se ven obligadas a efectuar un desplazamiento de su hábitat, sin tener ninguna posibilidad de negarse a ello (Molina, 2015). Bajo este argumento, este autor plantea que el desplazamiento es forzoso cuando un agente externo, generalmente el Estado, implementa obras de desarrollo y requiere terrenos poblados para la ejecución de ellas o también cuando la población habita zonas de riesgo de desastre natural y se presentan las afectaciones por ocurrencia

47 Atehortúa Arredondo Clara Inés. (2009) Opinión Jurídica, Vol. 8, No. 16, pp. 99 - 114 - ISSN 1692-2530 - Julio - diciembre de 2009 / Medellín, Colombia 103 Caracterización del desplazamiento forzado intraurbano. Medellín 2000-2004 pp. 102-103.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

de estos eventos. A diferencia del anterior, está el desplazamiento forzado, que se entiende como el evento migratorio ocasionado por la intervención violenta de actores armados.⁴⁸

Es una realidad que se presenta en diferentes ciudades de manera más o menos consecutiva, la transformación de las ciudades es vista como un proceso orgánico, y por ello los procesos de desplazamiento de las poblaciones y los resultados que ello implique no llaman la atención, y es un asunto presupuestado al que debe ofrecerle una opción que supone será aceptada. Organizaciones financieras internacionales, como el Banco Mundial, han denominado a este tipo de proceso Reasentamiento Involuntario de Población (RIP), artículo ante las diferentes discusiones, el presidente del Banco Mundial Jim Yong Kim, por medio de un comunicado oficial, aceptó los problemas de los lineamientos para el reasentamiento de la población y, sobre todo, de las prácticas del Banco. En la comunicación afirmó que las principales fallas de los procedimientos se encontraban en la supervisión del proyecto financiado, y en los diferentes componentes del reasentamiento, pero sobre todo en el desconocimiento de la situación actual de las personas reasentadas. (Banco Mundial, 2015).⁴⁹

48 Rincón Patiño, Analida, Correa Cárdenas Andrés Felipe, compiladores, (2018) Desarrollo territorial, reasentamiento y desplazamiento de la población: realidad, política pública y derechos en la ciudad latinoamericana del siglo XXI /. -- Medellín: Personería de Medellín: Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Arquitectura. Escuela de Planeación Urbano Regional. p 81

49 Álvarez Osorio, Astrid, (2017) Urbanismo, reasentamiento de población y vivienda adecuada: desafíos para la defensa de los derechos humanos en los territorios. Revista Ratio Juris Vol. 12 N.º 24 UNAULA

No obstante, esta situación no solo se presenta en Medellín, más bien es una tendencia en crecimiento que hasta hace poco fue advertida y que amenaza a los habitantes de los territorios, interesados en vivir en cualquier ciudad del hemisferio:

...Una reciente investigación, realizada por el Huffington Post, reveló que entre 2004 y 2013 alrededor de 3.350.449 millones de personas en el mundo habían sido desplazadas como consecuencia de la ejecución de proyectos de desarrollo financiados por el Banco, teniendo con ello un sinnúmero de efectos en la calidad de vida de los reasentados ("Evicted and abandoned", 2015).⁵⁰

En el año 2017 se conoció la cifra de 5924 desplazados en Medellín por cinco grandes proyectos: 1. Tranvía del Ayacucho, 2. Parque Bicentenario, 3. metro cable picacho, 4 Puente de la Madre Laura, 5 Túnel de occidente.⁵¹ algunos de estos territorios, así como cerro de Santo Domingo tienen una característica en común y es que son corredores de entrada y salida hacia zonas rurales lo que los hace objeto tanto de proyectos urbanos de movilidad y turismo , pero también de algunos grupos armados.

Un año después, se aprobó en la ciudad el Acuerdo No. 169 de 2018, como Ley de Política Pública de Protección a Moradores Actividades económicas y productivas.⁵² Sobre los desplazamientos ocurridos antes del año 2015 asociados a megaproyectos no se halló información dado que probablemente no fueron

⁵⁰ Ibid., 74

⁵¹ Mesa Duque, Norela et al, (2018) Víctimas del desarrollo en Medellín. Progreso y moradores en disputa. Serie Víctimas del desarrollo en Colombia, Editorial Kavilando, REDIPAZ Recuperado de: <https://www.usbmed.edu.co/Portals/0/PDF/CIDEH/Victimas-del%20desarrollo-web%20v2.pdf>

⁵² Decreto 411 de 2019. Mayo 15 Gaceta oficial. Año XXV no. 4603 17 de mayo de 2019.p 4. Recuperado de: https://www.medellin.gov.co/normograma/docs/d_alcamed_0411_2019.htm

denunciados, o sistematizados teniendo en cuenta que no existía una política de protección a moradores la cual se materializó en el año 2018.

5.1 Acción colectiva y su incidencia PUI Comuna no. 1

La definición de incidencia dice que es lo que sucede en el curso de un asunto o negocio y tiene relación con ello. La incidencia de los procesos de acción colectiva u en los PUI hicieron que en medio de su desarrollo se presentaran situaciones como cambios, demoras, negociaciones, reformulaciones, mejoras, se repotenciarían ideas alrededor de estos proyectos que transformaron significativamente los territorios. Podríamos decir que algunos ejercicios de acción colectiva tuvieron mayor incidencia, otros una mediana y por último otros cuya incidencia fue baja, pero en todos quedó memoria de la presencia e incidencia de los habitantes de los barrios.

Al examinar el desarrollo del PUI de la zona Nororiental se evidenció que este proyecto fue la continuación de la construcción y puesta en funcionamiento de la línea K del sistema metrocable. El sistema Metro finalizó sus actividades en el año 2004 y en ese mismo año iniciaron las obras del PUI:

...el Metrocable lo inauguraron en mediados del 2004, nosotros entramos más o menos en agosto de 2004... (Entrevista personal a Edgar Arias funcionario EDU)

Es decir que ya se experimentaban cambios físicos y sociales en el territorio. Se construyeron tres estaciones de metro para las cuales, según datos de la entidad,

se compraron unos 271 predios⁵³. Sin embargo, se infiere que otras familias también vendieron sus viviendas, dado testimonios recolectados para este trabajo:

...Con el metrocable eso fue mucho desarrollo, los que tenían platica fueron y compraron barato y hoy tienen tremendos negocios grandes, allá no habían supermercados, allá acabaron con las tiendas pequeñas... ya los grandes que vienen de la calle entraron allí y vieron en eso una oportunidad, yo conozco un tipo que está en toda la terminal de Santo Domingo, él no es de Santo Domingo, es de Ochalí, Yarumal, de familia de modito con platica y se vino y vio ahí la oportunidad, un lote bien barato en toda una esquina, vaya a ver tremendo negocio que tiene hace casi 20 años; como ese muchísima gente entró en la comuna... (Entrevista personal a Margarita Echeverri)

Los nuevos habitantes en la comuna aluden a un cambio del tejido social, uno de los cambios más dramáticos en un proceso de transformación territorial, dado el arraigo y la identidad que suponen pertenecer a determinado barrio. Ello también permite concluir que hubo reducción de propietarios que pudieran participar en el desarrollo del PUI. No obstante, de acuerdo con Margarita Echeverri Orrego, líder comunitaria, edil de la JAL por tres periodos consecutivos hasta el año 2016 de la comuna no. 1 para los habitantes de los barrios de la comuna no. 1, proyectos como el metro cable y el PUI constituyeron transformaciones positivas, puesto que, dado el abandono histórico del Estado de la comuna, ellos no concebían ser incluidos en una propuesta que en ese momento era innovadora y significativa para la ciudad, ello hizo que para sus habitantes el desarrollo de estos proyectos fuera visto como el primer paso real hacia el desarrollo del territorio y por ende el mejoramiento de su calidad de vida.

...El metrocable era una utopía...uno no se imaginaba que eso se podía... con el metro y el PUI, llegó el desarrollo a la comuna, los proyectos que se hicieron fueron bien recibidos,

53 Tejido social de los metro cables, Línea K. Tomado de https://www.metrodemedellin.gov.co/Portals/1/archivos_metro/al-dia/REVISTAS-OTROS/tejidosocialdelosmetro cables.pdf. p.54

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

es que aquí antes no había nada, todo eso era desarrollo... (Entrevista personal a Margarita Echeverri)

Los trabajos del metro y el PUI se desarrollaron de manera consecutiva y ya tenían un trabajo previo de estudios, diagnósticos y levantamiento de información del territorio e incluso algunas acercamientos con la comunidad a través de capacitaciones de liderazgo bajo dos programas: sensibilización social con participación comunitaria y Formación metro amigos, así lo afirma una de la líderes entrevistadas que expresó que desde el Liceo Popular solicitaron capacitaciones al metro para dirigirlos a los jóvenes porque ellos estaban llevando las armas al colegio:

...Buscamos con el Metro la capacitación, nos hablaron de un proceso de formación con la comunidad en el liderazgo y empezó con nosotros en ese colegio, de ahí pasamos a ser la primera promoción en el metro de Medellín en formación de liderazgo, con la escuela metro en el 2001, fuimos los primeros... (Entrevista personal a Margarita Echeverri)

Así mismo también ya existían unas necesidades identificadas y unas propuestas para cada ámbito del desarrollo humano, puesto que se contaba con un plan de desarrollo para cada comuna de acuerdo con uno de los funcionarios de PUI, al comenzar ya se tenía una ruta más o menos clara de lo que podría requerir la comunidad:

...estuvimos antecitos de 2000 con el proyecto de regularización y organización urbanística del cual hice parte también con el Politécnico, entonces ya desde ahí había proyectos formulados e identificados por la comunidad, cierto estaban los planes de desarrollo local y la propuesta del PUI, qué hicimos: retomar todo eso, no olvidar los ejercicios que ya se habían realizado con la comunidad y empezar a priorizar los proyectos de acuerdo las tipologías, si era un proyecto de espacio público si era un proyecto de movilidad, de conectividad si era un equipamiento, cierto y apuntándole sin dejar de lado el plan de desarrollo, entonces el plan de desarrollo que tenía el tema de los Cedezo, entonces un Cedezo para la comuna... (Entrevista personal a Edgar Arias funcionario EDU)

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

...Algunos de los primeros proyectos se derivaron del reclamo de la comunidad por proyectos anteriores mal hechos o inconclusos, como el Parque de los niños en Santo Domingo Savio y otros, por la necesidad de articular la clara vocación comercial de algunas zonas con la de crear nuevo espacio público, como el Paseo Urbano Andalucía... (Citado por Cárdenas, 2006)

Pero al ser la primera experiencia del PUI en la ciudad, la EDU llegó con la propuesta sobre la forma en la que participarían los habitantes. De esta manera se conformó un comité social de obra por cada zona de influencia del PUI, que para este caso fueron tres: Andalucía, Popular, y Santo Domingo Savio, se conformó un cuarto comité para la construcción de viviendas de Juan Bobo. No obstante, como resultado de tensiones entre algunos propietarios de predios, así como de nuevas dinámicas en el territorio, se formaron otros dos comités. El primero de ellos denominado Unidos por Santo Domingo y el segundo como Comité Interinstitucional de trabajo Misión Nororiental.

Como había sido estipulado para la metodología de trabajo de la EDU, se implementaron los mencionados talleres imaginarios, recorridos barriales y un diálogo personalizado con los líderes y habitantes de los barrios. Todo esto deja ver que no se presentó una conformación de mesas de trabajo orientadas al desarrollo de cada uno de los proyectos como si se haría en los siguientes PUI. Frente a la pregunta por los niveles de participación de los habitantes, se expresó que inicialmente fue muy alta, sin embargo, fue disminuyendo dado que algunos barrios no serían intervenidos de manera directa:

...inicialmente como era un proceso novedoso y todo ese cuento pues la participación fue masiva cierto, pero apenas la gente fue identificando [...] dentro del proyecto y el proceso del PUI la Oriental acotó la zona de intervención, ahí [no] vamos a intervenir toda la zona sino que se va acotar la zona de intervención del registro que antes el Metrocable, cierto y los proyectos van a estar para fortalecer todo eso y todo el tema de espacio público, movilidad y conectividad y ambiental, entonces se fue disminuyendo el grupo, entonces quedaron unos comités por territorio de 20 - 25 personas que estuvieron desde el 2004 hasta el 2007 que ya nos salimos del territorio y que nos reunimos con la gente...(Entrevista personal a Edgar Arias, Funcionario EDU)

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Por su parte, para algunos de los miembros de la comunidad la participación no fue tan horizontal como lo indica la EDU, y pese a que se presentaron quejas sobre incumplimiento de obras como la construcción de un aula ambiental y de 2.500 apartamentos para reubicar familias asentadas en el Cerro Santo Domingo la administración no cumplió y la comunidad no luchó con relación a varios objetivos planteados:

...No hubo una gran acción colectiva porque en la comuna no. 1 lamentablemente son muy buchiplumas... por acá muchos proyectos que quedaron en veremos... (Entrevista personal a Margarita Echeverri)

La información primaria y secundaria ha permitido identificar tres procesos de acción colectiva de alta, mediana y baja intensidad, durante el desarrollo del PUI que serán descritos de la siguiente manera: Comité Unidos por Santo Domingo, la participación de las mesas de trabajo en algunos proyectos de los barrios Popular y Granizal y El Festival de Mingo.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Parque Biblioteca España y el Comité Unidos por Santo Domingo Savio



Foto 8 Panorámica antes de la construcción de Parque Biblioteca España, documento de trabajo EDU



Foto 9 Panorámica después de la construcción de Parque Biblioteca España, documento de trabajo EDU

"Lo más bello para los más humildes" ... Sergio Fajardo.⁵⁴ "Este un proyecto que ataca lo visual" ...Giancarlo Mazzanti.⁵⁵

⁵⁴ Ibid

⁵⁵ Discovery Channel. Agosto de 2013 *Documental Maravillas de Colombia. La Biblioteca España* Programa número 4, tomado de: <https://www.youtube.com/watch?v=pft1So0oVIs>

La construcción del Parque Biblioteca España, acarreó el desplazamiento de muchas familias, aunque ya se habían hecho el diseño y planificación, la compra de predios, fue un proceso difícil en razón de las condiciones de las viviendas y los títulos de los predios, lo que causó que las familias debieran vender de manera obligatoria a unos precios que no les permitirían conseguir otra vivienda en la ciudad.

La ejecución de este proyecto ocasionó ejercicios de acción colectiva relacionados con el valor de los predios, para algunos de los habitantes el precio que la empresa de avalúos que fue dispuesta por la Alcaldía, les asignó a sus viviendas no era justo, si bien el barrio era de estrato bajo, para muchos era su único patrimonio y además no querían salir de un territorio que mejoraría, así lo expresó uno de los líderes que participó en la experiencia:

...cuando el metrocable fue más sencillo, el barrio estaba 'prendido' y muchas personas querían salir y vendían por lo que se les diera, pero con el Parque Biblioteca fue diferente, la gente veía que el desarrollo estaba llegando y que el sacarlos era negarles la posibilidad de disfrutarlo... Adolfo Taborda⁵⁶

Para este trabajo se buscó establecer el número exacto de viviendas que fueron compradas. De acuerdo con una de las entrevistas serían alrededor de unas 200, pero dado el número de proyectos y estimando que la mayoría requirieron de la compra de predios se supone fueron muchas más. El número de viviendas que se compraron para la construcción de la biblioteca fue de 123, conociendo los valores

56 González Vélez, María Eugenia y Carrizosa Isaza, Catalina. (2011). Entre la planeación urbana, la apropiación del espacio y la participación ciudadana. Los pactos ciudadanos y el Parque Biblioteca España de Santo Domingo Savio. Estudios Políticos, 39, Instituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia, p.132 (pp. 117-140).

iniciales propuestos por la Lonja, empresa contratada por la Alcaldía, los habitantes se unieron para solicitar una renegociación.⁵⁷

Según Adolfo Taborda desde allí surgió la iniciativa de creación de un comité aparte de los que fueron designados por la EDU, dicho comité fue denominado Unidos por Santo Domingo, y fue liderado por el padre Julián Darío Gómez, junto con varios líderes del barrio, así como representantes de los gremios como el deporte, la cultura, el comercio e incluso los miembros de grupos armados, es decir, que allí tenían espacio todos los actores que convivían en el territorio, este equipo de trabajo buscó diagnosticar las necesidades del momento y presentarlas de manera completa a las respectivas dependencias administrativas, fomentar el desarrollo de la comuna y el futuro de las construcciones del PUI, pero nadie de la Administración pública fue invitado a formar parte del comité. Así lo confirman varios testimonios:

...en Santo Domingo, por el tema de la biblioteca, si desde la iglesia [...] si hubo un grupo, pero no recuerdo el nombre, pero sí hubo un grupo "Unidos por Santo Domingo" creo que se llamaba, que fue un grupo de personas que hicieron como veeduría y todo [...] como al tema de adquisición de predios para la Biblioteca Santo Domingo, cierto. Pues, estaba el padre y había algunos líderes y habitantes en su momento de arriba de Santo Domingo, fue como en la única área de intervención donde se conformó por parte de la comunidad para hacerle veeduría y de pronto sí estuvieron en contra del proyecto inicialmente por el tema de los predios y todo ese cuento... (Entrevista personal a Edgar Arias, funcionario EDU)

La participación de la iglesia con el sacerdote Julián Darío Gómez, fue esencial, puesto que él contaba con experiencia, con el reconocimiento y apoyo de los habitantes del barrio Santo Domingo, esto sin duda le dio fuerza al comité, el

⁵⁷ Entrevista personal con Adolfo Taborda 6 de abril de 2020

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

sacerdote veía con preocupación el desplazamiento de familias con escasos recursos a raíz de los trabajos del metro cable y *el parque biblioteca*:

“...fue muy difícil enfrentarse al modelo de desarrollo que se implementó en este sector de la ciudad: el metro cable y la Biblioteca España no fueron incluyentes con la comunidad”⁵⁸

De acuerdo con la información recolectada después de conocerse el lugar exacto de construcción de la biblioteca, y por ende de desplazamiento de familias este comité decidió liderar una solicitud de una nueva evaluación de los precios que se estaban ofreciendo por los predios:

...Hicieron un derecho de petición o una acción popular creo, frente el secretario de gobierno, por el valor de los ranchos, se rebelaron y reunieron a todos los líderes de por allá entonces Alonso Salazar, atendió eso y se montó la mesa donde participaba Alonso, participaba César Hernández como gerente del PUI, entonces hay gente con poder de decisión ahí, cierto, y la comunidad en esa Mesa que fue para el tema de los predios de arriba de la Biblioteca...(Entrevista personal a Margarita Echeverry, Entrevista personal a Edgar Arias, funcionario EDU)

Una vez comenzado el proceso, en la primera reunión Alonso Salazar, secretario de Gobierno del momento, se negó a hablar con personas que no tuvieran propiedades para negociar, se quedó con cada una de las familias, el padre y algunos líderes. Según testimonios de las familias afectadas, éste les preguntaba por el valor del predial, y lo postulaba como el criterio para darle el valor a la casa y a eso le hizo un pequeño incremento, por lo que la gente no tenía como pelear, sentían que si no accedían a esa oferta, no habían más opciones, puesto que trataba de proyecto en pro del bienestar colectivo que iba sobre el bienestar individual.

58 Tomado de <http://hacemosmemoria.org/2016/11/22/misioneros-de-la-paz/>

Muchas de las familias cedieron a esta negociación dado que no aceptaron la propuesta de Adolfo Taborda, miembro del Comité Unidos Por Santo Domingo y quien intentó persuadir a varios de los propietarios, los cuales por 14.000.000 millones de pesos salieron del barrio. Pero también se presentó una situación que incidió en esa falta de resistencia de las familias y fue que no hubo apoyo de las organizaciones reconocidas en el territorio como lo son las JAC y otras corporaciones del territorio:

...En ese tiempo ninguno de los miembros de la JAC quiso estar ahí, cuando dijimos que íbamos a interpelar el costo de los predios de la biblioteca, no querían estar ahí porque ellos tenían un contrato de demolición con la EDU, entonces no lo podían hacer... en la comuna no. 1 hubo una particularidad y es que varios líderes de ongs como convivamos y otras colectividades en ese tiempo contrataban con la Administración Pública, mientras que Unidos por Santo Domingo no tenía ninguna contratación, no recibía recursos, ni beneficios... (Entrevista personal a Adolfo Taborda)

Dado que, a mediados del año 2005, aún quedaba un 30 % de las viviendas por cerrar la negociación, Adolfo lideró un ejercicio de acción colectiva que consistió en su encadenamiento en el parque de los Jóvenes en el Barrio Santo Domingo Savio, después fue seguido por tres personas más, de esa manera los 4 representaban los intereses de 8 familias. Este grupo de personas apoyados por el comité Unidos por Santo Domingo estuvo encadenado durante cuatro días como protesta ante los avalúos de los predios, esta manifestación se realizó entre el 28 de junio y el 1. ° de julio de ese año, y coincidió con la llegada de una delegación de Ginebra (Suiza), que junto al alcalde Sergio Fajardo subirían a conocer los inicios del proyecto.⁵⁹ Pese al poco cubrimiento de los medios luego de cuatro días lograron ser

59 González Vélez, María Eugenia y Carrizosa Isaza, Catalina. (2011). Entre la planeación urbana, la apropiación del espacio y la participación ciudadana. Los pactos ciudadanos y el Parque Biblioteca España de Santo Domingo Savio. Estudios Políticos, 39, Instituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia, p 132(pp. 117-140).

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

escuchados por la Secretaría de Gobierno Local y comenzaron el proceso de negociación del que también participaron la EDU, la Personería, la Procuraduría, y la Pastoral Social de Medellín.

Foto 10 Protesta barrio Santo Domingo Savio, Medellín, junio de 2005. Discovery Chanel, 2013



...Una cosa es que nos compren las casas y otra es que paguen bien por las casas...
(Adolfo Taborda) ⁶⁰

Según Adolfo Taborda el protagonista de esta iniciativa, y actual presidente de la JAC, se subieron los precios de los predios desde un 20, hasta un 50% de lo que les habían ofrecido inicialmente:

...Logramos que no las avaluara la Lonja en la que Fajardo y Compañía tenía acciones, el nuevo avalúo lo hiciera el Instituto Agustín Codazzi, y casas de 14 millones pasaron a 17, a 24, a 32, a 62 y la última casa que se negoció en 91 millones de pesos, incluidos

60 Discovery Channel. Agosto de 2013 *Documental Maravillas de Colombia. La Biblioteca España* Programa número 4, tomado de: <https://www.youtube.com/watch?v=pft1So0oVIs>

subsidios y otras acciones para enmendar las familias que saldrían del cerro... (Entrevista personal a Adolfo Taborda)

Frente a la pregunta sobre qué hizo que la gente no se asociara y resistiera más, o que buscara otra alternativa, la respuesta fue simple pero contundente: la seguridad. Santo Domingo Savio, ha sido un territorio en el que los grupos armados han sembrado terror, desde mediados de los 80 comenzó a tejerse un contexto de violencia que tuvo su pico más alto durante la década de los 90, y que se recrudeció en los primeros años de la década del 2000, con la llegada del Bloque Cacique Nutibara que se enfrentó a miembros de la banda Los Triana. Para el año 2002, la policía tenía identificadas en la comuna un total de 9 bandas al servicio de alias don Berna en contra de milicias de la FARC y el ELN, cuatro de ellas en el barrio Santo Domingo Savio⁶¹, por lo que para el año 2005, se contabilizaban 386 víctimas mortales del conflicto armado⁶².

...En el 2000, todavía nos estábamos dando bala acá...Le cuento que todo el mundo pudo como mínimo hablar y no estaba con el culo cagado del miedo esperando que los actores o el estado pudieran tener represiones contra este tipo de acciones populares, yo creo que lo que se hizo fue mucho... (Entrevista personal a Adolfo Taborda)

Fueron varios logros del comité en otros temas, de paz y reconciliación, pero solo duró solo tres años y medio, aunque algunos de sus representantes ya se habían retirado por diferentes motivos, fue la salida del Sacerdote Gómez de la comuna:

...Del tema del comité Unidos por Santo Domingo pueden hablar con propiedad dos o tres personas porque hablar del proceso causa por un lado emociones y por otro lado causa desatenciones, porque el nombre, así como el comité fueron desarticulados cuando el

61 Jaramillo Ana María, Perea Carlos Mario (2014) Ciudades en la encrucijada. Violencia y poder criminal en Río de Janeiro, Medellín, Bogotá y Ciudad Juárez. Editorial Pregón S.AS., Medellín, p.

62 Tomado de <http://hacemosmemoria.org/2016/11/22/misioneros-de-la-paz/>

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

padre Julián sale bajo presiones políticas de la Iglesia Santo Domingo Savio, luego de la negociación de los predios... (Entrevista personal a Adolfo Taborda)

El Comité Unidos por Santo Domingo fue una iniciativa que tuvo incidencia en el desarrollo del Parque Biblioteca España, obra más representativa del PUI. Fue la muestra de una unión de los habitantes y junto con el surgimiento de liderazgos naturales en el territorio, frenaron y contribuyeron a la transformación del barrio. Las acciones implementadas por el comité fueron únicas y consiguieron resultados aceptables, Adolfo y las demás familias lograron continuar viviendo en el barrio. Se considera que la incidencia de este comité fue de alta intensidad dado que se implementaron varias medidas y que consiguieron por un lado la renegociación de los valores iniciales para unas familias y un segundo avalúo para otras familias que incrementó significativamente el valor de sus predios.

Participación de las mesas de trabajo en algunos proyectos de los barrios Popular y Granizal.

En el barrio Popular se plantearon varias iniciativas relacionadas al espacio público, como fue el caso de los parques Pablo VI, Lineal La herrera, Los Lavaderos Los Humedales, Balcón de Ajedrez, de la paz y la cultura, Galería urbana pintando la esperanza, y el mercado barrial. Si bien se mencionó anteriormente que la zona ya tenía unas necesidades identificadas por anteriores estudios, a raíz de la decisión de que solo en las áreas de influencia del PUI se desarrollarían proyectos, los funcionarios de la EDU debieron recurrir a líderes del territorio para conocer el territorio, reformular sus necesidades y las posibilidades de trabajo:

...cuando nosotros hicimos el recorrido por el Popular y llegamos nosotros "ve nosotros qué hacemos aquí en el Popular, el Popular está como complicado para hacer No, venga para que conozca. Él me dijo: cuándo nos encontramos; y le dije: cuando quiera y donde quiera, como quién desafía a otro a pelear... Ese recorrido fue muy espectacular, les mostramos el barrio, entonces el uno decía, mire esta cosa aquí, mire esto allí, vea qué

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

posibilidades hay de hacer eso (...). Orlando García, Comité Popular (Citado por Cárdenas, 2006)

La primera experiencia es el caso del Parque Los Lavaderos en el barrio Popular 1, que consistió en la construcción de un parque vecinal como un lavadero comunitario ubicado en la carrera 42B entre calles 110A y 110B. Las obras realizadas fueron el mejoramiento de superficies, dotación de amoblamiento, arborización, construcción de lavaderos y fuentes de agua naturales, iluminación, y adecuación de accesos a las viviendas.⁶³

Con esta idea la comunidad buscó dar respuesta a una necesidad que era exclusiva en la ciudad, pero de uso colectivo dado la estrechez de sus viviendas, y la inexistencia de casas que tuvieran donde lavar las prendas de sus familias:

...fueron los mismos líderes en su momento Orlando García, pues que recuerde yo en su momento, doña Regina, algunos líderes de allá, don Ernesto que nos llevaron a esos espacios que nosotros no conocíamos porque eso estaba metido por allá dentro de las viviendas, entonces qué plantearon ellos: recuperar eso, "no, mejoremos las condiciones para la gente que viene a lavar acá, entonces el tema de los lavaderos comunitarios eso era un tubito ahí con una pocetica, entonces era adecuarles ese espacio para que la gente tuviera de mejor manera, una mejor forma y mejor calidad que pudieran lavar, que pudieran estar acompañados con los niños, entonces mientras los padres de familia lavaban su ropita o bañaban los niños ahí, ellos podían estar jugando... (Entrevista personal a Edgar Arias, funcionario EDU)

De allí derivó que el proyecto tuviera un rediseño hasta que se convirtiera en el espacio que cumpliera a cabalidad con las expectativas de los habitantes:

...Nosotros felices viendo cómo avanzaba ese parque, eso fue volando, nosotros solicitamos el rediseño, hicimos el taller de imaginarios y a los ocho días nos estaban mostrando los renders, la comunidad hizo unas observaciones y le digo sinceramente que

63 Tomado de : https://www.medellin.gov.co/normograma/docs/r_dapmed_0207_2005.htm

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

es una de las cosas que a nosotros más nos enorgullece (...). Orlando García, Comité Popular... (Citado por Cárdenas, 2006)

Otra de las experiencias de acción colectiva documentada por esta investigación fue el del parque Los humedales, fue otra propuesta desarrollada por solicitud y con sugerencias de la comunidad, este parque consistió en la construcción de un parque vecinal como un lugar de nacimientos de agua ubicado en la carrera 42B entre calles 107E y 108A. Las obras desarrolladas fueron el mejoramiento de superficies, dotación de amoblamiento, arborización, construcción de fuentes de agua naturales, iluminación, y adecuación de accesos a las viviendas.

Este espacio tenía una historia en el territorio y sus habitantes querían el mejoramiento del espacio y el cambio del nombre para resignificarlo y darle la importancia que para ellos tenía, un espacio disponible para todos; la propuesta fue presentada ante la EDU, de acuerdo con el siguiente testimonio:

...En ese entonces Martín Echavarría, el presidente de la junta de acción comunal, había hecho una propuesta para que presentáramos a la EDU lo que nosotros llamamos los pozos, y que se desarrollara ahí un proyecto de parque, porque es ahí de donde se sacó el agua para el desarrollo de todo este barrio. La otra historia es que ha sido un lugar donde se ha consumido mucho vicio; nosotros proponíamos que no se llame los pozos, sino los humedales, justamente por esas dos historias que tiene, poniéndole un nuevo nombre podemos conseguir, no cambiar la historia, pero sí darle nueva vida a ese espacio como un espacio público. Orlando García, Comité Popular... (Citado por Cárdenas, 2006)

Una de las dificultades para el desarrollo de estos dos proyectos estuvo asociado a los lugares en los que estaban ubicados, según uno de los funcionarios de la EDU estos proyectos estaban ubicados en puntos que ellos no se atrevían a transitar dado su situación de orden público:

...y que ambos proyectos son en zonas muy críticas por el tema de orden público y seguridad cierto, es muy conocido allá...lo mismo el tema de los humedales, como generar un espacio ahí de mejor calidad porque eso era... sí, se veía el humedal y un estanque, pero un espacio que poco apropiado porque era más bien -no sé cómo estarán ahora- pero

eran sitios muy complicados en temas de orden público... (Entrevista personal a Edgar Arias, funcionario EDU)

La iniciativa y realización de estos proyectos logró recuperar espacios anónimos dentro del territorio. Espacios que la administración no tenía contemplados como generadores de desarrollo y mejoramiento de sus condiciones de vida. Estos espacios fueron puestos al servicio de todos.

Otra de las experiencias de acción colectiva documentada por esta investigación fue la Galería Urbana Pintando la esperanza. Este fue otro proyecto que se hizo realidad con la aceptación y apoyo colectivo de los habitantes del barrio Popular no 1, que permitieron que los artistas contratados por la EDU obtuvieran imágenes de la intimidad de los hogares de habitantes que luego fueron plasmados en sus fachadas y que desde entonces se divisan como murales desde las cabinas del metro cable, así fue exaltado el ejercicio en la prensa nacional:

“El proyecto incluyó talleres de pintura y la participación directa de los protagonistas en la elaboración de los murales. La Alcaldía busca apoyo privado para pintar otras 40 fachadas.

...María Susana Escudero se hizo popular por su mascota, una gallina llamada 'La Negra'. Juntas, como las veían siempre, fueron immortalizadas en la fachada de su casa en el barrio Popular.”⁶⁴

64 Redacción El Tiempo, 18 de noviembre 2006
<https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-2282889>

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Foto 11 Mural barrio Popular no. 1, galería urbana pintando la esperanza



Fuente : <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-2282889>

Una última experiencia de acción colectiva documentada por esta investigación se localizó en el barrio Granizal, donde se presentó la solicitud de mejoramiento de la cancha del mismo nombre, dicha cancha fue un proyecto que no estaba contemplado en el PUI, y que fue apropiado no solo por los habitantes de la comunidad sino de otras comunas de la ciudad que asistían con regularidad a eventos deportivos desarrollados allí. Por esa solicitud de los habitantes ésta fue adecuada con material sintético, una mejora que en el momento constituyó una innovación puesto que fue la primera en la ciudad, y que más tarde sería replicada en otros barrios; también se construyó un edificio de la Escuela Popular del Deporte, la reubicación y mejoramiento de la placa polideportiva y obras de urbanismo sobre las vías de acceso como la calle 102 y 102B. La cancha fue una propuesta presentada por los habitantes y que logró ser incluida en el PUI:

...Sí de la comunidad, la comunidad nos dijo "ve la cancha de Granizal, aquí se juegan torneos, hay eliminatorias del Pony Fútbol, hay un torneo organizado." Fuimos, miramos, se vio la posibilidad, se priorizó, se hizo el acuerdo con Edil, y se [hizo] la primera cancha sintética de la ciudad fue esa, pública. Y eso fue una propuesta de la misma comunidad... (Entrevista personal a Edgar Arias, funcionario EDU)

En la revisión de este caso no se reconocieron ejercicios de veeduría sobre el valor de los predios, como en el caso anterior, pero de acuerdo a funcionarios de la EDU, uno de los miedos de los habitantes era que los operadores contratados ejecutaran los recursos y no finalizaran todas las obras propuestas:

... A las comunidades hay que explicarles de dónde y por qué sale un contratista, porque ellos tienen grabado en su memoria que todas las obras que les han hecho han sido adjudicadas de manera irregular, a los amigos de la administración de turno, allí les explicamos por qué se da una contratación, porque el temor de ellos era: ustedes arrancan la obra y nos la van a dejar iniciada. Entonces les mostrábamos que teníamos la reserva presupuestal para terminarla... César Hernández, Gerente PUI (Citado por Cárdenas, 2006)

Con relación a lo anterior, también se hizo la pregunta por la contratación de los habitantes en los proyectos a lo que los funcionarios plantearon como otra manera de participación acordada entre ambas partes:

...que ellos aportaran la mano de obra no calificada para los proyectos...era una de las formas de participación... (Entrevista personal a Edgar Arias Funcionario EDU)

Las obras desarrolladas en estos dos barrios tuvieron una incidencia significativa de los colectivos conformados alrededor del PUI, sus ideas, sugerencias, apoyo, aceptación, apropiación y potencialización hicieron que en los proyectos no presentaran demoras, que fueran utilizados apropiadamente, que fueran replicados en otros PUI desarrollados posteriormente; de acuerdo con los relatos de los líderes de los barrios, la interacción con la EDU fue asertiva y se sintieron tenidos en cuenta. Sin embargo, dado que no se presentó ninguna confrontación directa que incidiera en cambios o demoras sustanciales, se puede considerar que se presentaron ejercicios de acción colectiva de mediana intensidad.

El Festival de Mingo.

Después de que el sistema Metro comenzó a operar la línea K del sistema Metrocable, continuó haciendo acompañamiento en el territorio, dado que tenía el propósito de fomentar el tema del turismo con la línea L del metro cable dirigida al Ecoparque Turístico Arvi. En ese proceso se conformó el Comité Interinstitucional Visión Nororiental, del que hicieron parte el Metro de Medellín, el Centro de Desarrollo Empresarial Zonal, Turismo Receptivo, la Subsecretaría de Turismo, el PUI, el SENA, y líderes de los barrios Granizal y Santo Domingo Savio. Esta iniciativa liderada por el Metro buscó generar la articulación interinstitucional de todos los actores que hacían presencia en el territorio que tenían una agenda programática, que tenían una oferta institucional para brindarle a la comunidad, se hicieron reuniones semanales o quincenales y a partir de ese espacio se empezaron a generar unas acciones de manera mancomunada con los líderes y todas estas instituciones que hacían parte del territorio.

De este comité comenzaron a derivar una serie de acciones, entre las que hubo una con mucha fuerza que se llamó El Festival de Mingo, ese festival tenía como fin promover los emprendedores del territorio que trabajaban con el CEDEZO, se hacía en todo el sendero calle 106 desde la estación hasta el parque biblioteca. Esa actividad se hizo de manera mensual.

...entonces cada una de las entidades desde su hacer se vinculaba y sumábamos esfuerzos, incluyendo reitero la comunidad que la JAC de Santo Domingo tuvo una participación súper importante y algunos líderes naturales del territorio hacíamos una sinergia, sumábamos, optimizábamos recurso, y hacíamos un festival muy importante, porque activó mucho la economía del territorio, jalonó mucho el tema del turismo, digamos posicionar santo domingo de una manera diferente, fue una iniciativa muy importante con unos impactos bien positivos en el territorio... (Entrevista personal a Adriana Sánchez, profesional social METRO)

Foto 12 Festival de Mingo, año 2005



Fuente: Archivo Proyecto Urbano Integral Nororiental, 2006

El último sábado de cada mes se realizaba una muestra comercial, turística y actividades culturales en el barrio Santo Domingo Savio, en la calle 106. Este evento reunió a varias secretarías de la Alcaldía de Medellín y otras entidades con el fin de reactivar la economía del sector y llevar cultura a sus habitantes. Un aproximado de 40 emprendedores del barrio tuvieron la oportunidad de comercializar sus productos ante cientos de turistas que, atraídos por el vuelo del Metrocable, visitaron la zona promocionada como área paisajística y cultural de la ciudad. Según datos entre los meses de julio y diciembre que abarcan la feria de flores y la navidad el festival y el barrio recibieron 225.000 visitantes.

De acuerdo con uno de los líderes entrevistados, se realizaron unos cinco festivales Mingo en los que el metro y la EDU se ocupaban de temas como los refrigerios y el sonido el Cedezo de los contactos con empresas, la policía con el cierre de vías, mientras que todos los aspectos logísticos eran gestionados por miembros de la JAC y el Comité Unidos por Santo Domingo. Esta actividad fue vista de manera positiva y contó con altos niveles de aceptación y participación; no obstante, en uno de los festivales, el Comité Unidos por Santo Domingo, no prestó su colaboración, dado que personal del Metro les solicitó ayuda para persuadir a niños

y jóvenes que estaban en las calles, de abstenerse de salir el día del evento, puesto que era una invitación a todas las cámaras de comercio del país y no querían que fueran distraídos por la dinámica de algunas partes del barrio, solicitud con la cual no estuvieron de acuerdo algunos líderes, argumentando que esas distracciones hacían parte del contexto en el que ellos vivían y que se requerían soluciones de fondo. (Entrevista personal a Adolfo Taborda). De acuerdo con una de las líderes entrevistadas este comité solo fue receptivo al comienzo y en lo relacionado con el festival de Mingo que requería la apropiación y el apoyo de los habitantes, pero que posteriormente la participación de los habitantes disminuyó al considerar que no tenían injerencia en las decisiones:

...la mesa interinstitucional se tergiversó se volvió administrativa, entonces las decisiones las tomaba la Administración y no la comunidad, al principio se hacían las fiestas de Mingo cada mes, pero se convirtió solo en institucional, la gente no volvió porque se cansan de lo mismo... (Entrevista personal a Margarita Echeverry)

Esta iniciativa pese a que fue liderada por actores institucionales fue acogida y reforzada de manera positiva por los líderes del territorio que se prestaron como logísticos de los eventos, así como de los emprendedores que participaron activamente, por su corta duración, situaciones de desacuerdo, y verticalidad en el proceso de la toma de decisiones se considera que allí se presentó un ejercicio de acción colectiva de baja intensidad que incidió en la dinámica de trabajo generada por el PUI.

5.2 Acción colectiva y su incidencia PUI Comuna no. 6

En la comuna no 6 el desarrollo del PUI, (2008-2011) fue previo a los trabajos de construcción de la línea P, del Metrocable el cual fue planteado igualmente con fines turísticos hacia otro cerro de la ciudad, el Cerro el Picacho y que movilizará a los habitantes de las comunas 5 y 6. En este caso fueron los habitantes del barrio la Paralela, ubicado en la comuna 5 quienes atravesaron un proceso de desplazamiento e incertidumbre por el reconocimiento de sus patrimonios, de acuerdo con uno de los testimonios recolectados, la población de este barrio se vio seriamente reducida:

...Hablando sobre la comuna si se desplazan unas 30 o 40 familias, es muy poco, pero no, hay que pensar pues en los vecinos. En La paralela, como es tan pequeña pues desapareció media paralela... (Entrevista personal a Jorge Andrés Tobón)

Las tres estaciones que se construyen para el proyecto se encuentran en los barrios El Pedregal, Doce de octubre y El progreso No. 2, estos barrios ya habían sido intervenidos por el PUI. Con base a la información recolectada para este trabajo y al igual que en el caso anterior se identificaron tres procesos de acción colectiva de alta, media y baja intensidad que describiré en el siguiente orden: 1. Parque Biblioteca Gabriel García Márquez, 2. obras del barrio El Progreso No. 2 y 3. obras del barrio Santander.

Parque Biblioteca 12 de octubre Gabriel García Márquez:

El proceso de acción colectiva alrededor de la construcción de este proyecto, es una experiencia con muchas diferencias al Parque Biblioteca España que fue examinado anteriormente. El Parque Biblioteca Gabriel García Márquez, fue uno de los proyectos más grandes del PUI, las labores de construcción comenzaron en el año 2009, bajo el periodo del alcalde Alfonso Salazar y fue inaugurada oficialmente el 30 de diciembre de 2015, por el alcalde Aníbal Gaviria, aunque venía funcionando desde el año 2013.

La ejecución de este proyecto resulta un buen ejemplo, puesto que durante su desarrollo se presentaron diferentes experiencias de acción colectiva, como así lo manifestó una de las líderes de la comuna, quien hizo parte de la mesa pro biblioteca. De acuerdo con lo manifestado por esta líder, desde allí se hizo un acompañamiento constante a las obras, se hizo revisión y veeduría sin ningún tipo restricción por parte de la EDU o del operador. La mesa fue conformada por 15 personas habitantes de la comuna, que asumieron esta actividad de manera permanente por ocho años (2009-2016).

Pese a que en la comuna existen unas 16 bibliotecas comunitarias, la propuesta de hacer un Parque Biblioteca surgió de una sensación de falta de pertenencia con el Parque Biblioteca La Quintana, ubicado en la comuna 7 (Robledo) y una apatía a la estructura por el punto en el que fue ubicada:

...no, nos sentimos identificados en la forma como quedó ubicada La Quintana porque es en un hueco, es muy fría, de lejos no atrae. Nosotros alegábamos que esa es de La Quintana, más de la zona de la comuna 7.... (Entrevista personal a Luz Amparo Mejía)

Foto 13 Panorámica Parque Biblioteca García Márquez, Doce de octubre,



Fuente: Sala mi barrio, Parque Biblioteca Gabriel García Márquez. 17 de junio de 2019

El primer ejercicio de acción colectiva fue desarrollado alrededor del tema de memoria, fue la realización de un acto simbólico de siembra de árboles y el entierro de las memorias del barrio con un texto y otros elementos, puesto que para la construcción de la Biblioteca se debieron talar varios árboles que estaban en la zona. De acuerdo a la líder entrevistada habían sido sembrados mucho tiempo atrás como homenaje a los jóvenes asesinados en la comuna en relación con el periodo de violencia de la ciudad:

...parte de estos árboles que nos están rodeando, tienen una historia, fueron sembrados después de que una familia perdió un ser querido, entonces aquí cada árbol es como esa memoria viva de que perdimos un joven. Entonces eso (la tala de árboles) nos generaba mucho susto, por eso todos nos vimos a la mesa, todos queríamos hacer parte de la mesa... (Entrevista personal a Luz Amparo Mejía)

Foto 14 Siembra de árboles a los alrededores de la Biblioteca Gabriel García Márquez. 2011.



Fuente: Sala mi barrio, archivo construcción Parque Biblioteca Gabriel García Márquez

La siembra de árboles es un ejercicio implementado en la mayoría de construcciones, pero acá tiene una connotación especial que da cuenta del reconocimiento, de la memoria de un grupo poblacional de la comuna, de un periodo de la historia del territorio, por ello se considera un ejercicio de acción colectiva orientado a la recuperación de memorias.

La posibilidad de enterrar las memorias del barrio se dio gracias a la profundidad de la excavación, ya que la estructura se planteó para cinco pisos, y que fue acogida por el operador encargado del proyecto, según manifestaron los líderes entrevistados:

...hicimos un entierro simbólico con la constructora, acá, muy en el fondo enterramos un baúl, con un libro de la historia del barrio, con cosas emblemáticas de nosotros porque quisimos hacer como algo simbólico de transformación y bueno... Enterramos, como te digo, un libro que contaba la historia de este territorio en sus inicios, algo emblemático de algunas señoras fundadoras. Fue algo muy hermoso, porque queríamos también, como dicen los alcaldes: poner la primera piedra, pero nosotros no queríamos poner la primera piedra si no sentir que la cultura y todo lo que era el sentido de este entorno que por eso

te digo: dos, tres, cuatro, por hay unos ocho árboles tuvimos que perder, pues que esa memoria no se perdiera... (Entrevista personal a Luz Amparo Mejía)

Foto 15 Obras planta baja de la Biblioteca Gabriel García Márquez. Sin fecha.



Fuente: Sala mi barrio, archivo construcción Parque Biblioteca Gabriel García Márquez

Otro ejercicio de acción colectiva que se sostuvo durante varios años estuvo relacionado con el teatro contemplado para la Biblioteca, en el cual se presentó un cambio en una propuesta inicial y una selección de los muebles del teatro, en este punto se hicieron solicitudes específicas por parte de la mesa:

...nos empeliculamos que queríamos un teatro. La tensión con la Secretaría fue dura porque entonces en ningún Parque Biblioteca ellos habían puesto... (Entrevista personal a Luz Amparo Mejía)

La propuesta de un teatro, en lugar de un auditorio nació del deseo de la comunidad de contar con las mejores condiciones para espacios que serían dirigidos al encuentro de los habitantes en la zona:

...Nosotros tenemos aquí en los colegios muy buenos auditorios y si estamos pensando en una obra como una biblioteca temática, nosotros queremos un teatro. Fue así como,

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

después de varias reuniones, de pararnos de la mesa con la Secretaría de Cultura, logramos la cometida que tengamos un teatro. Hoy los únicos dos Parques Biblioteca que tienen teatro, porque después de nosotros es San Antonio de Prado, entonces San Antonio también pide teatro. Entonces son las únicas dos bibliotecas que tienen un teatro de la magnitud... (Entrevista personal a Luz Amparo Mejía)

A simple vista la diferencia entre un auditorio y un teatro se basa en dos aspectos básicos que son la tramoya (sistema de cuerdas y poleas para colgar escenografía) y las sillas, pero hay una tercera que es muy importante y es la posibilidad de una mayor variedad de eventos y se convierte en una joya una ganancia que fuera utilizado y disfrutado por los habitantes de la comuna:

... Cuando dijimos que no queríamos un auditorio sino un teatro, se necesitaba más tiempo, mientras se cotizaba la tramoya, que la tramoya no llegaba, mientras nos traían las muestras porque a veces rallábamos con las exigencias, que tienen que traer las sillas para mostrar las que queremos. Entonces el contratista tuvo que traernos como 4 muestras. Pero sentimos que lo hacíamos no por joder y no por nosotros porque uno en esta tierra está de paso, solo queríamos que una inversión de estas tan grande, tuviera buenos espacios, que a la gente le provocara... (Entrevista personal a Luz Amparo Mejía)

Esta solicitud para los habitantes de la comuna no era de extrañarse puesto que allí existe un fuerte movimiento cultural y teatral. Sin embargo, dado que la solicitud del teatro no dependía exclusivamente del Operador y la EDU, el comité logró una reunión con la Secretaria de Cultura de la ciudad y con el alcalde Alonso Salazar para argumentar la necesidad y la posibilidad de un espacio como este en el territorio.

Dado el grado de solicitudes en esta mesa de trabajo se observó la conformación por un grupo de líderes con experiencia, una postura clara, persistente, y con conocimientos, por esta razón lograron tramitar el asunto más allá con personal del operador y la EDU.

...si, queremos el teatro, pero no cualquier teatro, entonces hubo una tensión en que la en que la tramoya era demasiado cara. Tuvimos que escalar de la Secretaría de Cultura al alcalde de ese momento para que nos entendiera la idea de que no queríamos un teatro

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

ahí chichipato, digámoslo así, queríamos un teatro digno de los jóvenes de esta ciudad. Porque afortunadamente con ese teatro hemos logrado traer la cultura nacional e internacional a nuestro territorio...entonces tuvimos como esas tensiones... (Entrevista personal a Luz Amparo Mejía)

Foto 16.-Teatro Macondo. Biblioteca Gabriel García Márquez, noviembre 2019.



Fuente: Archivo personal

Otra tensión que incidió en el desarrollo del proyecto tuvo que ver con los diferentes profesionales que los estaban acompañando en ese proceso de veeduría y con las situaciones que surgían diariamente y que repercutieron en los tiempos de finalización de la obra:

...en el segundo año nos iban a retirar la social; la iban a cambiar porque iban a iniciar otro frente en una comuna y ella era muy buena. Nosotros nos opusimos entonces le tocaba estar 3 días allá y tres días acá... Un poquito tuvimos encontrón cuando sale el primer contratista de esta obra y llega otro contratista a imponernos. Le dijimos que usted viene acá a operar nuestros recursos. Le guste o no tiene que autorizar que entremos. La otra contratista nos había dotado de botas, cascos, de todo. No lo traíamos, sino que al interior de la obra había la implementación de la mesa y estábamos autorizados a entrar e ir mirando cómo se están haciendo en las cosas... (Entrevista personal a Luz Amparo Mejía)

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Ello indica que la mesa construyó una dinámica de trabajo que revisó de manera detallada y continua todas las etapas del proyecto, en especial en la etapa de ejecución y que no existió un temor para relacionarse con los funcionarios del operador y la EDU, quienes tenían como argumento el vencimiento de los términos del contrato:

...De la EDU, de sus gerentes, sentimos que eran muy asertivos, claro, en su momento por ejemplo cuando teníamos la tensión con la Secretaría, que teatro sí, teatro no; los desesperábamos porque le parábamos su libre desarrollo de la obra y nos empezaban a decir que los términos; eso no nos importa, vamos al concejo de Medellín y solicitamos más tiempo... (Entrevista personal a Luz Amparo Mejía).

Foto 17.-Miembros del comité en obras Parque Biblioteca Gabriel García Márquez, sin fecha.



Fuente: Archivo construcción Parque Biblioteca Gabriel García Márquez

Foto 18.- Miembro del comité en obras construcción Parque Biblioteca, sin fecha.



Fuente: Archivo construcción Parque Biblioteca Gabriel García Márquez

Las situaciones descritas develan tensiones que surgen en el desarrollo de una obra de este tipo entre los actores involucrados, pero también dan cuenta de que la negociación fue una variable clave que estuvo a la mano de manera directa y en algunos casos con intermediarios y diferentes estamentos de la administración. Este cambio les suponía un retroceso y una pérdida de capital humano que podría repercutir en los resultados de la Biblioteca. La comunicación se hace vital para el buen desarrollo de los proyectos y esta requiere la construcción de confianza proceso que a su vez requiere de tiempo.

Otro ejercicio de acción colectiva que estuvo orientado al desarrollo del PUI y a transformaciones del territorio fue un plantón que se presentó cuando los feligreses de la parroquia Santa María del Carmen, iglesia aledaña la Biblioteca sufrió varias afectaciones que de acuerdo con el párroco se presentaron a raíz de las explosiones ocasionadas por la EDU en el desarrollo de la Biblioteca, esta manifestación fue registrada por medios locales así:

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

...La protesta de la comunidad, de por lo menos 70 personas, se dio por la grave afectación del templo religioso, como consecuencia de los trabajos que se hacen con la construcción parque biblioteca, explicó el párroco Luis Javier Villegas.

"Hace 17 meses, por la explosión de dinamita (para la obra) nos reventaron el templo. El 2 de marzo del año pasado el Simpad nos dio orden de desalojo, no hemos podido entrar. Las misas las estamos haciendo afuera, el EDU nos dio unas carpas...las grandes celebraciones nos toca mendigar en los colegios vecinos", comentó el sacerdote.

...El sacerdote explicó que desde el 2011 han presentado varios derechos de peticiones, se han comunicado con las autoridades locales y en marzo de este año hicieron la reclamación oficial.

...El sacerdote informó que el edificio de la iglesia tiene afectado parte del piso, columnas, paredes. "Todos los ingenieros que han venido nos dijeron que el templo quedó en altísimo riesgo de derrumbarse", puntualizó.

Las visitas al territorio, así como en una de las entrevistas se confirmó que el sacerdote obtuvo una respuesta positiva y logró que se hicieran los arreglos pertinentes a la estructura.

...allá había un líder llamado Henry Ortiz, que él era asistente de Fabio Rivera, uno de los concejales y ese Fabio Rivera tiene mucha incidencia, solo levantar la bocina. él de una le corría y solucionaban las dificultades. Entonces con la parroquia les solucionaron eso. Lo que escuché... (Entrevista personal a Jorge Andrés Tobón)

Este es un ejercicio de acción colectiva que involucra a gran parte de los habitantes del barrio y la comuna pues se entra a defender un patrimonio histórico y relevante, la iglesia como estructura física había sido perjudicada de manera colateral, pero en términos religiosos y culturales, la iglesia que era el lugar de culto para muchos y había sido puesta en peligro, la iglesia ha sido durante mucho tiempo uno de los lugares más importantes y por ello se defendió la postura de que así la biblioteca

fuera una obra muy buena, no debía ir en detrimento de otras que son esenciales para la vida cotidiana de buena parte de la comunidad.

...Y esta iglesia de acá que es tipo teatro es emblemática de nuestro territorio y no solo de este barrio, porque este barrio es la centralidad de la comuna. El 12 de octubre es de todos, acá confluyamos caso 8 barrios porque los 3 de abajo casi no llegan acá. Entonces sí hubo una tensión muy grande que fue el tema de la iglesia. A punto que hicimos mitin con el padre para que la EDU y la alcaldía cedieran, aunque siendo una iglesia de la curia... (Entrevista personal a Luz Amparo Mejía)

Finalizando la construcción de la obra otro momento de tensión para la mesa de trabajo de la biblioteca y que logró incidir en la puesta en funcionamiento del proyecto que fue el proceso de designación del personal que trabajaría allí. La intención de los miembros del comité era que trabajaran personas pertenecientes a la comuna para que la apropiación del parque fuera más fácil. Por otra parte, llamaron la atención a la Alcaldía sobre la existencia de profesionales capacitados en la zona:

...pienso que la gran tensión que tuvimos como mesa, fue el tema de salvaguardar que en nuestro parque estuvieran chicos y chicas que fueran de esta zona, porque tenemos muchos profesionales que servían hasta para coordinación de acá del parque. Bueno, y fueron unos meses de tensión muy duros, lo logramos. Aún la gran mayoría, hoy tantos años después, la gran mayoría de funcionarios de nuestro parque son de acá de nuestro territorio... (Entrevista personal a Luz Amparo Mejía)

Actualmente se sigue haciendo veeduría a este proyecto. Gracias al seguimiento que aún se hace por diferentes líderes se ha podido comprobar que todavía persisten problemas en los ascensores, así como de filtraciones de agua:

...en este momento tenemos problemas aún por el tema del ascensor y porque la constructora dejó cosas malitas. Ahorita puedes ver que tenemos filtraciones de agua, entonces todavía estamos como en esa pelea haciendo cumplir las garantías...el tema de las humedades, el tema del aire acondicionado, el tema del ascensor... (Entrevista personal a Luz Amparo Mejía)

Un último ejercicio de acción colectiva y que es muy significativo fue la selección del nombre del parque. Mediante un ejercicio democrático de votación entre los

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

miembros de la mesa, en el que se seleccionó el de Gabriel García Márquez, y el cual fue acogido por la Administración de Aníbal Gaviria.

Foto 19.- Reunión del comité participación comunitaria Parque Biblioteca Gabriel García Márquez, sin fecha.



Fuente: Sala mi barrio, archivo construcción Parque Biblioteca Gabriel García Márquez.

En uno de los documentos de trabajo elaborados por la EDU se le reconoce la importancia y varias incidencias que la mesa de trabajo de la biblioteca logró en el desarrollo del PUI así:

Desde lo colectivo se considera la mesa como un “lugar de encuentros y desencuentros” “Los funcionarios de la EDU siempre cuentan con los miembros de la mesa para tomar decisiones”

“Entre estos aportes están los salones de Música urbana y Artes plásticas y el enfoque ambiental, como evidencia del desarrollo cultural de la zona.”

“Otro aspecto, relacionado con la obra y que se identifica como un logro de la mesa de trabajo fue el retorno de la Ingeniera Ambiental, quién gracias a la gestión e incidencia de la mesa de trabajo pudo continuar con su labor al interior de la obra hasta octubre de 2011.”

“La reunión con el Secretario de Cultura Ciudadana y todo el proceso de discusión y construcción conjunta que permitió entregarle al secretario propuestas concretas sobre la operación y el proyecto cultural y lograr acuerdos y compromisos de su parte; es identificado como un gran logro que evidenció una gran capacidad de incidencia del colectivo.”⁶⁵

La descripción de este proceso indica que mesa trabajo con unos líderes con mucha propiedad y compromiso, dado que muchas de las propuestas y demandas de la mesa fueron tenidas en cuenta e incidieron en el resultado final puede decirse que su incidencia fue alta.

Trabajos barrio El Progreso No. 2:

En el proceso de intervención a este barrio también hubo un acompañamiento permanente entre los años 2009 y 2012 y ejercicios de veeduría efectivos. Una de las líderes del Comité de Participación Comunitaria, centralidad El Progreso No.2,

65 EDU, Alcaldía de Medellín. (2012) Gestión social y comunicaciones Parque Biblioteca Doce de Octubre. pp7-9

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

afirma que la comunicación con la EDU y el operador del proyecto fue buena, dado que el PUI fue una intervención esperada por los habitantes del barrio y la toda la comuna, por ello en una de las reuniones iniciales manifestaron su interés por área de educación en otro barrio que podía articularse con otras obras de su barrio:

...sobre las otras propuestas que nosotros enviamos ya no es directamente en el barrio, pero es aledaño a nosotros es el colegio El Triunfo Santa Teresa. Nosotros lo propusimos también porque arriba en El Triunfo había mucho hacinamiento y necesitábamos que nos construyeran un colegio, y por los costos, ni en El Triunfo se podía construir, había los terrenos, pero eran muy costosos, entonces mejor adecuaron el de ahí y entonces ya quedó bien dotado, bien organizado, pero también con su conectividad al Jardín que es el parque de Las Cometas... (Entrevista personal a Edilma Higuita).

Como en caso de la comuna no. 1, el PUI allí fue percibido como una respuesta a la lucha por ser incluidos en procesos de desarrollo de la ciudad:

...En el momento ya no hay que ir allá a luchar, a protestar para que nos hagan una escuela, tenemos unos buenos colegios. Hay que hacer es que nos sigan haciendo el mantenimiento, que sigan adecuando, las vías se vienen deteriorando porque el mismo servicio público no aporta nada sino deteriora, pero tenemos el servicio nosotros...Eran las instituciones educativas la cuestión de mayor necesidad, a la que había que lucharle, yya cuando llega el PUI es un complemento más grande... (Entrevista personal a Edilma Higuita)

Uno de los ejercicios de acción colectiva en este caso fue la propuesta de adecuación e inclusión de un pequeño parque dentro del proyecto Conexión El Progreso no. 2 y El Triunfo, el cual anteriormente había sido denominado como Parque Doris Botero, líder comunitaria asesinada en el año 2003, por miembros de las AUC y que venía trabajando en la Corporación Picacho con Futuro.

...Ese sendero va a pasar por el parque Doris Botero...Esa parte de Doris Botero era un sitio abandonado, un rastrojo, un señor que tenía marraneras, alta contaminación para los habitantes. Eso fue beneficioso para la comunidad porque con esta obra ya había que adecuar y retirar, entonces ya quedaba más organizado. También como le decía, para tener en memoria a esa persona y que no la olviden, que fue un referente en la organización y que por su situación pasó eso. El parque tiene juegos infantiles para los niños. Hay veces que nosotros como Junta hacemos siembra y re forestación del espacio.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

El parque no es muy grande, pero si trajo beneficios como adecuación del parque, le hicieron escalas muy organizadas para subir a la cancha, para seguir por el sendero... (Entrevista personal a Edilma Higuita)

Este acto sacó del anonimato una líder comunitaria y le otorgó a ese espacio un reconocimiento físico y simbólico dentro del proyecto; con ello los habitantes quisieron hacer partícipe el lugar y su memoria de las mejorías que se presentarían. Se logró la revitalización del espacio en el barrio que más allá de un acto de agradecimiento, indicó la particularidad de los territorios, y lo situó en la historia del barrio, la comuna y la ciudad. Al igual que en caso del PBDO fue un ejercicio de colectiva que recuperó memorias.

Otro ejercicio de acción colectiva y negociación entre las personas que participaron de la mesa se presentó finalizando el proyecto, de acuerdo con la líder entrevistada gracias al constante y juicioso ejercicio de veeduría, sobró parte del recurso económico y después de reuniones y conversaciones se acogió la idea de realizar un gimnasio al aire libre, lo cual se convirtió en una obra adicional en beneficio de los habitantes del barrio El Progreso No. 2: *...sobró un poco de recursos porque fue muy bien administrado...*

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Foto 20.- Juegos infantiles y Gimnasio al aire libre, barrio El Progreso No, 2, 2012.



Fuente:<https://www.flickr.com/search/?text=EMPRESA%20DE%20DESARROLLO%20URBANO%20EDU%20>

...Cuando ellos trajeron la propuesta, yo hacía parte de la mesa, la propuesta era un gimnasio al aire libre. Uno lo veía como raro porque decíamos, se lo roban, lo dañan, quién va a cuidar eso, era una novedad para todos. Entonces sobró ese recurso de ahí de ese mismo proyecto. Ellos, (el operador) en su conocimiento dijeron que un gimnasio al aire libre para que quedara entre el edificio y la placa. Entonces está la cancha sintética, el edificio y la placa, y vea quedó bueno... (Entrevista personal a Edilma Higuita)

Otra situación que requirió de un accionar coordinado por parte de los participantes de la mesa fueron aclaraciones y conciliaciones con algunos habitantes del mismo barrio, buscando no obstaculizar y retrasar el desarrollo de las obras:

...Los únicos inconvenientes eran cuando llegaban los “fulanos” y listo, pero se concertaba y como había integrantes de las mesas que estábamos ahí entonces tratábamos de conciliar, “mire que esto es beneficio para todos, usted por qué tiene que llegar”. Fue así cuando estábamos con lo de Doris Botero, nos tocó sentarnos con ellos y conversar. “haber, ¿qué es lo que pasa? porque es que esto es un beneficio para ti y tu familia, piensa en eso, no es solamente el momento en el que voy a pedir para mi bolsillo...”. Entonces también hubo conversaciones, era tensionante a ratos, se sentía maluco, pero volvíamos otra vez, no se dejaban de hacer las cosas y volvíamos a arrancar...(Entrevista personal a Edilma Higuita)

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

...Cuando llegó el INDER, lo primero que hicieron fue colocarle candado (a la cancha). Entonces nosotros nos tuvimos que meternos. Fue un poco maluco por la tensión. ... (Entrevista personal a Edilma Higueta)

Hubo una recuperación de la cancha, que tenía un candado y estaba siendo manipulada por particulares para beneficio propio. La llegada del Municipio junto al apoyo de los líderes del barrio hizo que el espacio fuera liberado para su transformación y ser puesto a disposición de todos los habitantes del barrio y la comuna.

Pese a que finalizaron los trabajos del PUI en el barrio se reconoce que faltan obras para el barrio que se siguen reclamando:

...Sabemos que hay unas obras pendientes por el PUI y hace un año que llegaron ellos y les dijimos a los de la EDU, muchachos aquí falta esto, ya el ingeniero vino. No sé ahorita con lo del Metro, porque como el metro va a hacer unas adecuaciones y no sabemos si lo vayan a incluir ahí. Ya toca ver si el Plan Maestro tiene recursos ahí, si lo van a vincular con lo del Metro; pero les volvimos a recordar, hicimos el recorrido con ellos... (Entrevista personal a Edilma Higueta)

Ello deja ver que, como se mencionó, el proyecto fue acogido de manera positiva y que, dado la persistencia de necesidades, y la creatividad de los habitantes del barrio existe el deseo de participar en la transformación del territorio, pero también de que hay trabajos, áreas y sectores por intervenir... *Tenemos el sector de Brasília pendiente por el tema de vivienda....*

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Foto 21.- Sendero Las cometas, barrio el Progreso no. 2, 2012



Fuente:<https://www.flickr.com/search/?text=EMPRESA%20DE%20DESARROLLO%20URBANNO%20EDU%20>

Foto 22.- Unidad deportiva Centralidad, barrio El Progreso no. 2, 2012, EDU



Fuente:<https://www.flickr.com/search/?text=EMPRESA%20DE%20DESARROLLO%20URBANNO%20EDU%20>

En este caso se nota una participación propositiva, propuestas de los habitantes, apoyo y opiniones, pero no se evidenció ningún tipo de confrontación directa con la Edu o el operador por ello puede considerarse un ejercicio de acción colectiva mediano con buenos resultados para todos los participantes de la transformación.

Obras en el barrio Santander: En este barrio se desarrollaron tres proyectos orientados al deporte, la educación y la movilidad que quedaron muy cercanos en términos físicos.

Uno de ellos fue uno de los tramos la obra Parque Lineal La Tinaja, esta fue una obra que consistió en la peatonalización alrededor del parque deportivo Santander y hacer mejoras a la cancha de fútbol así como otras dos placas polideportivas, los juegos infantiles, adecuación de una pista de trote o patinaje, construcción de módulos comerciales, un gym al aire libre, la ubicación de bancas y arborización del parque, el segundo fue la construcción de la sede jardín buen comienzo Doce de Octubre, Santander y por último el Boulevard El Abuelo que consistió en la adecuación de las calles de una avenida principal del barrio, peatonalización y arborización de las aceras

De acuerdo con la información suministrada, en esta experiencia se notó una menor incidencia de los habitantes en el desarrollo de PUI, Jorge Andrés Tobón, director de la Casa de la Cultura, afirmó que varias de las propuestas presentadas al operador y a la EDU no fueron tenidas en cuenta. Sin embargo, hubo una participación en los talleres imaginarios y demás actividades de socialización.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Foto 23.- Unidad deportiva barrio Santander, 15 de marzo de 2012



Fuente: <https://www.flickr.com/photos/danbet/6985401783> Trasformación urbano social de Medellín, comuna 5 y 6 PUI noroccidental Daniel Betancur Acosta

Hablando del Parque Lineal la Tinaja, Tobón expresó que dos de las solicitudes que realizaron los habitantes de la comuna relacionada con esta obra no fueron aceptadas por el operador:

...sobre el parque de la tinajita, habíamos proyectado unas cosas, la mayoría se cumplió, lo único que nos faltó en la Tinaja fue un teatro que lo habíamos proyectado, habíamos proyectado una piscina, pero no se podía hacer porque Santander territorialmente tiene una dificultad desde la planeación territorial pues (politico-territorial) que hasta el Doce de Octubre es el Barrio Santander, hasta el Hospital del Doce, pero aparece pues en los mapas... (Entrevista personal a Jorge Andrés Tobón)

Obras como un teatro al aire libre y una piscina pese a ser consideradas dentro del renglón de cultura y recreación suponen una mayor inversión, así como trabajos de sostenibilidad. En este punto se puede observar que la pertenencia e identidad hacen que no haya un apoyo y una apropiación de la piscina por parte de los habitantes del barrio Santander, lo cual puede ser considerado como un ejercicio

de acción colectiva que no incide en el momento de su desarrollo del PUI sino una vez finalizaron las obras.

...cuando hacemos las gestiones, ellos nos dicen "¿Para qué una piscina? Ustedes ya tienen una piscina" ...que está en el Doce. Pero la gente del barrio, por identidad, delimitó el barrio de otra forma. Entonces llega es hasta el colegio Santander, no se tira hasta allá sino hasta más acá por cuestiones históricas que fue lo de la violencia, entonces hizo que perdiéramos esa parte del territorio y esa identidad de ese lugar...(Entrevista personal a Jorge Andrés Tobón)

La aproximación al territorio mediante una visita deja ver que, luego de 5 años, ha tenido transformaciones posteriores orientadas de carácter ornamental y religioso a la ejecución del proyecto por parte de la comunidad, pero en términos generales fue un proyecto bien acogido, puesto que se trataba de un espacio deportivo complementado y mejorado.

De acuerdo con Jorge Andrés, la solicitud del teatro al aire libre dentro del parque Lineal la Tinaja, que no fue aceptado, aduciendo que el espacio al ser deportivo podía y debía aprovechar el espacio para hacer una pista de trote o patinaje.

La construcción del Jardín Buen Comienzo el cual está ubicado enfrente del parque lineal La Tinaja, fue un proyecto totalmente aceptado en la comunidad puesto que se construyó "una casa morada" amplia y moderna que fue puesta a disposición de la primera infancia de las comunidades de los barrios Santander y Pedregal en el que además contrataron 30 madres comunitarias del barrio: *era algo muy apropiado la para la comunidad...*

En este proyecto también se conformaron mesas de trabajo sobre atención a la primera infancia, espacios donde los vecinos, líderes comunales y familias

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

beneficiarias adquirieron compromisos para la protección de la primera infancia en sus barrios.⁶⁶

El Bulevar el Abuelo, a cargo del consorcio Bulevar Palacios 2015, consistió en la ampliación de las calles a la medida mínimas, así como la adecuación de los andes. Las discusiones se presentaron entre los mismos habitantes sobre la idea que cada uno concebía debería ser el Bulevar:

...En el proyecto el Bulevar del abuelo, hubo una disputa, pues no con el operador, sino que acá en el barrio hay mucha gente que se imaginaba la intervención de diferentes formas o quieren un bulevar de diferentes formas. Habíamos unos líderes que queríamos algo peatonal, los comerciantes tuvieron sus tensiones y discusiones con nosotros porque ellos necesitan es que haya carros para poder bajar sus productos y poder surtir sus negocios y finalmente lo que se creó fueron aceros para que la gente caminara, pero no da abasto las aceras cuando la gente sale de misa... (Entrevista personal a Jorge Andrés Tobón)

Otro aspecto que llamó la atención de los habitantes del barrio estuvo relacionado con el costo de la obra: de acuerdo con ellos la obra se hizo a un costo sobre elevado de (\$2.431 millones) cifra estimada por la EDU.⁶⁷

...Lo que hay es como una perspicacia o yo no sé... Frente a la ejecución de este proyecto. O es que los operadores y ese tipo de proyectos valen mucho, o es que no... O valen mucho o nosotros no sabemos valorizar las cosas. Porque nos pareció muy caro tanto dinero para hacer solamente unas aceras... (Entrevista personal a Jorge Andrés Tobón)

66 Tomado de: <https://testing.medellin.edu.co/donde-atendemos/jardines-infantiles/228-el-jardin-infantil-buen-comienzo-doce-de-octubre-santander>

67 Tomado de <http://www.edu.gov.co/site/actualidad/1491-mas-espacio-publico-para-la-interaccion-ciudadana-gracias-al-bulevar-el-abuelo>

En el testimonio se afirma que pese algunos inconvenientes entre los comerciantes y personal operador, éstas no lograron mayores cambios en lo que había sido proyectado:

...Lo que hizo el operador es que siempre al ver la tensión buscaba una solución, entonces se dialogaba con los comerciantes y llegaban a un acuerdo... A ese comerciante pues si perdió porque ellos tenían pues la facultad de, la Alcaldía tiene la facultad de intervenir sobre sus espacios... (Entrevista personal a Jorge Andrés Tobón)

Las tensiones estuvieron relacionadas con el uso de las aceras que algunos negocios estaban haciendo, así como los cierres de algunos negocios mientras la ejecución del proyecto por ello se debieron tramitar algunas tensiones con los comerciantes quienes terminaron retrasado unos meses la entrega del bulevar⁶⁸

...Lo que sí se conformó, fue una mesa que era veeduría. Había un señor que siempre pedía un informe detallado de la ejecución, de los gastos y todo eso... (Entrevista personal a Jorge Andrés Tobón)

Ello contribuyó a la formación de un comité de veeduría como respuesta al elevado costo de la obra, pero de acuerdo con Jorge Andrés el operador nunca presentó el informe detallado:

... le contaba a grandes rasgos cómo iba la obra, la cantidad que ejecutaba. Pero así minuciosamente como lo que pedía el señor "que cuanto valía un clavo", no ... (Entrevista personal a Jorge Andrés Tobón)

De la participación en los talleres imaginarios se destacó la solicitud de los instalar a lo largo del bulevar varias rampas para las personas con discapacidad que viven en el barrio, algunas afuera de sus viviendas

68 <https://www.elcolombiano.com/antioquia/bulevar-del-abuelo-dignificara-los-espacios-en-barrio-santander-EL3397633>

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

...y frente a las personas de sillas de ruedas se [hicieron] unas rampas, entonces pensando también en las personas de movilidad reducida y personas en situación de discapacidad... (Entrevista personal a Jorge Andrés Tobón)

Sobre los trabajos en los talleres imaginarios con el personal de la EDU Jorge Andrés expresó lo siguiente: *...desde el inicio fueron claros con qué se podía y qué no se podía construir. No dañando las ilusiones... (Entrevista personal a Jorge Andrés Tobón)*

Sobre los niveles de participación agregó que la participación a esta actividad no fue masiva:

...son muchos factores por los que pocos acuden, o acuden al lanzamiento o acuden ya cuando el proyecto está ya hecho para que ellos disfruten, pero no inicialmente cuando vienen a sensibilizar. Que llega gente, sí, pero no todo el barrio, por decirlo así que fue legítima la participación de la comunidad, pero no con mucha gente... (Entrevista personal a Jorge Andrés Tobón)

En la visita al barrio se observó espacio destinado para el monumento al abuelo fue reducido, la obra construida por la comunidad no tuvo ninguna adecuación como tal, lo que si se hizo fue una jardinera alrededor que ha contribuido a un nuevo problema de basuras:

...Lo otro es que el bulevar antes tenía, o la acera del bulevar donde está "El Abuelo" tenía otra forma y pusieron una jardinera al lado de "El Abuelo" lo cual generó una dificultad...Uno, redujo el espacio y dos, se convierte a veces en un punto de basuras. Entonces esas fueron las dificultades... (Entrevista personal a Jorge Andrés Tobón)

Pese a la trayectoria de las organizaciones en el territorio, el operador que ejecutó el proyecto no aceptó la solicitud propuesta por la casa de la cultura que buscaba una exaltación del monumento con el que ya contaban:

...Desde la casa de la cultura presentó una propuesta que consistía en la realización de un mural y para restaurar "el abuelo". Pero que no fue aceptada por parte del operador... Nos dijeron que no, sí nos dieron respuesta, pero fue negativa. Que no había recursos

para eso, que no estaba especificado en el proyecto... (Entrevista personal a Jorge Andrés Tobón)

Dado que las obras fueron en su mayoría consistían en la mejora de espacios ya existentes no se presentó ningún episodio de confrontación entre la colectividad y el operador; sin embargo, varias de las propuestas realizadas por la comunidad no fueron tenidas en cuenta, la solicitud de información detallada de la ejecución de gastos tampoco tuvo respuesta, y la participación estuvo a cargo de unos pocos líderes reconocidos en del barrio a los que los habitantes les delegan este tipo de actividades se puede decir que los ejercicios de acción colectiva identificados en este barrio fueron de una baja incidencia.

5.3 Diferencias incidencias PUI y acción colectiva comuna no.1 y no. 6

En términos generales la información analizada deja ver que en la comuna no. 1 hubo más procesos de construcción que acarrearón desplazamientos de los habitantes, mientras que en la comuna no. 6 hubo procesos de adecuación por lo que no hubo grandes procesos de desplazamiento. El contexto de violencia de la comuna no. Y los contratos de la JAC y otras organizaciones con la Alcaldía para trabajos de demolición, incidieron para que no se presentara una mayor resistencia ante las presiones ejercidas por la EDU y la Alcaldía para vender los terrenos; mientras que en la comuna no. 6 la tradición organizativa y el apoyo de algunos líderes y de un concejal muy cercano a la comuna hicieron que los habitantes sintieran mayor confianza en expresar sus opiniones y deseos con relación a las obras que se estaban desarrollando. Pese esta diferencia en términos genrales

ambos PUI fueron bien recibidos, y se implementaron algunas correcciones para el desarrollo del segundo PUI basados en la experiencia previa. A continuación, se presentan las diferencias y semejanzas identificadas de las incidencias territoriales resultado de ejercicios de acción colectiva implementados en los PUI de la comuna no. 1 y no. 6 entre el periodo de 2004 y 2015.

Tabla 16.- Diferencias de las incidencias del PUI y la acción colectiva comuna no.1 y comuna no. 6

Aspecto	Comuna no 1	Comuna no. 6
Parques Biblioteca	Los habitantes de esta comuna experimentaron un proceso de desplazamiento que desembocó en la creación del comité Unidos por Santo domingo	Los habitantes de esta comuna no presentaron un desplazamiento, pero hubo un cambio se talaron árboles y se desmontaron las piscinas Los árboles fueron sembrados alrededor de la nueva estructura
	El nombre de la biblioteca fue elegido de manera unilateral por la administración municipal desatendiendo las propuestas de la comunidad.	La selección de nombre y de su auditorio fue realizada mediante un proceso de votación de los miembros del comité de la centralidad 12 de octubre

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

	Este Parque fue una propuesta de la Alcaldía y la EDU que debió ser aceptada por los habitantes de la comuna	Esta Biblioteca fue una solicitud de los líderes de la comuna por falta de apropiación de la Biblioteca La Quintana
	Premura por terminar las obras tres años de construcción	Demoras en la construcción. Se hicieron dos inauguraciones, una en 2013 y otra en 2015, los retrasos estuvieron asociados a problemas con el operador y al montaje del teatro
	Auditorio con capacidad para 179 personas	Teatro capacidad 300 personas
Frente a los actores armados	El contexto de violencia de la comuna hizo que el miedo se generalizara en la comunidad limitando alguna interpelación a la solicitud de desplazarse	La presencia estatal hizo que los líderes se ofrecieran a dialogar con actores armados para facilitar las obras
Frente las JAC y las organizaciones sociales	No hubo apoyo de líderes de la JAC y otras organizaciones reconocidas en la comuna	Algunos líderes estuvieron apoyados por el concejal Fabio Rivera

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

	puesto que ellos tenían contratación con la Alcaldía y la EDU	JAC y organizaciones apoyaron las iniciativas
Ejercicios de Acción Colectiva	Alrededor de los avalúos de los predios se crea comité, se interpone derecho de petición, se crea mesa de negociación manifestación en espacio público se crea segunda mesa de negociación	Alrededor de la manera en cómo se estaban haciendo las obras, se hacen 18 PQRS y se interponen 48 derechos de petición
	Presentar propuestas, solicitud de rediseños y reuniones a personal de la EDU	Recuperación de profesional ambiental que iba a ser trasladado
	Organización y participación de eventos como el Festival Mingo	Manifestación por daños colaterales a estructuras como la Iglesia
		Propuestas de los habitantes aceptadas y no aceptadas
Frente a las fallas del proyecto	El Parque Biblioteca y el Puente de Guadúa presentaron fallas técnicas que llevaron al cierre del	Pese a unas fallas de cuidado, y otras menores,

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

	parque y el desmonte del puente.	actualmente funcionan de todas las obras físicas
Frente a las condiciones de participación en las mesas	Desconocimiento sobre la manera en la que debían participar	Interacción con líderes de otros territorios en el mismo proceso mayor conocimiento

Tabla 17,- Semejanzas en incidencias del PUI y la acción colectiva comuna no. 1 y no. 6

Aspecto	Comuna no 1	Comuna no. 6
De carácter tipográfico	Ladera y Cerro Santo domingo	Ladera y Cerro Picacho
Designación de manera de participar	Tres comités por área de intervención y un comité interinstitucional Visión Nororiental	Tres comités por área de intervención y un comité interinstitucional
Criterios selección PUI	Menor Índice de Calidad de Vida de toda la ciudad	Mayor índice de densidad demográfica de toda la ciudad
Percepción de líderes sobre formulación y desarrollo del PUI	Bien recibido visto como proceso de desarrollo	Bien recibido visto como proceso de desarrollo

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

Trasformación principal	Movilidad y espacio público	Movilidad y espacio público
Proyección turística	Ecoparque Arvi	Ecoparque Mirador del Cerro Picacho*
Proyectos solicitados por los habitantes de la comunidad	Educación, deporte, y salud	Educación y deporte, y cultura
ONGS	En 2002 contaba con 98 organizaciones	En 2005 contaba con 210 organizaciones y una fuerte tradición de grupo culturales
Implementación de nuevo transporte público	Línea K y línea j del metro cable	Línea P del Metrocable Picacho
Nuevas dinámicas resultado del PUI	Turismo movilidad y comercio	Turismo, mayor conexión y recuperación del medio ambiente
Fallas en Parque Biblioteca	Estructura y fachada	Filtraciones y fallas en los ascensores

6. Conclusiones.

Las ciudades del neoliberalismo deben seguir siendo estudiadas para establecer qué estrategias y con qué variantes están implementando y alimentando el proceso urbanizador neoliberal para que no se diluyan las particularidades que ofrecen las distintas urbes latinoamericanas, en términos de formas de organización social, el actuar político de sus pobladores, sus creaciones, sus nuevas necesidades, sus aportes y su manera de habitar la ciudad actual desde un territorio específico e inmediato, que es el barrio.

En Medellín, se pudo evidenciar que se vienen implementando estrategias del neoliberalismo para desarrollar la ciudad y garantizar la circulación de capital financiero internacional. En este ejercicio identificamos 4 de ellas para el periodo de estudio seleccionado :1. La creación de redes de negocios dirigidos por colaboraciones público-privadas. Las Alcaldías (2004-2007, 2008-2011, y en menor grado la de 2012- 2015) presentaron Planes de Desarrollo Municipales, que contenían unas propuestas macro sobre la ciudad y los barrios, en las que participaron a través de diferentes secretarías, y con la contratación de empresas para realizar avalúos de predios, la EDU para el diseño de los proyectos, la cual a su vez debió contratar a empresas operadoras y otras que hicieron el proceso de interventoría, (nacionales e internacionales) creándose así una red de negocio de carácter público –privado basado en externalizaciones. 2. Nuevas formas de la

política de desarrollo económico local que fomenten la cooperación entre empresas. En medio de la ejecución y puesta en marcha de los PUI, empresas de construcción, de interventoría, de materiales e insumos, de servicios públicos y de transporte (Metro) cooperaron entre sí para el incremento del desarrollo económico local.³ La implementación de programas basados en la comunidad para paliar la exclusión social, El PUI es un programa que incluye la participación de las comunidades más excluidas de la ciudad y ⁴. La promoción de nuevas formas de coordinación interinstitucional y creación de redes entre las distintas esferas anterior a la intervención estatal local. El desarrollo PUI promovió la coordinación interinstitucional con otras entidades privadas como, la Agencia Francesa para el Desarrollo, la Universidad EAFIT y su Instituto de Estudios Urbanos y ambientales en las que conformaron comisiones de trabajo, así como mesas técnicas.

Estas estrategias para desarrollar la ciudad tienen un impacto a largo plazo y siendo significativo, aún es bajo con relación a otras formas de producir ciudad que puede hacer el sector privado en otras zonas, por los costos y complejidades del terreno. Con relación a los planteado teóricamente el trabajo también dejó ver transformación del territorio en función de dinámica neoliberal. Ante el histórico abandono estatal en ambas comunas se presentó un evidente desarrollo territorial, mediante la creación de corredores y calles comerciales / complejos de vivienda, espacios de encuentro ciudadano, el deporte, la educación y la cultura

Se desarrollaron proyectos para mejorar el transporte, el turismo y el consumo, que introdujeron un nuevo renglón de ingresos para la ciudad, así como una mayor visibilidad a nivel internacional en materia de urbanismo, negocios e inclusión social. Un último aspecto muy importante fue la construyeron redes internacionales de trabajo capital económico y de conocimiento.

Con relación al territorio en términos físicos y sociales se presentaron cambios en la población residente de los barrios, cambios en el uso del suelo, una rotación de visitantes locales y extranjeros atraídos por nuevos espacios para el deporte y la cultura, cambios en el paisaje, nueva vocación orientada al turismo, pero también nuevos problemas y la agudización de las necesidades básicas aún no resueltas. Todos estos aspectos se encontraron en ambas comunas, en la comuna no. 6 adicionalmente el desarrollo del PUI hizo que el territorio obtuviera una conexión entre barrios y mejoramiento de vías de conexión con la ciudad, la recuperación del medio ambiente por ejercicios de arborización en los parques y conexiones que mejoraron la calidad del ambiente, la canalización de la quebrada La Tinaja, que atraviesa diferentes barrios de las comunas 5 y 6 y fue la antesala de un proyecto grande de movilidad como lo es el Metro cable Picacho.

En el desarrollo de los PUI emergieron unos ejercicios de acción colectiva comunitaria que contribuyeron a la transformación de los barrios en los que no solo convergieron vectores del neoliberalismo sino también de resistencia de sus habitantes puesto que el barrio no es solo el espacio físico en el que residen es también un elemento sobre el cual han construido su identidad.

Ello se evidenció en que el accionar coordinado de los pobladores entorno a la transformación de los barrios de las comunas no 1 y no.6, fue más que la participación comunitaria descrita por los informes de la EDU. El estudio realizado permitió identificar repertorios de acción colectiva comunitarios como por ejemplo, para la comuna no. 1: Interposición de un recurso de acción popular por parte de los habitantes del barrio Santo Domingo Savio que motivó la primera reunión con Secretario de Gobierno; creación del comité alterno: *Unidos por Santo Domingo*, para la renegociación de los valores de los predios; el encadenamiento y huelga de hambre Adolfo Taborda y otras tres personas en Parque de la juventud, que

logró el segundo avalúo y el incremento de los valores iniciales; la elaboración de propuestas propias para el desarrollo de los PUI que fueron presentadas a la EDU y los operadores del proyecto, selección de nombres (barrios Popular y Granizal); la apropiación, discusión y potencialización de proyectos propuestos por la EDU (Galería urbana, y Festival de Mingo)

Para la comuna no. 6 : La elaboración de 48 derechos de petición y 18 PQRS; las modificaciones de fondo a los diseños de la EDU en el Teatro Macondo, las reuniones con Secretaria de Cultura y el Alcalde, las presiones para contratación de personal perteneciente a la comuna en la Biblioteca; El plantón por daños colaterales a Parroquia Santa María del Carmen; las gestiones para impedir el cambio de profesional ambiental en medio del desarrollo de la obra, las solicitudes de salones artísticos; el acompañamiento y apoyo a los proyectos en la recuperación de espacios tomados por actores armados, socialización de proyectos para que fueran aceptados por personas en desacuerdo con los proyectos; la realización de varios ejercicios de recuperación la memoria de los barrios y sus líderes; el reconocimiento y revitalización de los espacios a través de la inclusión del parque Doris Botero en el sendero conexión Las cometas; y la elaboración de documentos con propuestas no acogidas.

Los territorios experimentaron cambios físicos, sociales culturales y económicos, con ello se introdujeron nuevas dinámicas que consideran positivas, otras como inesperadas o negativas, pero en las que hay que seguir trabajando, porque los habitantes no renuncian a la opción de vivir mejor en sus barrios.

Los habitantes también experimentaron sentimientos de confianza, pero también de decepción frente al Estado. Si bien llegaron para mejorar sus territorios, muchas necesidades quedaron pendientes, y además presenciaron desperdicios en algunas obras. A lo que se ha sumado que los problemas de las obras del PUI

han sido atribuidos a los operadores, por lo que las soluciones se visualizan mucho más complicadas y accesibles.

No obstante, la intención de los desarrolladores ha sido aprovechada por los habitantes quienes teniendo capacidades saben que pueden trabajar más temas de desarrollo de sus territorios en asocio con la Alcaldía.

Se puede decir que los procesos de acción colectiva actualmente es un ejercicio de voluntad política de algunos líderes y miembros de los barrios teniendo en cuenta las ocupaciones del día a día como lo son el trabajo, la familia, en la educación, el descanso y el ocio, es una muestra de dos cosas importantes primero los conocimientos empíricos de los territorios de los que carece la administración y segundo un deseo y una disposición permanente de construir ciudad voluntariamente para vivir bien en sus barrios.

Las acciones colectivas también tuvieron diferentes intensidades alta, mediana y baja, con lo que se quiere decir el grado de impacto en el desarrollo de lo que la EDU había trazado inicialmente en términos de selección y compra de predios, de diseño de obras, de elección de nombres de los proyectos, del cumplimiento y extensión de tiempos, de los recursos económicos, de los materiales, y por último apropiación y promoción funcionamiento de las obras. Es decir que estos ejercicios ralentizaron, facilitaron, propusieron, apoyaron, acogieron, exigieron cambios, apropiaron, las propuestas, vigilaron, aumentaron los tiempos y los costos de las diferentes obras. En la comuna no. 1 donde hubo desplazamientos de habitantes los procesos de acción colectiva se vieron contrarrestados por dos razones, la primera el contexto de violencia y la segunda las contrataciones de las JAC y otras organizaciones con la Alcaldía para trabajos de demolición, mientras que en la comuna no. 6, la mayoría de trabajos fueron de adecuación por lo que no hubo mayores desplazamientos de habitantes, esto sumado tradición de las

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

organizaciones, el liderazgo y apoyo del Concejal Fabio Rivera hicieron que las personas participaran con mucha libertad en los diferentes espacios.

Por último, consideramos que el aporte de este trabajo al campo de los estudios Urbano-Regionales, radica en que los estudios de ciudad en relación con la planeación urbana son muy importantes y vigentes dado que es un proceso inacabado.

Identificar los procesos de acción colectiva y sus incidencias en relación a la transformación mediante del PUI en dos territorios que son opuestos devela aspectos claves y significativos para este tipo de intervenciones como: ¿quiénes son los actores, ¿cuáles son los roles, sus capacidades y las diferentes maneras de gestionar un proceso de reconfiguración territorial?, como estas semejanzas y diferencias de los terrenos y las comunidades son cruciales en la actual reconfiguración y así mismo evidenciar que dichas transformaciones no se presentan de manera lineal ,y mucho menos de manera fortuita.

7. Bibliografía

Libros.

1. Botero Gómez, Fabio. (1998) La ciudad colombiana, Medellín, Universidad de Antioquia.
2. Calvo Isaza, Oscar, Parra Salazar, Mayra. (2012) Medellín Rojo. Medellín: Planeta.
3. Castells, Manuel. (1980). *Los movimientos sociales urbanos*. México: Siglo XXI Editores.
4. Castells, Manuel La cuestión urbana. (1976) España. Siglo XXI Editores
5. Centro Nacional de Memoria Histórica (2017), Medellín: memorias de una guerra urbana, CNMH- Corporación Región - Ministerio del Interior - Alcaldía de Medellín - Universidad EAFIT - Universidad de Antioquia, Bogotá.
6. Centro Nacional de Memoria Histórica. Una nación desplazada: informe nacional del desplazamiento forzado en Colombia, Bogotá, CNMH - UARIV, 2015.
7. Delgado Salazar, Ricardo. Acción colectiva y sujetos sociales. Análisis de los marcos de justificación ético-políticos de las organizaciones sociales de mujeres, jóvenes y trabajadores. Bogotá: Editorial Pontificia Javeriana, 2009.
8. De Certeau, M., Giard, L. & Mayol, P. (1999). La invención de lo cotidiano 2. Habitar, cocinar. México: Universidad Iberoamericana.
9. Escalante Gonzalbo, Fernando. 2016, Historia mínima del neoliberalismo. Una Historia económica cultura e intelectual de nuestro mundo de 1975 a hoy. Turner Publicaciones S. L. Madrid.
10. Franco Vilma. (2011) Medellín, orden desigualdad y fragilidad. Medellín, Corporación Jurídica Libertad.
11. Frechilla Martin Juan José y Lovera, Alberto. (1994) La ciudad de la planificación a la privatización. Universidad Central de Venezuela, Fondo Editorial, Acta científica, venezolana, Caracas.
12. Harvey, David (2013) Ciudades rebeldes del Derecho a la ciudad a la revolución urbana. España. Ediciones Akal S.A.
13. Harvey, David (2007) Breve Historia del Neoliberalismo. Madrid. Ediciones Akal S.A
14. Hidalgo Rodrigo y Janoschka Micahel. (2014) La ciudad neoliberal Gentrificación y exclusión en Santiago de Chile, Buenos, Aires, Ciudad de México y Madrid. Editorial Pontificia Universidad Católica de Chile.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

15. Jaramillo Ana María, Perea Carlos Mario (2014) Ciudades en la encrucijada. Violencia y poder criminal en Rio de Janeiro, Medellín, Bogotá y Ciudad Juárez. Medellín, Editorial Pregón S.A.S.
16. Lefebvre, Henri La producción del espacio (2013) Madrid: Capitán Swing Libros.
17. Lucerna Salmoral, Manuel et al, (2008) Historia de Iberoamérica, III. Historia Contemporánea, España: Ediciones Cátedra.
18. Naranjo Giraldo, Gloria. (1992) Medellín en zonas Monografías. Medellín: Corporación Región.
19. Mesa Duque, Norela et al, (2018) Víctimas del desarrollo en Medellín. Progreso y moradores en disputa. Serie Víctimas del desarrollo en Colombia, Editorial Kavilando, REDIPAZ.
20. Pasquino, Gianfranco (2014) Nuevo curso de Ciencia Política. México: Fondo de Cultura Económica.
21. Quinchía Roldán, Suly Maria. et al (2018) Urbanismo en Medellín. Siglo XXI: aportes a la discusión. Medellín, Facultad de Arquitectura Universidad Nacional, sede Medellín.
22. Ramírez Patiño, Sandra Patricia Karim León Vargas (2013) Del pueblo a la ciudad: migración y cambio social en Medellín y el Valle de Aburrá, 1920-1970 / Sandra Patricia Ramírez Patiño, -- Medellín: Universidad de Antioquia, Alcaldía de Medellín, Hombre Nuevo Editores.
23. Rincón Patiño, Analida, Correa Cárdenas Andrés Felipe, compiladores, (2018) Desarrollo territorial, reasentamiento y desplazamiento de la población: realidad, política pública y derechos en la ciudad latinoamericana del siglo XXI /. -- Medellín: Personería de Medellín: Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Arquitectura. Escuela de Planeación Urbano Regional.
24. Romero, José Luis. (2014) Latinoamérica las ciudades y las ideas. Buenos Aires, Siglo XXI Editores.
25. Sack, R. (1986). Human Territoriality: its theory and history. Cambridge: Cambridge University Press.
26. Santos, Milton (1996-2000) La Naturaleza del espacio. Técnica y tiempo. Razón y emoción. Barcelona. Editorial S.A.
27. Soja Edwar, Postmetropolis. (2008) Estudios Críticos sobre las ciudades y las regiones. Madrid, Edición Traficante de sueños.
28. Tarrow, Sidney, 2012. El poder en movimiento los movimientos sociales, la acción colectiva y la política. Madrid, Alianza Editorial S.A.
29. *Veeduría Plan de Desarrollo de Medellín (2001) Balance Plan de Desarrollo de Medellín 1998-2000. Medellín, Divergráficas*

Capítulo de libro

30. Villegas Botero, Luis Javier (2010) La provisión de luz y agua en Medellín. En: Domínguez Gómez, Eduardo, Director académico, en Todos Somos Historia, Tomo 2 Vida del diario acontecer pp. 147-164, Medellín, D'vinni S.A

Artículos de revista

31. Alan Gilbert y Peter M. Ward, (1987) Asentamientos populares vs. el poder del Estado, tres casos latinoamericanos: Ciudad de México, Bogotá y Valencia México: Ediciones G, Gili.
32. Arboin Gómez, Felipe (2012) Derecho Urbanístico y Desarrollo Territorial Colombiano. Evolución desde la Colonia hasta nuestros días. Vniversitas, 61(124), 17-42. <https://doi.org/10.11144/Javeriana.vj61-124.dudt>
33. Atehortúa Arredondo Clara Inés. (2009) Opinión Jurídica, Vol. 8, No. 16, pp. 99 - 114 - ISSN 1692-2530 - Julio - diciembre de 2009 / Medellín, Colombia 103 Caracterización del desplazamiento forzado intraurbano. Medellín 2000-2004 pp. 102-103
34. Álvarez Osorio, Astrid, (2017) Urbanismo, reasentamiento de población y vivienda adecuada: desafíos para la defensa de los derechos humanos en los territorios. Revista Ratio Juris Vol. 12 N.º 24 UNAULA
35. Betancur, John. 2009. "El segundo saqueo de América Latina: implicaciones para la planeación urbana." en: *La Ciudad Latinoamericana siglo XXI, Globalización, neoliberalismo, planeación*. Medellín, Universidad Nacional de Colombia, Sede Medellín, pp.83-119.
36. Brand, Peter. 2009. "La globalización neoliberal y la planeación urbana: perspectivas para América Latina." en: *La Ciudad Latinoamericana en el siglo XXI, Globalización, neoliberalismo, planeación*. Medellín, Universidad Nacional de Colombia, Sede Medellín, pp.7-33.
37. Berger, P., & Neuhaus, R. (1993). Potenciar al ciudadano. El rol de las estructuras intermedias en las políticas públicas. Revista de Estudios Públicos, 49, 175-226.
38. Corboz, Andre, (2000) El territorio como Palimpsesto en: Ramos Ángel. Editor, (2004) Lo urbano en 21 autores contemporáneos. Universidad Politécnica de Cataluña. Barcelona, pp 25-34
39. Coupe, Françoise. 1996. "Migración y urbanización 1930-1980". *Historia de Medellín Tomo II*. Melo González, Jorge Orlando, Editor. Medellín, suramericana de seguros, pp. 563-570.
40. De Mattos, Carlos A (2007) Globalización, negocios inmobiliarios y transformación urbana. Nueva Sociedad No 212, noviembre-diciembre de 2007.

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

41. De Mattos, Carlos A. (2009) "Modernización capitalista y revolución urbana en América Latina: cinco tendencias genéricas." En: La Ciudad Latinoamericana en el siglo XXI, Globalización, neoliberalismo, planeación. Medellín, Universidad Nacional de Colombia, Sede Medellín, pp.37-81
42. Echeverri Restrepo, Alejandro Orsini Francesco M. Informalidad y urbanismo social en Medellín: Medioambiente urbanismo y sociedad. pp 131-152.
43. Haesbaert Rogério (2013) Del mito de la territorialización a la multiterritorialidad. Revista Cultura y representaciones sociales, año 8, no 15, UNAM, México, pp.9-42, Bajo licencia creative commons 2.5 México. <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.5/mx/>
44. Hall Peter (1997) Megaciudades y ciudades mundiales y globales. en: Ramos Ángel. Editor, (2004) Lo urbano en 21 autores contemporáneos. Universidad Politécnica de Cataluña. Barcelona, pp 117-132
45. Janoschka, Michael. (2002) "El nuevo modelo de la ciudad latinoamericana: fragmentación y privatización." Revista **eure** (Vol. XXVIII, Nº 85), pp. 11-29, Santiago de Chile.
46. Letelier -Troncoso, L., Tapia-Barría, V., & Boyco-Chioino, P. (2019). Reformas neoliberales y acción colectiva vecinal en Chile: reflexiones desde el trabajo territorial. *Cuadernos De Vivienda Y Urbanismo*, 12(24). <https://doi.org/10.11144/Javeriana.cvu12-24.rnac>
47. Llanos-Hernández, Luis. (2010). El concepto del territorio y la investigación en las ciencias sociales. *Agricultura, sociedad y desarrollo*, 7(3), 207-220. Recuperado en 27 de abril de 2020, de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-54722010000300001&lng=es&tlng=es.
48. Molina Peláez, Gustavo Adolfo et al. (2012) Administración pública y procesos de internacionalización de ciudades. Medellín 1998-2010. Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín.
49. Montañés, Gustavo (2001) Razones y pasiones del espacio y el territorio. Introducción. En: Espacios y territorios. Razones, pasiones e imaginarios. Universidad Nacional de Colombia, Vicerrectoría Genera. Red Espacio y Territorio. Bogotá.
50. Montoya Restrepo, Nataly. (2014). Urbanismo social en Medellín: una aproximación a partir de la utilización estratégica de los derechos. *Estudios Políticos*, (45), 205-222. Recuperado a partir de <https://revistas.udea.edu.co/index.php/estudiospoliticos/article/view/20203>.
51. Municipio de Medellín- Corporación Con vivamos. 2009. *Plan de Desarrollo Comuna 1 2005-2015.Fase de divulgación y Gestión. Medellín.*

52. Municipio de Medellín. *Plan Estratégico comuna 6 2006-2015 Construyendo Ciudad.*
53. Montoya Restrepo, Nataly (2014) Urbanismo social en Medellín: una aproximación a partir de la utilización estratégica de los derechos. *Revista Estudios Políticos* no. 45, pp.205-222
54. Pradilla Cobos (2014) La ciudad en el patrón neoliberal de acumulación en América Latina. *Cad Metrop Sao Pablo* vol. 16, pp. 37 -60
55. Sánchez Mazo Liliana. (2014) Potencialidades de la participación en la participación de construcción de ciudad desde intervenciones urbanas en asentamientos precarios. *América Latina hoy*. No. 68 pp.119-136
56. Sierra Noreña, Jenny Paola. (2016) Marketing urbano Forma de Gobierno neoliberal en la ciudad de Medellín, en *Iconofacto*. Vol. 12 No. 19 Julio. -diciembre pp.124-153
57. Torres Carrillo Alberto. Acción colectiva y subjetividad. Un balance desde los estudios sociales. *Folios* no.30, segundo semestre 2009. Universidad Pedagógica Nacional.pp.51-74
58. Zibechi, Raúl. Los movimientos sociales latinoamericanos: tendencias y desafíos. En: *OSAL : Observatorio Social de América Latina*. No. 9 (ene. 2003-). Buenos Aires: CLACSO, 2003- . -- ISSN 1515-3282 Disponible en:<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/osal/osal9/zibechi.pdf>

Trabajos de grado de Posgrados

59. Gutiérrez Tamayo, Alberto León. (2012) Formación ciudadana en perspectiva del potencial pedagógico de los estudios del territorio Ciudadano territorial: fundamento de la democracia Tesis Doctorado en Educación Universidad de Antioquia. Facultad de Educación. Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín.
60. Quinchía Roldán, Suly María. (2011). Discurso, ideología y poder en la producción de ciudad: un acercamiento a la práctica discursiva del urbanismo social en la ciudad de Medellín, 2004-2011. Facultad de Arquitectura. Escuela de Planeación Urbano Regional.
61. Ramírez Mejía Sorey Cristina. (2015) Intervención administrativa para el componente social de los Proyecto Urbano Integrales en la ciudad de Medellín. Facultad de Arquitectura, área curricular de tecnología y construcción, Medellín.
62. Velásquez Castañeda. Carlos Alberto (2015) Trasformación del Estado local y sus prácticas de intervención en sectores informales de Medellín a partir de la experiencia en el mejoramiento integral de barrios (1990-2015). Facultad de Arquitectura. Escuela de planeación Urbano Regional. Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín
63. Vélez González. Elizabeth (2012) Las acciones colectivas y organizaciones populares en la producción social de la vivienda en Medellín a partir de la década

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

de los 90S. Facultad de Arquitectura. Escuela de planeación Urbano Regional. Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín

64. Villa Marín Gloria María. Metodología de intervención desde el enfoque socioespacial. Lineamientos para la construcción de territorios urbanos. Caso PUI NOC, Medellín. Instituto de Estudios Regional INER Universidad de Antioquia.
Documentos Institucionales y de trabajo
65. *Comisión de inclusión social, Democracia participativa y Derechos Humanos. Observatorio Ciudades inclusivas. Medellín, Colombia PUI zona Nororiental. 2010. pp1-12*
66. Alcaldía de Medellín. (2004). Plan de Desarrollo 2004-2007. “Medellín: Compromiso de toda la ciudadanía”. Recuperado de <http://veeduriamedellin.org.co/wp-content/uploads/2012/11/PDM-2004-2007.zip>
67. Alcaldía de Medellín. (2008). Plan de Desarrollo 2008-2011: “Medellín es solidaria y competitiva”. Recuperado de <http://www.medellincomovamos.org/el-plan-de-desarrollo-2008-2011-medell-n-es-solidaria-y-competitiva3>
68. Alcaldía de Medellín (2004) Del miedo a la esperanza. Taller de Edición pp 1.291 |
69. Agencia Francesa para el Desarrollo, Universidad EAFIT, urbam, EDU, Medellín modelo de transformación urbana. Proyecto urbano integral PUI en la zona nororiental consolidación habitacional en la quebrada Juan Bobo. Medellín (2012).
70. Alcaldía de Medellín y Banco Interamericano de Desarrollo BID. Conversatorio Urbanismo social, espacio público y vivienda. Medellín transformación de la ciudad. Casa de encuentro Museo de Antioquia, octubre y noviembre de 2008 y enero de 2009. p. 106-119 Medellín, Multimpresos Ltda.
71. Alcaldía de Medellín, EDU (2012) mesa comunitaria PBDO Gestión social y comunicaciones Parque Biblioteca Doce de Octubre.
72. Cárdenas, Ana Lucía. (2006) Proyecto Urbano Integral Zona Nororiental Un modelo de transformación de ciudad. Dirección General de Comunicaciones de la Alcaldía de Medellín. pp 1-70
73. Decreto 411 de 2019. Mayo 15 Gaceta oficial. Año XXV no. 4603 17 de mayo de 2019.p 4.
Recuperadode:https://www.medellin.gov.co/normograma/docs/d_alcamed_0411_2019.htm
74. Departamento de planeación. (1991). Documento 2562 DNP-UDS-DIPSE y P.P.M. programa presidencial para Medellín y el área metropolitana Santa Fe de Bogotá.
75. Medellín Cómo vamos, Informe de calidad de vida 2018. (Julio 2019) Medellín, Pregón S.A.
76. Reye K. Ulrich, (1969) *El proceso de urbanización en el valle de Aburrá*. CIE. Facultad de Ciencias Económicas, Medellín, Universidad de Antioquia.
77. Urbanismo social, espacio público y vivienda
<http://www.arquitecturapanamericana.com/proyecto-urbano-integral-pui-nororiental-comunas-1-y-2-areas-de-influencia-sistema-metrocable-medellin/>
78. https://www.metrodemedellin.gov.co/Portals/1/archivos_metro/al-dia/REVISTAS-OTROS/tejidosocialdelosmetroables.pdf
79. <http://hacemosmemoria.org/2016/11/22/misioneros-de-la-paz/>

Análisis de las incidencias territoriales resultado de los procesos de acción colectiva durante la implementación del proyecto urbano integral PUI en la ciudad de Medellín. Estudio de caso comuna Popular y comuna Doce de octubre. 2004-2015

80. https://www.medellin.gov.co/normograma/docs/r_dapmed_0207_2005.htm
81. Discovery Channel. Agosto de 2013 *Documental Maravillas de Colombia. La Biblioteca España* Programa número 4
<https://www.youtube.com/watch?v=pft1So0oVls&t=15s>
82. Escuela Interamericana de Bibliotecología, Instituto de Estudios Regionales, INER, Universidad de Antioquia. "Biblioteca España si...pero no así" Gabriel Bonacely. 2015: <https://www.youtube.com/watch?v=6XzctMxDIUo>